

Отчет по итогам мероприятия: Региональный форум по укреплению финансовой устойчивости и ускорению снижения риска бедствий в Центральной Азии

14–15 октября 2024 — Алматы, Казахстан



Содержание

Исполнительное резюме	2
Введение	3
Сессии.....	6
День 1	6
День 2	10
Докладчики сессий	15
Полезные ссылки и источники.....	17

Исполнительное резюме

Региональный форум по укреплению финансовой устойчивости и ускорению снижения риска бедствий в Центральной Азии отметил значительные достижения Программы «Укрепление финансовой устойчивости и ускорение снижения риска бедствий в Центральной Азии» (УФУУСРБ) и осветил дальнейшие шаги в области управления риском бедствий (УРБ) и адаптивной социальной защиты (АСЗ) в Центральной Азии. Форум, собравший 78 представителей национальных министерств и ведомств, региональных организаций и международных партнеров, стал, с одной стороны, кульминацией пяти лет реализации Программы, с другой, — площадкой для продвижения текущего сотрудничества.

Основные достижения, например проведение первой региональной оценки риска бедствий с охватом множественных природных опасностей (РОРБ), продвижение финансирования риска бедствий (ФРБ), а также создание региональных механизмов сотрудничества, таких как Региональный научно-технический совет (РНТС), показывают, как Программа повлияла на укрепление потенциала противодействия бедствиям в регионе. Также признается, что интеграция соображений АСЗ в национальные стратегии по УРБ/ФРБ — это весьма важный шаг для защиты уязвимого населения от природных опасностей и изменения климата.

Дискуссии Форума выявили хронические вызовы, с которыми сталкивается Центральная Азия, включая гармонизацию между странами данных о риске, укрепление региональных систем раннего оповещения и преодоление рисков бедствий трансграничного характера. Рекомендации сосредоточены на углублении регионального взаимодействия посредством таких инициатив, как формирование регионального пула рисков, совершенствование законодательной и институциональной базы, а также задействование цифровых технологий для АСЗ. Участники Форума также особо отметили критическую роль партнерства с международными организациями в поддержку повышения технического потенциала, формирования финансовой устойчивости и разработки мер политики. В то время как страны работают над реализацией своих стратегий по УРБ/ФРБ, уроки и инструменты Программы УФУУСРБ обеспечивают прочный фундамент для продвижения инвестиций, в которых учитывается информация о рисках, а также для устойчивого развития в регионе. Мероприятие не только ознаменовало собой успехи Программы, но и укрепило приверженность региона дальнейшему сотрудничеству и внедрению инноваций в процессе преодоления общих для центральноазиатских стран вызовов.

Введение

Центральная Азия — регион, куда входят Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, — сталкивается с многочисленными климатическими рисками и рисками бедствий. Вызовы включают землетрясения, паводки, оползни, засухи и снежные лавины, а недостаточность защитной инфраструктуры может усугубить последствия бедствий и препятствовать эффективным усилиям по реагированию.

Чтобы повысить эффективность и результативность деятельности по управлению риском бедствий (УРБ), можно усилить соответствующую организационно-правовую систему, политику, координацию, а также экспертные технические знания в этой сфере. У центральноазиатских стран есть очевидная возможность значительно укрепить потенциал по УРБ, в том числе углубить количественное представление и понимание рисков, нарастить финансовую и социальную устойчивость к бедствиям, а также воспользоваться преимуществами более активного регионального сотрудничества.

Ее Превосходительство Алешка Симкич, посол Европейского Союза в Казахстане:

«Центральным элементом деятельности ЕС является выстраивание партнерских отношений со странами региона и содействие в формировании более устойчивого, процветающего и взаимосвязанного экономического и политического пространства. Примером этих коллективных усилий служит Программа УФУУСРБ. Она может помочь Центральной Азии смягчить вызовы, простирающиеся из изменения климата».

Инду Джон-Абрахам, операционный менеджер по Центральной Азии, Всемирный банк:

«Основной итог финансируемой ЕС Программы УФУУСРБ — разработка региональной базы данных по природным опасностям, наряду с детальными данными по подверженности и уязвимости. Эта информация критически важна для обеспечения готовности к бедствиям и планирования на основе фактов: благодаря ей сообщества имеют больше возможностей реагировать на будущие риски».

