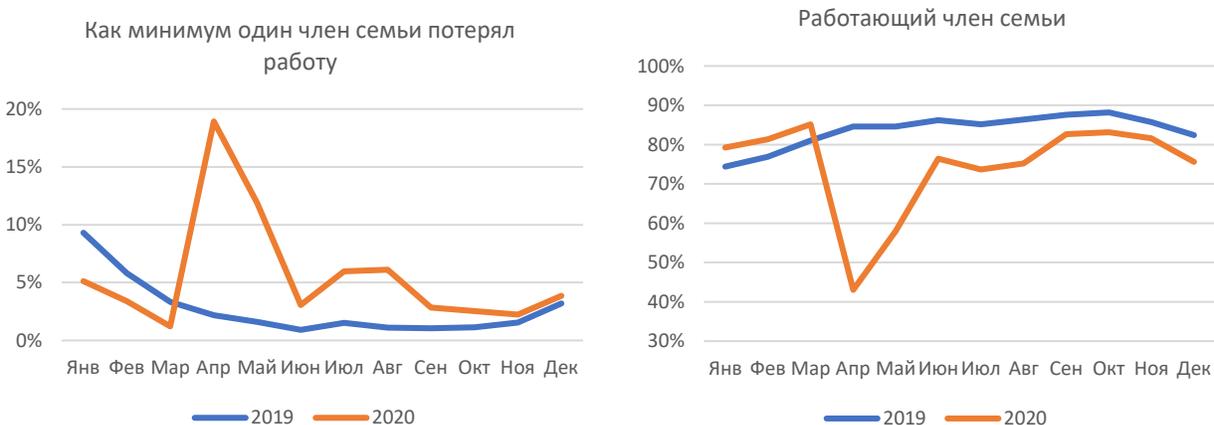


Кризис и восстановление в Узбекистане

Экономические и социальные последствия COVID-19

Начало 2020 г. в Узбекистане было позитивным: рынок труда продемонстрировал явные признаки улучшения по сравнению с годом ранее, доходы населения увеличились, и большинство респондентов опроса «Слушая граждан Узбекистана» («СГУ») с оптимизмом оценивали экономическое будущее страны. Но к апрелю вспышка COVID-19 спровоцировала кризис, оказавший негативное влияние на миллионы людей. Менее половины респондентов отметили, что кто-то из членов их семей смог продолжить работать после начала карантина. Это привело к резкому снижению трудовых доходов - основного источника благосостояния населения. Кроме того, в связи с резким прекращением трудовой миграции за границу, десятки тысяч семей остались без поступлений от денежных переводов, на которые они традиционно рассчитывают. Несмотря на то, что большая часть первоначальных перебоев с занятостью оказалась временным явлением, темпы ее восстановления были ниже докарантинных показателей, особенно среди ранее самозанятых лиц. Количество вакансий на сайтах по трудоустройству в апреле снизилось более чем на 54% по сравнению с предыдущим годом, и продолжало оставаться в декабре на 20% ниже по сравнению с тем же периодом в 2019 г. Вместе с тем, количество лиц, ищущих работу, выросло более чем на 18%. В ноябре 2020 г. более 90% граждан были обеспокоены ростом цен, а председатели махаллей все чаще сообщали об необычайно высоком росте цен к концу года. Тем не менее, по результатам опросов, во второй половине 2020 г. психологическое состояние граждан, а также доступ к медицинским услугам (и удовлетворенность ими) улучшились. Лишь небольшое число респондентов заявило, что, по их мнению, страна находится на неверном пути в плане осуществления реформ, и почти все отвечавшие с оптимизмом оценивают перспективы экономического развития страны.

