THE WORLD BANK GROUP ARCHIVES

PUBLIC DISCLOSURE AUTHORIZED

Folder Title: Colombia - Inversion en Infraestructura y su Impacto en Pequenas

Comunidades - El Caso de Silvania - 1971

Folder ID: 30248819

Subseries: Early special evaluation studies working files

Series: Special Evaluation Studies

Dates: 05/01/1971 – 12/29/1971

Fonds: Records of the Office of Operations Evaluation

ISAD Reference Code: WB IBRD/IDA OPE-09-01

Digitized: 05/17/2023

To cite materials from this archival folder, please follow the following format: [Descriptive name of item], [Folder Title], Folder ID [Folder ID], ISAD(G) Reference Code [Reference Code], [Each Level Label as applicable], World Bank Group Archives, Washington, D.C., United States.

The records in this folder were created or received by The World Bank in the course of its business.

The records that were created by the staff of The World Bank are subject to the Bank's copyright.

Please refer to http://www.worldbank.org/terms-of-use-earchives for full copyright terms of use and disclaimers.



THE WORLD BANK

Washington, D.C.

© International Bank for Reconstruction and Development / International Development Association or The World Bank

1818 H Street NW Washington DC 20433

Telephone: 202-473-1000 Internet: www.worldbank.org Inversionen Infraestructura y 50 impacts en l'equeñas Comunidades: El Caso de Silvaina

1971



DECLASSIFIED WBG Archives

OFFICE MEMORANDUM

TO: Mr. Gerald Alter

DATE: November 22, 1971

FROM:

John H. Adler

SUBJECT: Publication of Studies done by Colombian Research Institutes for our Operations Evaluation Exercise

> As you know, we contracted a number of studies with Colombian research institutes as contributions to our operations evaluation effort. Several of the institutes originally said that they would probably like to give the reports some circulation at the end of the work since they were university groups, not in the business of doing confidential reports, and we said that we thought there would be no objection.

> Mr. Willoughby approached Mr. Zinman on the matter in September and to his surprise received a detailed objection in a memo dated September 29.

> Meantime we have received a specific request, as expected, from one of the institutions to agree to wider circulation of their report.

I have reviewed the situation and I would suggest that we ask the institutes, if they desire to publish the reports, to include a statement along the following lines:

> "This study was done, at the request of the World Bank, in connection with a review of development projects with which the Bank has been associated in Colombia. Needless to say, the analyses carried out and the findings and opinions presented are the responsibility of the authors and do not presume to reflect the views of the World Bank."

Would you agree with this?

cc: Mr. Zinman Mr. Willoughby -

J.H.Adler/sjl

A. Errael Describer 29, 1971

Municipio Case Studies

General

Undoubtedly Isaza's study is the best, and there is material for a very good paper. I have concentrated my comments on some points that are relevant for the analysis of the impact of road investments.

Isaza's study

- of the study, eliminating the inclusion of very detailed information which is not directly related to those purposes. Parts I, II and V should be drastically reduced and perhaps presented as a background. Consequently Other sections, such as that on modulating (Page 56 on), should be expanded.
- 2. What is also necessary is a clearer presentation of the impact of the road. Many of these impacts are presented in different sections and it is difficult to get a clear idea. For example, the types of impact that I have been able to collect throughout the report are the following: a) decrease in local commerce and reduction in prices, approaching those in larger cities; b) new activities in services and some types of tourism; c) better marketing for primary products and probably a reduction of intermediaries; d) increase in prices of some foodstuffs that are now sept to Bogota, with a larger proportion of the final price accruing to the producers, (Pages 86 and 133); e) higher land values and higher municipal taxes. This has forced some small to it is to sell their lands and migrate to the cities (Pages 92 and 138); f) increase in power consumption (Page 107); and

- (g) possibilities of having better teachers (Page 56).
- 3. The report indicates that lack of feeder roads is still a major constraint (Pages 62, 64, and 94). Could this analysis be expanded?
- 4. (Page 29). Explain the nature of the sample survey on which this analysis of distribution of income is based.
- 5. (Page 33). Is it possible to relate the performance of farms of different sizes with the road impact?
- 6. (Page 45, on). The analysis of land values should be made in constant prices.
- 7. (Page 63). The conclusion about the value of time and trips to Boosta being zero is interesting. Could we get more about this?
- 8. (Page 75). This description about changes in agricultural production is useful, but is it possible to relate it to the new road?
- 9. (Page 120). In this analysis of the road impact, it would be interesting to distinguish effects that are considered to be permanent from those that should be expected during the period in which the users are adjusting to the new facilities. Do they really expect truckers to go on using the old road?