Программа «Укрепление финансовой устойчивости и ускорение снижения риска бедствий в Центральной Азии» (УФУУСРБ) охватила период с июля 2019 г. по октябрь 2024 г.; это программа, профинансированная Европейским Союзом (ЕС) и реализованная в партнерстве с Глобальным фондом по снижению риска бедствий и восстановлению (Global Facility for Disaster Reduction and Recovery, GFDRR) и Всемирным банком. Цель Программы с бюджетом 4,3 миллиона долларов США — повысить устойчивость Центральной Азии к бедствиям и воздействию климатических факторов путем продвижения и внедрения подхода, в котором акцент смещается с ликвидации последствий на управление рисками. Таким образом, перед Программой была поставлена задача обеспечить, чтобы в будущих инвестициях в области УРБ в регионе больше учитывалась информация о рисках, что позволит защитить жизни, источники дохода, а также устойчивый рост. В частности, Программа позволила повысить степень использования данных о риске и бедствиях при принятии решений и формулировании мер политики, оценить нынешнюю и потенциальную финансовую устойчивость правительств, а также продвинуть региональное сотрудничество, способствуя в конечном итоге укреплению физической, социальной и финансовой устойчивости к бедствиям в Центральной Азии.

Детали Программы

Программа УФУУСРБ состояла из трех компонентов, цель которых — определить количественные характеристики региональных рисков бедствий и повысить потенциал в области идентификации рисков; сформировать фундаментальную информированность и потенциал в области финансовой устойчивости на национальном и региональном уровнях; разработать карты подверженности, чтобы улучшить УРБ и повысить информированность.

Компонент 1 включал разработку и проведение стандартной региональной оценки риска бедствий с охватом множественных природных опасностей (РОРБ) с целью улучшить принятие решений по финансовой защите, оптимизировать планирование мер реагирования, а также обеспечить больший учет в инвестициях информации о рисках. В рамках Программы также была оказана поддержка в создании Регионального научно-технического совета (РНТС) в качестве площадки как для обеспечения взаимодействия между национальными и международными экспертами по вопросам проведения РОРБ, так и для поддержки будущих усилий в области снижения риска бедствий (СРБ).

Компонент 2 предполагал анализ для отдельных стран национальных решений в области финансирования риска бедствий (ФРБ) и социальной защиты, а также соответствующие мероприятия по повышению потенциала посредством региональных учебных сессий и семинаров. Цель — выработать набор рекомендаций по институциональным, техническим, правовым и операционным вариантам, а также представить выгоды регионального механизма ФРБ.

В рамках **Компонента 3** была оказана поддержка в сборе новых данных по подверженности объектов на местном уровне рискам бедствий и климатическим рискам, а также в обмене этими данными и их использовании при принятии решений в области обеспечения готовности, снижения и финансирования риска на национальном и субнациональном уровнях.

По завершении Программы 14–15 октября 2024 года в Алматы, Казахстан, состоялся заключительный Региональный форум по укреплению финансовой устойчивости и ускорению снижения риска бедствий в Центральной Азии. Форум, организованный совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), был посвящен двум вопросам: УРБ и социальной защите. В первый день участники Форума подвели итоги достижениям Программы и обсудили применение в регионе полученных в ее рамках результатов. Во второй день рассматривалось, как системы социальной защиты помогают наиболее уязвимым лицам и сообществам региона и как правительства с международными партнерами разрабатывают системы, отвечающие их потребностям. В течение двух дней участники смогли рассказать о непреходящих вызовах, с которыми сталкиваются их страны, и у всех присутствующих была возможность расширить контакты со специалистами в области УРБ и социальной защиты.

Обеспечение того, чтобы решения принимались с учетом информации о рисках, — это общая цель международных организаций в области развития и заинтересованных сторон. Партнерство имело критически важное значение для реализации Программы УФУУСРБ: работа велась в тесном взаимодействии с местными партнерами, такими как Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ), а сами мероприятия были частью более обширной программы ЕС, в реализации которой участвовало Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН).

Благодаря Программе УФУУСРБ расширилось региональное сотрудничество, а также укрепился потенциал формулирующих политику лиц и практических специалистов, и усилия должны продолжаться

посредством оказания помощи странам в углублении понимания рисков бедствий и климатических рисков трансграничного характера и в более точном определении количественных характеристик таких рисков. Заключение и рекомендации по итогам Программы представляют собой прочный фундамент для разработки связанных, последовательных решений в разных странах и отраслях, которые будут крайне необходимы в поддержку инвестиций, учитывающих информацию о рисках.

Форум, собравший 78 участников из национальных правительств, ЦЧССРБ, ЕС, Фонда GFDRR, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКККП), УСРБ ООН, ЮНИСЕФ и Всемирного банка, других международных организаций, партнеров по развитию, а также СМИ, продемонстрировал приверженность пяти центральноазиатских республик продвижению в регионе амбициозных повесток по УРБ и социальной защите.



Групповое фото участников второго дня Форума.