Экономическое положение

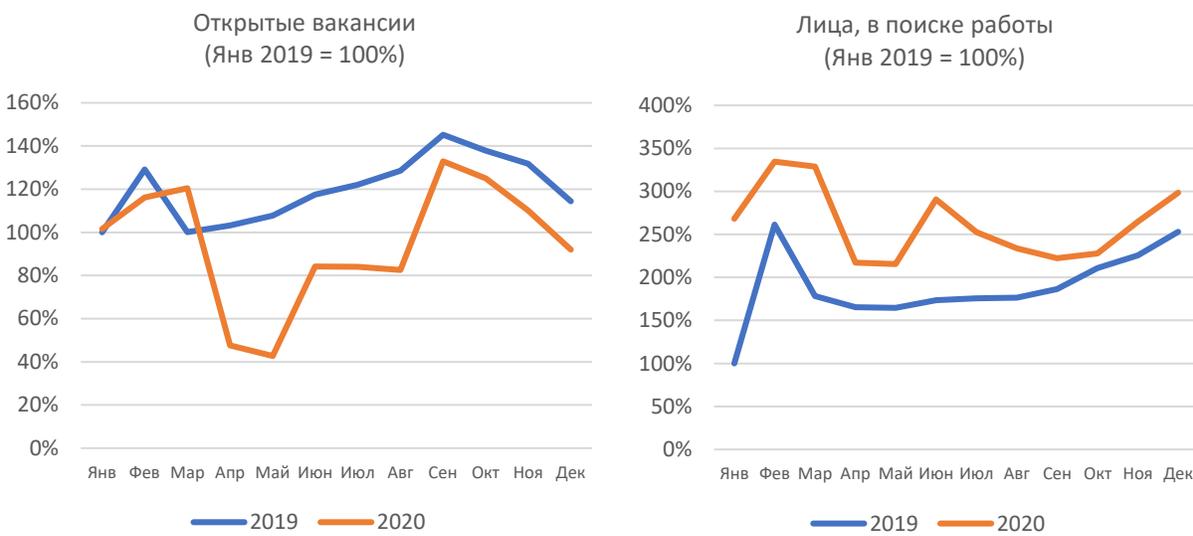


После первоначального быстрого восстановления в течение лета доля занятости остановилась на уровне ниже докарантинных показателей. Доля домохозяйств, в которых есть как минимум один работающий член семьи, снизилась более чем на 40% в апреле, что эквивалентно почти 2,8 миллионам домохозяйств, а к июню достигла уровня 33%. Тем не менее, занятость в 2020 г. восстановилась не полностью, оставаясь в декабре более чем на 6% ниже уровня 2019 г. Количество респондентов, сообщивших о том, что они недавно «потеряли работу или перестали работать» в

Слушая граждан Узбекистана

апреле увеличилось до 19% и оставалось выше уровня 2019 г. в течение всего 2020 г. Несмотря на то, что позднее в течение года рост сообщений о потере рабочих мест по причине пандемии значительно снизился, доля респондентов, заявивших о постоянной потере работы, увеличилась с порядка 2% в апреле до более 83% в декабре. В январе 2021 г. 67% респондентов были обеспокоены перспективой потерять работу. Это самый высокий показатель, зафиксированный все время проведения опросов в рамках «СГУ».

Данные о вакансиях, размещенных в Интернете,¹ показывают, что после резкого снижения такого рода публикаций в апреле уровень новых открытых вакансии не вернулся на свой прежний уровень в 2020 г. К отраслям, где в период с апреля по декабрь наблюдалось особенно сильное снижение вакансий по сравнению с предыдущим годом, относятся туризм (-51%); салоны красоты, фитнес и спорт (-43%); работа для студентов (-39%); секретарская и административно-хозяйственная деятельность (-36%). И только в медицинском и строительном секторах количество вакансий превысило показатели 2019 г.



¹ Данные предоставлены сайтом olx.uz, расчеты автора.