Aldana Study

1. What I said about the Isaza study applies even more to this one.

There is a lot of information which is not directly related to the purposes of the study and the analysis of the impact of the road is very poor. We should ask them to expand whatever they have said about the impact of the road and other infrastructure and produce a much more

reduced version of the study. I suggest not to authorize its publication as it is.

- 2. Sources and nature of sample surveys are seldom indicated throughout the study.
- 3. I have also tried to summarize what was said about the impact of the road and other investments, for example: a) expanded market and livestock and increased importance of local fares (Page 35). Livestock activities in the hands of very few land owners. No clear indications about prices.
- b) Decrease in the overall importance of Socorro as a regional center (Buranamousa, Bese ta) and increase in the area of influence of the larger cities (Page 49).
- c) Decrease in artisan and industrial activities with the exception of furniture factories. d) The main positive impact seems to have occured in the 1959-63 period when roads were not very good, although no causal relationship is established. e) land values do not seem to have changed much. f) Variations in tobacco production seem to be more related to credit policies than to the investments in infrastructure.
- 4. The comparative analysis of Socorro and San Gil should also be focussed on the road impact and on some of the other factors that influenced their development.
- 5. Looking at my notes, I see that other effects of the development of Socorro were mentioned during our visit to the town, which were not included in the study. For example, the positive social impact of the decrease in tobacco production, which permitted children to attend school;

bur all

4-1

the influence in the development of San Gil of influential politicians in Bogota, or the very conservative investment habits of the land owners in Socorro. A couple of these points are mentioned in the report, but not elaborated. Why?

- 6. Page 42. Could the decrease in the number of industrial establishments be attributed to the concentration in a few larger ones?
- 7. Page 104. The causal relationship between litestock transactions and road conditions is not clear. Could the analysis be expanded?
- 8. Page 109. Is it true that real wages of laborers working in livestock activities have decreased in real terms? They should confirm this information.

A. Proposed Prefatory Statement:

This study was done, at the request of the World Bank, in connection with a review of development projects with which the Bank has been associated in Colombia. Needless to say, the analysis carried out and the findings and opinions presented are the resposibility of the authors and do not presume to reflect the views of the World Bank.

- B. Suggestions:
- 1. Include a Map of the Municipio and its Veredas
- 2. With reference to the sample survey carried out by CEDE (eg. ref. p. 15) indicate size of sample, how chosen, how interviewed. Useful to include in an annex any standard questionnaire employed.
- 3. Especially in some places, it would seem important to deflate prices to constant terms. Eg. in discussion of changes in land values (pp 45-55). Use might be made of the index presented in IBRD note, "Treatment of Prices in Colombian Operations Evaluation".
- 4. In the discussion of the shortfall of traffic from projections and the tendency of trucks to keep to the old road, it would be useful to give some indication, if possible, about expectations of officials and transporters regarding the future. Is it a transitional problem (lack of service facilities on new road,

difficulty of changing habits) or is it a more fundamental problem (inappropriate road design for the majority of trucks used?)

- Jeful clarifications: there seems to be some equivocation between different parts of the study on a couple of quite significant points.
 - a. Whether benefits of higher prices of agricultural produce have gone mainly to farmers or to intermediaries (eg. df. pp. 66-69, 86 and 133).
 - b. Whether transport tariffs (freight and passenger), particularly to Bogotá, have fallen or not, in real terms (eg. cf. pp. 135-7, 192).
- 6. It would be advantageous to put at the beginning of the study a Summary, which might focus on three aspects of the general topic studied the Effects of the Investment in the Soacha Silvania Fusagasugá highway: (a) Effects on the Municipio, (b) Factors limiting the impact in the Municipio, (c) Problem of Shortfalls in traffic and less than expected diversion of traffic from the old road.