Проделанная работа позволила Программе добиться значительных результатов по таким направлениям, как количественная оценка риска бедствий, понимание пробелов в финансировании на случай бедствий, оценка в отдельных странах систем адаптивной социальной защиты (АСЗ), а также повышение потенциала экспертов и специалистов по применению полученных данных.

Сессии

День 1

В первый день Форума были представлены достижения Программы УФУУСРБ, а также обобщены основные результаты и подготовленные отчеты. Участники обменялись знаниями, полученными во время реализации Программы, и обсудили устойчивость ее достижений.

С приветственным словом выступила Ее Превосходительство Посол Европейского Союза в Казахстане Алешка Симкич, подчеркнув разделяемую всеми участниками приверженность региональному сотрудничеству, адаптации к изменению климата и устойчивому росту. Приверженность также подчеркнули в своей речи глава Регионального представительства Всемирного банка в Центральной Азии Инду Джон-Абрахам, Постоянный представитель ЮНИСЕФ в Казахстане д-р Рашед Мустафа Сарвар и директор ЦЧССРБ Серик Аубакиров.



Йоханнес Баур, руководитель сектора сотрудничества, Делегация ЕС в Казахстане, открывает первый день Форума.

Далее вниманию участников был представлен обзор Программы УФУУСРБ, а именно ее цели, задачи и основные вехи в реализации. Реализация Программы осуществлялась более пяти лет, с середины 2019 года до конца 2024 года, — в период, отмеченный такими потрясениями, как глобальная пандемия. Обзор показал, что даже в этих условиях Программа выполнила поставленные перед ней основные задачи: разработана и проведена РОРБ; повышен потенциал практических специалистов; оказано содействие в продвижении регионального сотрудничества и создании РНТС; проанализированы практика ФРБ и социальной защиты. Открывая первый день Форума, докладчики выразили желание, чтобы присутствующие официальные лица из стран региона рассказали, как Программа повлияла на их работу, и, исходя из опыта и извлеченных уроков, поделились рекомендациями со своими региональными коллегами.

Затем последовали четыре технические сессии с конструктивными, интересными дискуссиями между участниками.

Болот Молдобеков, Центральноазиатский институт прикладных исследований Земли, Кыргызская Республика, председатель РНТС:

«Создание при содействии Программы УФУУСРБ Регионального научно-технического совета по чрезвычайным ситуациям стало важным шагом на пути укрепления регионального научно-технического сотрудничества и взаимодействия в области снижения риска бедствий, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, особенно крупных чрезвычайных ситуаций и чрезвычайных ситуаций трансграничного характера».

На **первой сессии** слово предоставили директору ЦЧССРБ Серику Аубакирову и председателю РНТС, содиректору Центральноазиатского института прикладных исследований Земли (ЦАИИЗ) Болоту Молдобекову. Докладчики рассмотрели, насколько повысился региональный потенциал за последние пять лет, и обозначили текущие и хронические потребности и вызовы, с которыми сталкивается регион.

Основные достижения. Во время сессии была подчеркнута степень участия РНТС в усилиях по УРБ, в частности детально рассказано, как происходили консультации с этим экспертным органом и как он влиял на формулирование мер политики, обеспечивая научную основу для политических решений. В ходе обсуждений участники также отметили, что, по мнению местных партнеров, способствовало активному региональному сотрудничеству, какую роль в этом процессе сыграл ЦЧССРБ и какова ценность обеих структур для центральноазиатских правительств и сообществ.

Рекомендации. Что касается дальнейших шагов, участники упомянули такие конкретные направления, как создание атласа трансграничных рисков, формирование региональной системы раннего оповещения, а также выразили надежду, что при поддержке МФОКККП будет создан центр реагирования на чрезвычайные ситуации.

Чи-Юн Хуан, старший специалист по управлению риском бедствий, руководитель команды Программы УФУУСРБ, Всемирный банк:

«Региональная оценка риска бедствий с охватом множественных природных опасностей, впервые проведенная в рамках Программы УФУУСРБ, — это ценный инструмент, который, мы надеемся, поможет местным экспертам и формулирующим политику лицам в их работе. Благодаря оценке у нас есть критически важная информация и данные по сейсмическим, паводковым и оползневым опасностям в Центральной Азии».

Предметом **второй сессии** была региональная оценка риска бедствий с охватом множественных природных опасностей (РОРБ) — характерно, что это первая единая региональная оценка риска бедствий с охватом множественных природных опасностей, — которая являлась краеугольным камнем, служившим подспорьем для достижения других результатов Программы УФУУСРБ. Она также отличается значительными улучшениями по сравнению с предыдущими исследованиями, которые охватывали какую-либо одну страну и не оценивали количественные параметры рисков в той степени, в какой это было сделано на региональном уровне.