Просим вас направлять вопросы и комментарии:
Уильяму Зейтцу: wseit@worldbank.org

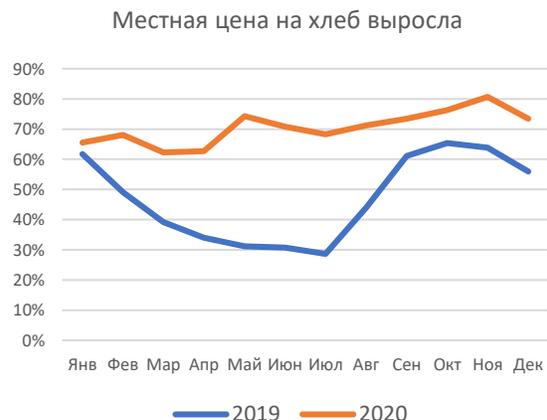
Слушая граждан Узбекистана

Председатели махаллей сообщали о резком росте обеспокоенности, связанной с безработицей, в конце 2020 г. Доля лиц, считающих безработицу на местном уровне большой или очень серьезной проблемой, выросла с 11% в августе 2020 г. до 24% в январе 2021 г. Этот показатель на 10% выше по сравнению с годом ранее. Перебои с занятостью и потеря рабочих мест в большей мере характерны для сектора услуг и производства, и особенно в сфере неформальной занятости. Перебои в общественных работах, данные о которых поступали в начале пандемии, к концу года упали до низких уровней. Кроме того, председатели махаллей отмечали относительно небольшое число перебоев с занятостью или потерь рабочих мест в сельскохозяйственном секторе. Председатели более состоятельных махаллей (по доходу и потреблению на душу населения) постоянно выражали более высокий уровень обеспокоенности, связанной с экономическими последствиями COVID-19. Это, возможно, вызвано более низким уровнем зарегистрированных случаев перебоев с занятостью на рынке труда в сельской местности, и особенно в сфере сельского хозяйства.

Длительная потеря работы особенно распространена среди самозанятых. Доля лиц, заявивших, что они относятся к категории самозанятых, снизилась на 67% в апреле, а в декабре оставалась на 20% ниже прошлогоднего показателя. В течение большей части года количество самозанятых лиц сокращалось быстрее в городах, чем в сельской местности, однако к декабрю эти показатели сравнялись. И наоборот, доля занятых на оплачиваемой работе полностью восстановилась к июню и оставалась стабильной до конца года, несмотря на то что в апреле она также снизилась более чем на 25%. Доля респондентов, сообщивших, что «сейчас не лучшее время для поиска работы или запуска собственного бизнеса», оставалась очень высокой на протяжении 2020 г.

Финансовое благополучие

В январе 2021 г. число лиц, обеспокоенных ростом цен, достигло своего максимального уровня за все время проведения опросов в рамках «СГУ» - более 93% (на 23% выше показателя прошлого года). Данный показатель обошел озабоченность, связанную с ситуацией на рынке труда, в качестве наиболее часто упоминаемой проблемы. Особую обеспокоенность вызывал рост цен на хлеб и муку. Более 80% домохозяйств сообщили о заметном росте цен на данные продукты в последние месяцы 2020 г. Около 11% председателей махаллей отметили быстрый и необычайно высокий рост цен в августе. Они повысились почти на 59% в октябре, снизившись до показателя порядка 35% к концу года.



Просим вас направлять вопросы и комментарии:
Уильяму Зейтцу: wseitiz@worldbank.org

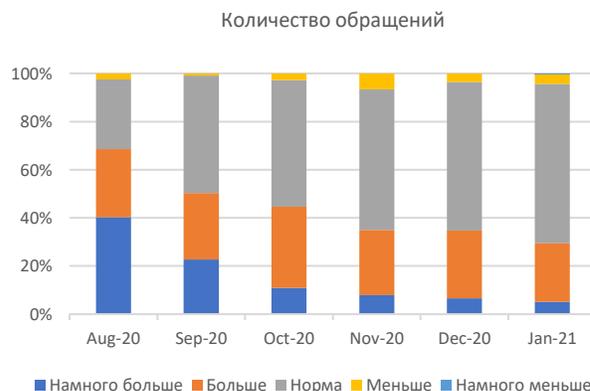
Слушая граждан Узбекистана

Финансовое положение домохозяйств продолжало ухудшаться в течение 2020 г. В декабре около 65% домохозяйств отмечали, что у них отсутствуют финансовые сбережения (это на 14% больше, чем в прошлом году). Доля заявлявших об ухудшении финансового положения² увеличилась вдвое и составила более 24%. В январе 2021 г. более 12% домохозяйств отнесли себя к категории бедных, что является самым высоким показателем с лета 2019 г. Существующие факторы уязвимости делают домохозяйства, возглавляемые женщинами, менее подготовленными к преодолению негативных экономических потрясений, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами. Хотя в обоих типах домохозяйств отмечались схожие показатели потери работы и сокращения денежных переводов, средний ежемесячный доход в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, еще до начала пандемии был на 240,000 сум меньше, чем в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами. В декабре только 58% домохозяйств, возглавляемых женщинами, заявили, что они в состоянии оплатить экстренные расходы в размере 100,000 сум, в то время как данный показатель среди домохозяйств, возглавляемых мужчинами, составляет 75%.