Основные достижения. Докладчики из Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана разъяснили, насколько результаты регионального исследования отличаются от результатов их собственных местных исследований и как оно помогло им в их работе по обновлению карт вероятности и карт районирования, особенно для сейсмических рисков. Выступления открыли обсуждение того, где можно было бы доработать результаты исследования и как будущее сотрудничество может расширить эту базу знаний.



Болот Молдобеков, содиректор ЦАИИЗ, председатель РНТС, обращается к участникам второй сессии, посвященной результатам РОРБ.

Откликаясь на призыв больше обмениваться результатами местных исследований и национальными данными, а также признавая трансграничные угрозы природных опасностей, в частности паводков, аудитория с энтузиазмом взаимодействовала с докладчиками. Признавая задачи, поставленные перед РОРБ, участники отметили, что для гармонизации данных с методами национальных учреждений с включением подходов, применяемых местными экспертами, нужно проделать больше работы.

Рекомендации. В ходе обсуждений обозначилось несколько возможных дальнейших шагов, и один из них включал необходимость пересмотреть двусторонние соглашения между отдельными центральноазиатскими республиками, чтобы в конечном итоге содействовать синхронизации систем раннего оповещения, наряду с призывом изучить, как можно вовлечь в такую общую систему страны, граничащие с регионом. Еще один посыл — необходимость в дальнейшем продумать механизм сбора, верификации, обновления региональных данных о риске и обмена ими между партнерами. Отражая подход должностных лиц стран к таким проблемам на региональном уровне, другое предложение касалось необходимости более систематически обмениваться информацией о том, как инфраструктурные планы одной страны могут повлиять на другую.

Искендер Омуркулов, главный специалист, Служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции, Кыргызская Республика:

«При поддержке Всемирного банка и Фонда GFDRR Кыргызская Республика развивает страхование от риска, которое играет ключевую роль в смягчении последствий бедствий: оно обеспечивает финансовую защиту населения и хозяйствующих субъектов и за счет передачи части финансовых рисков страховым компаниям снижает нагрузку на государственный бюджет».

Парвина Бахромзода, заместитель министра финансов, Таджикистан:

«При поддержке Всемирного банка и Фонда GFDRR Таджикистан разработал комплексную стратегию по финансированию риска бедствий, где определены приоритеты по обеспечению финансовой готовности к бедствиям и предусматривается ряд мер, в том числе план по своевременному внедрению инструментов финансирования риска, которые позволят выполнять приоритетные задачи в области снижения риска бедствий».

Проведенный в рамках Программы УФУУСРБ финансовый анализ показал, что в случае если произойдет природное явление большой силы (иными словами, в случае землетрясения или паводка с периодом повторяемости один раз в 100 лет), ни у одного правительства на данный момент нет достаточного фискального потенциала для реагирования. По этой причине предметом **третьей сессии** было ФРБ и то, как национальные правительства используют информацию, содержащуюся в настоящем исследовании, для определения и выработки своих национальных стратегий по ФРБ. Во время сессии у участников также была возможность обменяться идеями и предпочтениями в отношении потенциальной формы регионального механизма передачи риска.

Основные достижения. Кыргызская Республика со своей программой обязательного страхования от бедствий, призванной защитить домохозяйства от различных опасностей, возглавила в Центральной Азии сдвиг в сторону заблаговременной подготовки системы финансового обеспечения. И хотя дизайн программы не позволяет правительству передавать обязательства перестраховщикам, программа все же послужила практическим примером, на основе которого присутствующие обсуждали, какие методы ФРБ могли бы сработать в отдельных или даже во всех странах региона. В случае с Узбекистаном внимание уделялось новой стратегии по ФРБ: докладчик подчеркнул важность формирования законодательной базы, создания норм и правил, а также необходимость модернизации систем мониторинга. Основные вопросы, которые участники задавали касательно потенциального регионального механизма, включали следующее: кого защищать? как трансферты будут достигать получателей? какие именно риски покрывает страхование? как покрывать трансграничные риски?

Рекомендации. Учитывая эти вопросы, участники обсуждали выгоды разных моделей передачи риска и стремились достичь договоренности о том, какие шаги необходимы с тем, чтобы подготовить регион к потенциальному внедрению. Докладчики подчеркнули, что, во-первых, каждой стране нужно разработать свои собственные стратегии и механизмы ФРБ, а также законодательную базу и системы прогнозирования в поддержку их операционализации. С решением этого вопроса будет лучше подготовлена почва для создания регионального инструмента. Сотрудники Всемирного банка подчеркнули готовность поддержать такой процесс при запросе со стороны бенефициаров.