Тем не менее, наблюдалось улучшение некоторых показателей экономической устойчивости домохозяйств. Около 27% респондентов заявили, что в настоящее время они не в состоянии оплатить расходы в непредвиденных ситуациях на сумму 100,000 сум. Данный показатель снизился по сравнению с ситуацией в мае 2020 г., когда он составлял 40%.

Социальная поддержка

В течение последних месяцев 2020 г. председатели махаллей сообщали о снижении потребностей в социальной помощи среди населения и об уменьшении количества обращений граждан. В августе более 90% махаллинских комитетов рассматривали новые обращения за социальной помощью, и более 70% указали на необычайно высокое количество таких обращений. В последующие месяцы эта доля постоянно снижалась, и в январе 2021 г. менее 37% председателей махаллей отметили необычайно высокое число обращений. Рассмотрение новых обращений за пособием по уходу за ребенком для семей с детьми (в возрасте от 0 до 2 лет) снизилось в 58% махаллей в августе до 28% в январе 2021 г. Количество новых обращений на получение пособий для малоимущих семей с детьми (старше 2 лет) снизилось в 51% махаллей до 32% за тот же период. Обращения на получение других пособий для малоимущих (не имеющих отношения к наличию детей в домохозяйстве) упали в 56% махаллях в августе до 21% в январе 2021 г. В августе обращения к другим благотворительным фондам рассматривались в 46% махаллей, их число снизилось почти до нуля в 2021 г.



² по сравнению с двумя годами ранее.



Просим вас направлять вопросы и комментарии:
Уильяму Зейтцу: wseitiz@worldbank.org

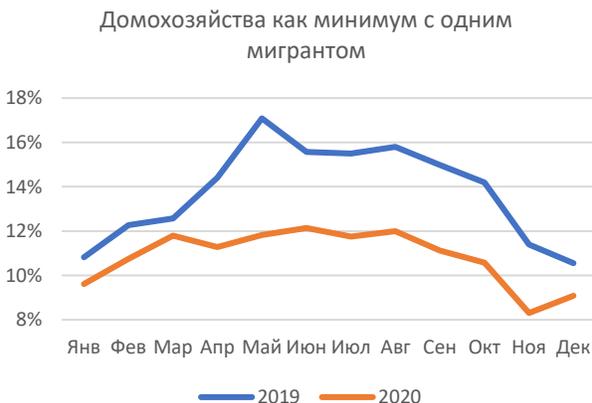
Слушая граждан Узбекистана

С апреля примерно 5,2 миллиона человек как минимум один раз получили экстренную помощь в той или иной форме. Почти 16% респондентов сообщили о получении прямой помощи после начала пандемии в стране. Большая часть помощи поступала в натуральной форме или в виде ваучеров (68% респондентов), или единовременных денежных пособий (29%). В городах ответы, подтверждающие получение помощи, встречались более чем в два раза чаще. Тем не менее, больше половины пособий было получено самыми бедными 40% населения. Согласно опросу, краткосрочная поддержка часто предоставлялась домохозяйствам, которые столкнулись со временной потерей работы и другими проблемами, оказавшими временное влияние на их доходы. В целом отмечалось, что получение помощи непосредственно связано с более низким доходом домохозяйств и что данные программы были более ориентированы на уязвимые домохозяйства. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, чаще сообщали о получении новой поддержки со стороны государства. В тоже время отсутствовали какие-либо систематические различия в доле домохозяйств, имеющих членов семьи с ограниченными физическими возможностями, которые получали новую поддержку со стороны государства.

На вопрос об уязвимых группах во время пандемии COVID председатели махаллей чаще всего указывали на увеличившиеся нужды бедных слоев. Около 56% из них отметили увеличение нужды среди бедных, 42% - пожилых людей, и 24% - лиц с ограниченными физическими возможностями. Около 9% отметили увеличение нужды среди женщин, 4% - мигрантов и внутренне перемещенных лиц, и почти никто не упомянул увеличение нужды среди этнических меньшинств.