Фундаментальное значение для достижения устойчивого роста наряду с повышением устойчивости

к природным опасностям, таким образом, имеет эффективное партнерство. Соответственно, **четвертая и последняя техническая сессия** первого дня Форума была посвящена текущему и будущему сотрудничеству между партнерами по развитию. На сессии, в ходе которой были представлены презентации по последней работе УСРБ ООН и МФОКККП, обсуждалось более широкое сотрудничество между международными организациями, а также потребности и чаяния центральноазиатских правительств.

Рекомендации. Среди официальных лиц центральноазиатских стран был проведен прямой, но анонимный опрос, в чем, по их мнению, сотрудничество с партнерами по развитию больше всего влияет на их работу, а также в каких направлениях это сотрудничество может представлять для них наибольшую ценность в будущем. Результаты опроса были интересными: учитывая последние годы, большинство участников отмечают, что больше всего партнеры по развитию повлияли на их работу с точки зрения финансовой устойчивости, за ней тесно следует поддержка в повышении потенциала и институциональном укреплении, а также поддержка в разработке мер политики и нормативной базы. Когда участников попросили разъяснить свою позицию, приведенные примеры включали критическое значение этих направлений для того, чтобы наладить разработку и внедрение программ поддержки, а также новой политики или инструментов в области УРБ. Что касается будущего сотрудничества, наиболее выраженными оказались потребности в таких направлениях, как реализация систем раннего оповещения и мониторинга риска, поскольку именно в этой области все еще сохраняется значительная потребность в развертывании современной инфраструктуры и технических мощностей для ее эксплуатации.

Презентации завершились подведением итогов первого дня и резюме достижений, извлеченных уроков и рекомендаций Программы УФУУСРБ. Представители Всемирного банка и ЕС выразили надежду, что будет устойчивым образом внедрена оптимизированная практика УРБ, при которой учитывалась бы информация о рисках, а также что углубится региональное сотрудничество по вопросам СРБ в Центральной Азии как на региональном уровне в целом, так и между заинтересованными сторонами.

День 2

На второй день Форума обсуждения исходили из дискуссий первого дня с упором на задействование потенциала систем социальной защиты в центральноазиатских странах на фоне возрастающих рисков. Осведомленность о рисках бедствий критически важна для анализа и корректировки текущей политики в области социальной защиты и соответствующей правовой базы, финансирования, программ и собственно систем, с тем чтобы обеспечить их адаптивность и способность быстро реагировать на потрясения. Эти вопросы непосредственно относятся к Компоненту 2 Программы УФУУСРБ, и работа в этом направлении была организована совместно с ЮНИСЕФ.

Олжас Анафин, вице-министр труда и социальной защиты населения, Казахстан:

«Учитывая уязвимость Центральной Азии к природным опасностям и изменению климата, работа над принятием эффективных систем социальной защиты имеет фундаментальное значение для защиты наиболее уязвимых групп населения во время кризисных ситуаций».

Программы социальной защиты позволяют предотвратить использование негативных механизмов преодоления, таких как продажа имущества, и тем самым обеспечить, чтобы уязвимые домохозяйства сохраняли после бедствий финансовую стабильность и социальную сплоченность. Обеспечивая незамедлительную финансовую поддержку, системы социальной защиты снижают экономическое

бремя для пострадавших домохозяйств, позволяя им быстро восстановиться и сохранить источники дохода.

Цель дискуссий во второй день — содействовать сотрудничеству между странами-участницами, чтобы они могли укрепить эти системы, делиться практическими советами, а также формулировать практические шаги для улучшения.



Самман Тапа, Представитель ЮНИСЕФ в Кыргызской Республике, выступает с приветственным словом в начале второго дня.

Открывающая сессия определила направление обсуждений во второй день Форума: была подчеркнута необходимость усовершенствовать политику и правовую базу социальной защиты, чтобы помочь наиболее уязвимому населению во всем регионе. С приветственным словом выступил вице-министр труда и социальной защиты населения Казахстана Олжас Анафин, который отметил, насколько важно изучить совместные решения и стратегии, чтобы обеспечить социальную поддержку для людей в Центральной Азии, которые больше всех подвержены риску.

На **первой технической сессии** участники рассмотрели текущее состояние систем социальной защиты и их готовность к внедрению адаптивных мер, особенно в условиях обостряющихся потрясений, связанных с изменением климата. Делегаты стран описали, с упором на институциональные приоритеты, состояние своих соответствующих систем социальной защиты, стратегии, а также планы по повышению готовности и расширению систем. Обсуждение показало, что в регионе имеются самые разные системы социальной защиты с разными уровнями готовности; в то время как для некоторых из них и разработана законодательная база, позволяющая задействовать институт социальной защиты во время чрезвычайных ситуаций, большинство систем все же необходимо оптимизировать, чтобы повысить их эффективность.

Основные достижения. Основной посыл сессии — необходимость усилить институциональную базу и обеспечить инклюзивность стратегий социальной защиты. Был приведен пример Узбекистана

и недавно созданного там Национального агентства социальной защиты, чтобы показать, как можно обеспечить эффективность благодаря целенаправленной повестке реформы. Кроме того, представитель Агентства подробно рассказал, как будут применяться составленные в рамках Программы УФУУСРБ карты подверженности при разработке мероприятий по повышению готовности к бедствиям и идентификации населения, подверженного риску.

Рекомендации. Практические дальнейшие шаги, которые докладчики хотели видеть в числе приоритетных, включают улучшение сотрудничества с партнерами по развитию, большую интеграцию ИТ-систем для обмена данными, а также дальнейшее институциональное укрепление.

Существует неразрывная связь между потребностями социальной защиты и последствиями изменения климата; именно поэтому **вторая сессия** подчеркнула необходимость включить в системы социальной защиты меры по смягчению климатических рисков. С усугублением изменения климата обостряется и существующая уязвимость, особенно среди маргинализированных сообществ.

Основные достижения. Участники панельной дискуссии рассмотрели, как они должны адаптироваться, чтобы преодолеть как непосредственные, так и долгосрочные риски, связанные с климатом, с упором на заблаговременную идентификацию уязвимых групп с тем, чтобы обеспечить более оперативное, адресное реагирование на бедствия. В качестве основных групп в контексте ликвидации последствий бедствий отмечались местные сообщества, часто экстренные службы, с призывами укрепить их потенциал и лучше понять их эволюционирующие потребности. Кроме того, на сессии обсуждалось, как оптимизация обмена данными, в частности со страховщиками и партнерами по развитию, может помочь преодолеть пробелы в информации и повысить готовность. Участники упомянули Инициативу «Раннее оповещение для всех» (Early Warning for All, EW4All) как критически важный инструмент для использования данных, который позволяет повысить готовность к бедствиям.

Рекомендации. Участники панельной дискуссии подчеркнули возможность интегрировать социальную защиту в определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ) и тем самым увязать ее с национальными климатическими целями. На примере Таджикистана и Узбекистана были продемонстрированы системы АСЗ, такие как механизмы раннего оповещения в случае экстремальной жары. Сессия завершилась обсуждением перехода к «зеленым» рабочим местам, обеспечивающего, чтобы климатические действия не сказывались непропорционально на уязвимых работниках, а наоборот предполагали справедливые пути к устойчивым источникам дохода.

На **третьей сессии** обсуждалась потребность в основательной политике и правовой базе, которые позволят создать эффективные системы быстро реагирующей и адаптивной социальной защиты (БРСЗ). Сессия подчеркнула важность продуманной политики, чтобы не пришлось прибегать к специальным мерам во время кризисных ситуаций, причем было отмечено, насколько важно сотрудничать с международными партнерами для обмена передовой практикой и укрепления систем в регионе.

Основные достижения. Определено, что ключом к обеспечению того, чтобы средства были сразу доступны во время бедствий, являются механизмы заблаговременной подготовки системы финансового обеспечения. Шагом в правильном направлении была названа стратегия Таджикистана по ФРБ, хотя предстоит еще большая работа, чтобы внедрить кредитные инструменты, которые позволят заранее обеспечить ресурсы на случай бедствий. Участники панельной дискуссии еще раз остановились на возможности создания в Центральной Азии регионального пула рисков, который позволил бы странам совместно использовать финансовые ресурсы перед лицом крупных бедствий.

Рекомендации. Докладчики из Кыргызской Республики, Узбекистана и Казахстана рассказали, как их страны адаптировали системы социальной защиты к системе реагирования на чрезвычайные ситуации; так, в Казахстане автоматически распределяются социальные трансферты во время наводнения. В ходе сессии участники также подчеркнули разницу между «деньгами на строительство» (для создания системы) и «деньгами на топливо» (на случай чрезвычайных ситуаций), отметив, что необходимо создать устойчивые системы, которые позволят реагировать на кризисные ситуации оперативно и в то же время эффективно.



Алмабек Айдакеев, руководитель Секретариата Национальной платформы Кыргызской Республики по СРБ, обсуждает системы социальной защиты с участниками панельной дискуссии.