Миграция и денежные переводы

Доля домохозяйств, получающих денежные переводы, возросла, но она остается на уровне значительно ниже 2019 г. В апреле количество домохозяйств, получающих какие-либо денежные переводы, снизилось вдвое по сравнению с тем же периодом годом ранее, немного восстановившись в мае, и продолжая расти в течение сентября. Среди тех, кто получал денежные переводы, средний размер перевода снизился на 21% (с учетом инфляции сума) в апреле, но он восстанавливался по мере укрепления российского рубля, завершив год на том же уровне что и в 2019г.



В значительно меньшей доле домохозяйств сообщается о членах семьи, работающих за границей. В апреле доля домохозяйств, члены которых в текущий момент находились за границей, была на 3% ниже, чем в это же период в 2019 г., и осталась существенно ниже предыдущих уровней до конца обычного сезона трудовой миграции. Среди тех, кто все еще находится за границей, активная



Просим вас направлять вопросы и комментарии:
Уильяму Зейтцу: wseitiz@worldbank.org

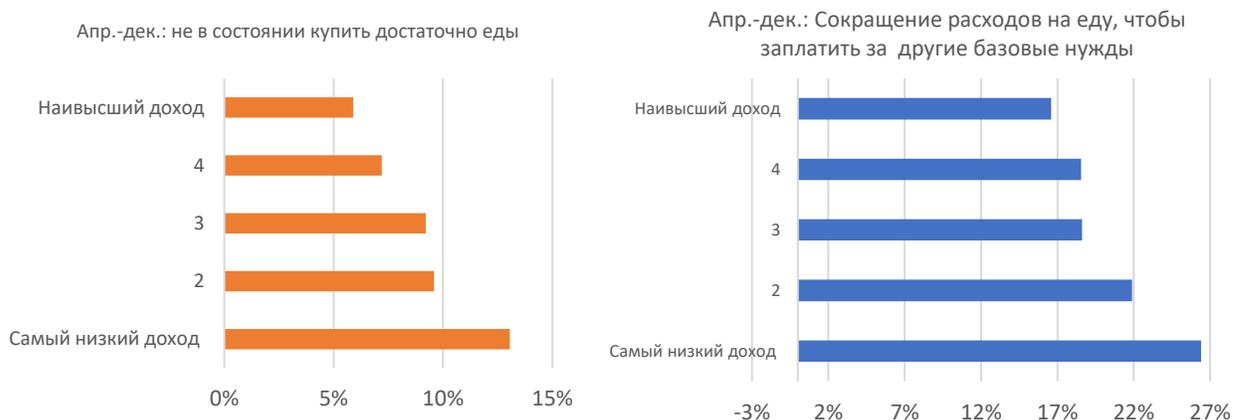
Слушая граждан Узбекистана

занятость упала с 88% до около 73% в апреле, с несколькими циклами частичного восстановления и снижения в течение остальной части года. После вспышки пандемии доля домохозяйств, указывавших, что члены их семьи активно рассматривают возможность миграции за границу в будущем, упала почти до нуля.

В период с августа 2020 г. по январь 2021 г. около 42% председателей махаллей отмечали, что трудовые мигранты возвращаются домой из-за рубежа по причине пандемии COVID-19. В половине таких случаев они сообщали о возвращении домой 13 или большего числа лиц данной категории. От 10% до 17% председателей махаллей указывают на невозможность для работников выехать за границу как на одну из наиболее серьезных проблем для местных экономик. Количество вернувшихся из трудовой миграции было немного большим в городах, чем в сельской местности. В то же время более 45% председателей махаллей сообщали о внутренних мигрантах, возвращающихся домой в тот же период. Так, согласно опросу, значительно большая часть из них возвращается в махалли в сельской местности.

Продовольственная безопасность

Доля домохозяйств, отметивших снижение потребления продуктов питания, в апреле выросла до 26% и оставалась на таком высоком уровне в течение августа. Она снизилась к концу года до обычных показателей.

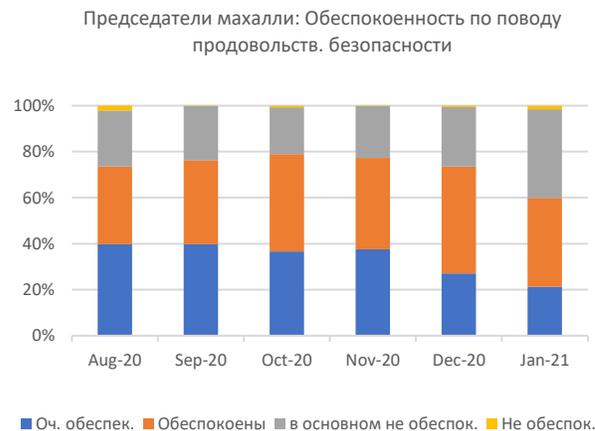


Домохозяйства, возглавляемые женщинами, сообщали о более высоких показателях нехватки продовольствия. В мае 21% таких домохозяйств сообщали, что не в состоянии купить достаточно продуктов питания для членов своих семей. Хотя они традиционно сообщали о более высоких показателях нехватки продовольствия, этот разрыв увеличился во время пандемии в среднем до 7% по сравнению с 4% за тот же период в 2019 г.



Просим вас направлять вопросы и комментарии:
Уильяму Зейтцу: (wseitz@worldbank.org)

Слушая граждан Узбекистана



В августе около 40% председателей махаллей выражали серьезную обеспокоенность проблемой обеспечения местного населения продовольствием, а 34% выражали некоторую обеспокоенность данным вопросом. К январю 2021 г. этот показатель снизился до 27%, а некоторую обеспокоенность выражали 47%. Доля председателей махаллей, обеспокоенных возможным дефицитом продуктов питания, снизилась с примерно 4% в августе почти до нуля в январе 2021 г. Жители сельской местности в гораздо меньшей степени проявляли обеспокоенность по поводу продовольственной безопасности по сравнению с жителями городов. Примерно 30% председателей махаллей, заявивших о нетипичном росте цен в период с августа 2020 г. по январь 2021 г., указали, что главным образом цены росли на продукты питания. В то же время, незначительное их число отметило их дефицит.

Здоровье и субъективное благополучие

Доступ к услугам здравоохранения и удовлетворенность ими заметно улучшились за последние месяцы 2020 г. Доля домохозяйств, заявлявших о задержке в получении лекарств, снизилась с 5% в июле до менее 2% в январе 2021 г. Неудовлетворенность качеством и надежностью медицинской помощи сократилась с 23% в июле до менее 5% в январе 2021 г. Задержки в записи на прием к врачам первичного звена снизились с 2% до незначительного уровня за тот же период. Такое же улучшение среди домохозяйств отмечалось во времени ожидания получения лечения, в доступе к медицинским технике и обследованию. К ноябрю 2020 г. ни одно домохозяйство не сообщило о задержках в проведении вакцинации среди детей. Тем не менее, во второй половине 2020 г. в среднем около 18% домохозяйств указывали, что как минимум один член семьи не обращался за лечением того или иного вида заболевания из-за его стоимости. Председатели махаллей также часто указывали, что услуги здравоохранения являются актуальной проблемой на местном уровне. Их число увеличилось с 21% в августе до 39% и более к концу 2020 г.

В конце года снизилась обеспокоенность, касающаяся влияния COVID-19 на здоровье. Как граждане, так и председатели махаллей реже отвечали, что они «очень обеспокоены» потенциальным воздействием COVID-19 на свое здоровье или здоровье членов их махаллей. Этот показатель снизился с более 60% в августе до менее 20% в январе 2021 г. среди граждан и с порядка 50% до такого же уровня среди председателей махаллей за тот же период.