Ключ к эффективному мониторингу и реагированию — цифровизация и информационные системы управления (ИСУ), и, соответственно, на **четвертой сессии** рассматривалось, как технологии могут помочь в продвижении этих аспектов систем социальной защиты. Участники панельной дискуссии отметили, насколько важно достичь интероперабельности между базами данных, и привели пример Единого реестра социальной защиты в Узбекистане, где интегрированы данные 16 министерств и ведомств, который показывает выгоды централизованного обмена информацией.

Основные достижения. Докладчики подчеркнули, что необходимо полностью автоматизировать процессы рассмотрения заявок, благодаря чему можно упорядочить проверки правомочности и обеспечить более быстрый доступ к пособиям, особенно во время кризисных ситуаций. В качестве успешного примера задействования цифровых инструментов для повышения прозрачности и оптимизации оказания услуг в системах социальной защиты была упомянута разработка в Казахстане мобильного приложения, с помощью которого можно направлять связанные с бедствиями запросы.

Рекомендации. В ходе сессии участники подчеркнули, насколько важно точно определить понятие уязвимости в реестрах, чтобы обеспечить инклюзивность. По мере дальнейшей цифровизации крайне важно обеспечить прозрачность, эффективность и справедливость систем социальной защиты. Участники панельной дискуссии согласились, что технологии могут сыграть трансформационную роль в формировании более адаптивных и устойчивых систем социальной защиты, и аудитория еще раз

воспользовалась возможностью, чтобы изучить, как конкретно работают альтернативные национальные системы.

День завершился итоговой сессией с участием представителей ЕС, Всемирного банка и ЮНИСЕФ. Они обобщили основные выводы по итогам двух дней обсуждений и еще раз отметили, насколько большое значение имеет нынешнее сотрудничество для усилий по повышению финансовой устойчивости и ускорению снижения риска бедствий в Центральной Азии.

Участников призвали в дальнейшем налаживать партнерства, чтобы реализовать обсужденные стратегии — с упором на интеграцию технологий, совершенствование законодательной базы и взаимодействие с сообществами. Также в качестве важного дальнейшего шага было предложено организовывать в будущем семинары, чтобы отслеживать прогресс и обмениваться передовой практикой в области адаптивной социальной защиты.

Мобилизационный потенциал и возможность налаживания деловых контактов — это одна из важнейших особенностей, характерных для таких мероприятий: у национальных делегаций появляется редкая возможность пообщаться с официальными лицами из других стран, чтобы наладить контакты, поделиться опытом и постараться воспроизвести передовую практику, что создает положительный эффект «давления равных». Настоящее мероприятие не стало исключением: представители стран-участниц вели записи, фиксировали ссылки на конкретные документы, законы и программы других стран, что поможет им на их собственном пути развития.

Йоханнес Баур, руководитель сектора сотрудничества, Делегация ЕС в Казахстане:

«Программа тесно работала со всеми пятью странами региона над повышением финансовой устойчивости и улучшением планирования инвестиций с учетом информации о рисках, помогая укрепить защиту от природных опасностей. За последние пять лет она внесла значительный вклад в повышение готовности к бедствиям во всей Центральной Азии и в продвижение регионального сотрудничества. Мы надеемся, что страны региона будут активно использовать результаты пятилетней работы и следовать представленным рекомендациям.»

Докладчики сессий

День 1

Приветственное слово:

- Ее Превосходительство Алешка Симкич, Посол ЕС в Казахстане;
- Инду Джон-Абрахам, операционный менеджер, Глава Регионального представительства в Центральной Азии, Всемирный банк;
- Рашед Мустафа Сарвар, Постоянный представитель, ЮНИСЕФ в Казахстане;
- Серик Аубакиров, директор, ЦЧССРБ.

Основные факты о Программе УФУУСРБ:

- Йоханнес Баур, руководитель сектора сотрудничества, Делегация ЕС в Казахстане;
- Штефан Циммерманн, специалист по управлению риском бедствий, Фонд GFDRR.

Сессия 1. Региональное сотрудничество и РНТС:

- Серик Аубакиров, директор, ЦЧССРБ;
- Болот Молдобеков, содиректор ЦАИИЗ, председатель РНТС.

Сессия 2. РОРБ и ее применение в Центральной Азии:

- Чи-Юн Хуан, старший специалист по управлению риском бедствий и городскому развитию, Всемирный банк;
- Пулод Аминзода, директор, Институт геологии, сейсмостойкого строительства и сейсмологии Национальной академии наук, Таджикистан;
- Гулджемал Сарыева, директор, Институт сейсмологии и физики атмосферы Академии наук, Туркменистан;
- Собир Джураев, директор, Научно-исследовательский институт пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций Министерства по чрезвычайным ситуациям, Узбекистан;
- Кахрамон Кучкаров, директор, Республиканский центр сейсмопрогностического мониторинга Министерства по чрезвычайным ситуациям, Узбекистан.