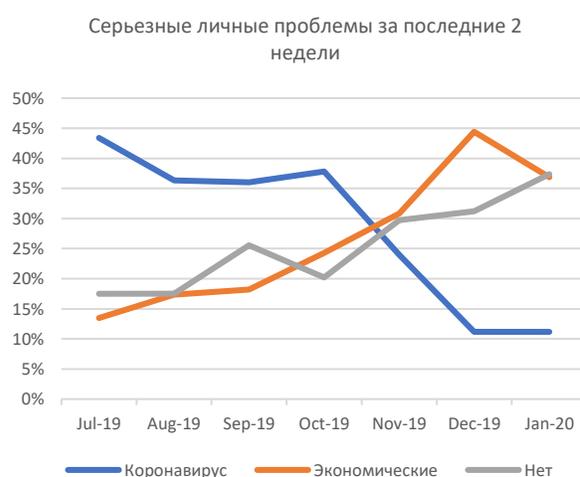
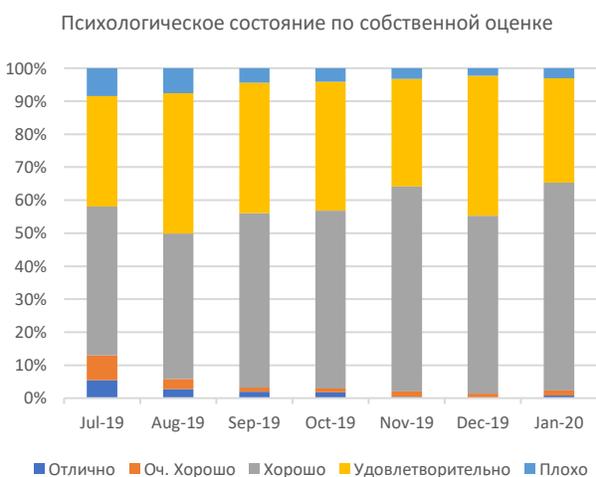


Просим вас направлять вопросы и комментарии:
Уильяму Зейтцу: wseit@worldbank.org

Слушая граждан Узбекистана



По результатам опроса, удовлетворенность жизнью во время кризиса в большинстве случаев оставалась устойчивой, и большинство респондентов описывают свое психологическое состояние как хорошее или удовлетворительное. Доля респондентов, указавших, что они крайне недовольны своей жизнью, увеличилась менее чем на 2% после вспышки пандемии, и оставалась на умеренном уровне в течение всего кризиса. В августе около 8% ответили, что ощущали чувство подавленности или депрессии, как минимум, в какие-то периоды прошлого месяца, а в январе 2021 г. доля таких ответов снизилась до 3%. К концу года психологическое состояние, создающее проблемы в повседневной жизни и в личных отношениях, отмечалось крайне редко. В июле около 40% респондентов указали, что опасения, связанные с COVID-19, являются самыми большими за прошедшие две недели. Но к январю этот показатель снизился до 11% т. к. озабоченность сложностями экономического характера вышли на передний план (рост с 13% в июле до 37% в январе 2021 г.).



Однако люди с ограниченными физическими возможностями и женщины чаще сообщали об ухудшении психического здоровья по сравнению с другими категориями респондентов. С июля по декабрь 2020 года 51% респондентов с ограниченными физическими возможностями оценили свое



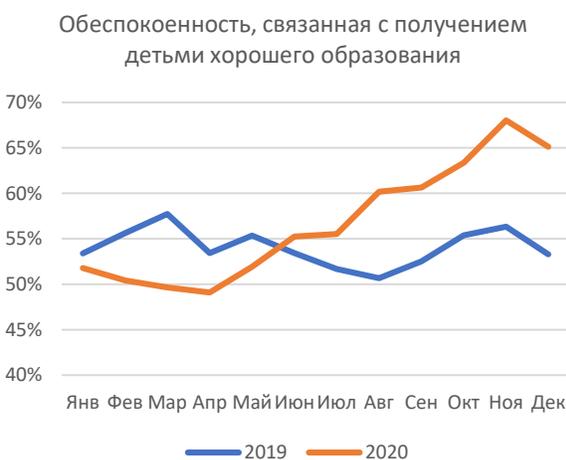
Просим вас направлять вопросы и комментарии:
Уильяму Зейтцу: wseit@worldbank.org

Слушая граждан Узбекистана

психическое здоровье как «удовлетворительное» или «плохое» по сравнению с 43% респондентов, которые не имели инвалидность, ответивших «хорошо», «очень хорошо» или «отлично» на данный вопрос. Пик пришелся на август, когда 61% респондентов с ограниченными физическими возможностями заявили, что их психическое здоровье можно оценить как «удовлетворительное» или «плохое». Аналогичный разрыв имел место между респондентами-женщинами и респондентами-мужчинами: около 55% женщин сообщили об «удовлетворительном» или «плохом» психическом здоровье в августе.