Сессия 3. Решения по финансированию риска бедствий для Центральной Азии:

- Искендер Омуркулов, главный специалист, Служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции, Кыргызская Республика;
- Умиджон Нурматов, начальник, управление по регулированию рынка страхования, Национальное агентство перспективных проектов, Узбекистан.

Сессия 4. Совместные подходы к повышению потенциала противодействия в Центральной Азии:

- Самал Бекмаганбетова, Национальный технический координатор в Казахстане, УСРБ ООН;
- Олеся Журавлева, Страновая кластерная делегация в Центральной Азии, МФОКККП.

Подведение итогов первого дня:

- Чи-Юн Хуан, старший специалист по управлению риском бедствий и городскому развитию, Всемирный банк;
- Гулнара Дусупова, менеджер программы, Делегация ЕС в Казахстане;
- Кристина Отано, старший специалист по операционным вопросам, Фонд GFDRR.

День 2

Приветственное слово:

- Олжас Анафин, вице-министр, Министерство труда и социальной защиты населения, Казахстан;
- Самман Тапа, Постоянный представитель, ЮНИСЕФ в Кыргызской Республике;
- Тазин Фасих, ведущий экономист, Всемирный банк.

Сессия 1. Критический обзор и оценки готовности:

- Марина Новикова, старший экономист по социальной защите, Всемирный банк;
- Мухтарбек Баймурзаев, первый заместитель министра, Министерство труда, социального обеспечения и миграции, Кыргызская Республика;
- Кудратулло Курбанов, начальник управления, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения, Таджикистан;
- Меретгелди Аннаяров, заместитель председателя, Пенсионный фонд Министерства труда и социальной защиты, Туркменистан;
- Муроджон Халиков, главный специалист, Национальное агентство социальной защиты, Узбекистан.

Сессия 2. Социальная защита и изменение климата:

- Диана Кинг, специалист по вопросам социальной политики, Региональный офис ЮНИСЕФ в Европе и Центральной Азии;
- Нангар Соомро, руководитель сектора социальной политики и прав ребенка, ЮНИСЕФ в Таджикистане;
- Умид Алиев, специалист по вопросам социальной политики, ЮНИСЕФ в Узбекистане;
- Хавьер Санчес-Реаза, старший экономист по социальной защите, Всемирный банк.

Сессия 3. Политика, правовая база и финансирование АСЗ/БРСЗ:

- Алехандро Гонсалес, консультант по вопросам адаптивной социальной защиты, Всемирный банк;
- Максат Туларбек кызы, социальная поддержка уязвимого населения при чрезвычайных ситуациях, Министерство труда, социального обеспечения и миграции, Кыргызская Республика;
- Саидбек Джурабеков, сотрудник по вопросам социальной политики, ЮНИСЕФ;
- Зои Скотт, консультант по Таджикистану, ЮНИСЕФ в Европе и Центральной Азии;
- Олжас Анафин, вице-министр, Министерство труда и социальной защиты населения, Казахстан.

Сессия 4. Цифровизация и информационные системы управления (ИСУ):

- Кудратулло Курбанов, начальник управления социальной защиты, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения, Таджикистан;
- Абдурахмон Ашурализода, директор, Агентство труда и занятости населения, Министерство труда, миграции и занятости населения, Таджикистан;
- Муроджон Халиков, главный специалист, управление стратегического анализа, разработки и развития политики социальной защиты, Национальное агентство социальной защиты, Узбекистан;
- Олександр Морозов, руководитель офиса в Оше, Всемирная продовольственная программа в Кыргызской Республике.

Подведение итогов:

- Паоло Белли, Менеджер Практики по социальной защите и рабочим местам в Европе и Центральной Азии, Всемирный банк;
- Диана Кинг, специалист по вопросам социальной политики в регионе Европы и Центральной Азии, ЮНИСЕФ;
- Йоханнес Баур, руководитель сектора сотрудничества, Делегация ЕС в Казахстане.



Полезные ссылки и источники

- [Веб-сайт](#) Программы УФУУСРБ.
- [Страница](#) Регионального форума.
- [Каталог открытых данных](#) Всемирного банка, где содержатся данные региональной оценки риска.
- [Веб-сайт](#) Делегации ЕС в Казахстане.
- [Веб-сайт](#) ЦЧССРБ.
- [Веб-сайт](#) Регионального офиса ЮНИСЕФ.