Образование

Перерывы в обучении продолжались с начала вспышки пандемии до конца 2020 г., что сопровождалось ростом обеспокоенности в отношении предоставления детям «хорошего образования». Во время перерывов большинство детей обучалось с помощью программ, подготовленных государственными телеканалами (87%), и только 13% из них использовали другие опции для обучения. Почти все опекуны отмечают, что они либо в умеренной степени, либо в полной мере удовлетворены такими временными образовательными программами, в то время как домохозяйства с самым высоким доходом реже отмечали, что они удовлетворены подобными опциями для обучения детей.



Профилактические меры в связи с пандемией и информация

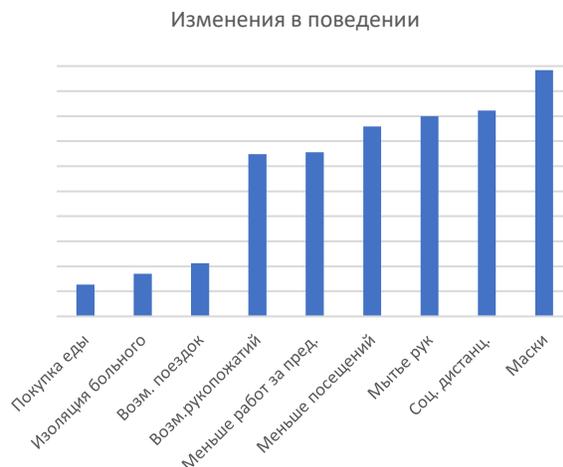
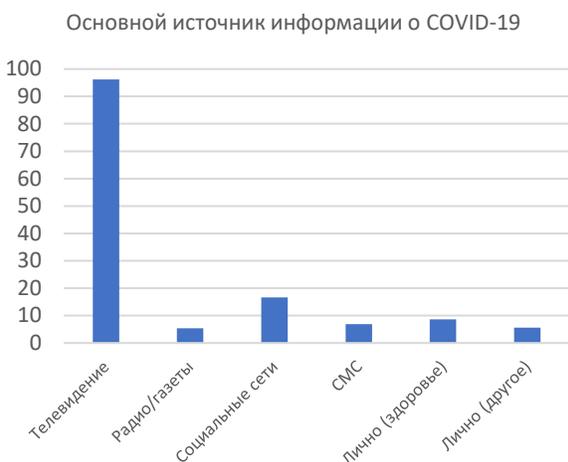
От 80% до 90% председателей махаллей отвечали, что активно рекомендовали местным жителям профилактические меры для защиты от COVID-19. Наиболее распространенной мерой (97%) являлось использование масок, и около 70% председателей махаллей отметили, что почти каждый местный житель обычно носит маску при посещении общественных мест в своей махалле. Следующей наиболее распространенной рекомендацией было соблюдение социальной дистанции (95%), около 76% сообщили о рекомендации чаще мыть руки, а 71% рекомендовали избегать рукопожатий.

С началом пандемии домохозяйства отмечали очень похожие приоритеты в своем поведении для предотвращения распространения коронавируса. Почти все респонденты сообщили об изменении своего поведения в отношении использования масок, а 82% отметили, что практикуют социальное дистанцирование.



Просим вас направлять вопросы и комментарии:
Уильяму Зейтцу: wseit@worldbank.org

Слушая граждан Узбекистана



Большая доля респондентов отметила, что информирована об официальных правительственных сообщениях, связанных с COVID-19, которые были обнародованы на предыдущей неделе. После вспышки пандемии, в среднем 78% респондентов отмечали, что лично ознакомились с такого рода сообщениями. Почти все указали телевидение в качестве основного источника информации. Очень небольшое число респондентов сообщали, что получали официальную информацию из газет, радио или в ходе личных встреч. В среднем около 55% респондентов указали, что получали рекомендации, связанные с пандемией, от представителей их махаллинских комитетов.



Просим вас направлять вопросы и комментарии:
Уильяму Зейтцу: (wseitz@worldbank.org)