The following lists the main points which seem to emerge from the study with respect to points (a) and (b):

(a) Effects on the Municipio

i. Prices of agricultural produce have generally risen to approximate Bogotá levels, and a larger portion of local production goes direct to Bogota. The latter factor plus the appearance in the

- area of more wholesalers from Bogotá may have raised prices to farmers.
- ii. Livestock prices have risen and quantity killed has increased substantially (p. 87 ff.)
- iii. Milk prices have risen substantially and production increased, but less is available locally due to larger export to Bogotá; there is local shortage even with the much higher prices.
- iv. Production and sale of some other products seems to have increased somewhat, eg. poultry.
- v. Some new products have begun to be cultivated eg. flowers and kidney beans (habichuelas).
- vi. There has been a sharp increase in domestic "tourist" traffic and a few commercial activities have sprung up to cater to such traffic, almost all originated by newcomers to Silvania.
- vii. These new tourist-oriented commercial activities account for most of the 40% increase in power consumption that has occured (since when?) (p. 107).
- viii. Prices of land close to the road have increased enormously,
 mainly because of demand from Bogotá residents for week-end fincas.

 A land agent's office has recently been opened in Silvania to
 promote this trade. 1970 Cadastral Evaluation has reflected
 part of this increase in land values, which in turn results in
 quadrupling (?) land taxes, which some small campesinos cannot
 meet, thereby being foreced to sell and emigrate to Bogotá.

- ix. Effects on the municipio are heavily concentrated on parts close to the road axis partly because of lack of feeder road improvements, and so commerce in the rural veredas has not been much affected.
- x. Commerce and handicraft industry in Silvania town have been severely affected. Most of the old shops have disappeared, due to preference of people for buying in Bogotá/Fusagasugá because lower prices, more choice, interest of trips there and and very low value placed on time (for journey). Those remaining have had to cut prices on non-agricultural products to Fusagasugá levels by reducing their profits. Volume of commerce fallen sharply.
- xi. Consumer habits have changed away from traditional goods (alpargatas, etc.) to more modern products.
- xii. Easier transport from neighboring towns has enabled better teachers to be obtained (p. 156).
- xiii. Readier and more frequent contact with towns may be having other effects (??) eg. pressure for land reform to deal with very serious minifundia problem and pressure to convert Santa Ines Secondary School from 4 to 6 year cycle (??).
- xiv. Increase of road accidents and spread of crime.

(b) Factors Limiting Positive Impact of the Highway in the Municipio

- i. Lack of feeder road improvement
- ii. Inadequate marketing arrangements (pp.66-67) entirely in hands of private intermediaries.

- iii. Poor agricultural extension: no sign of (per hectare) yield increases in any of the main traditional crops of the area.
- iv. Very deficient water supply system, in quality and quantity causing parasitic disease, malnutrition and preventing significant tourism development. Lag in development of water supply system results mainly from lack of financial resources due to tariffs being based on cadastral value of properties, which are revised only every ten years and become rapidly out of date due to inflation.
- v. Lack of feeder roads and other Municipio developments is partly
 due to very poor municipio financial situation, also mainly result
 of heavy dependence on the cadastral valuation.
- vi. Another factor is that there is limited community spirit, especially since death (when?) of Silvania's founder and leader, Ismael Silva.

 Acción Comunal has done some works but gets limited support, largely confined to cash contributions and excluding labor.
- vii. Most of the response to the opportunities presented by the road particularly the commercial operations oriented to "tourists" have been undertaken by newcomers to Silvania and provide only
 employment for local people (How about the flowers, ect.?). The
 contribution of these enterprises to Municipio welfare is also
 limited because they are not charged any Commercial and Industrial
 Tax, which is employed by most Municipios.

- viii. Bus services to Bogota are in the hands of only one company, under a concession granted by the national government, and services are consequently poor in quality, regularity and show no price reduction although buses benefit more than any other type of vehicle from the reduction in operating costs permitted by the new road (allowing for toll charged).
- ix. What role does elected Municipio Council play as opposed to appointed Municipio officers?

C.R. Willoughby Bogotá

January 9, 1972

December 29, 1971

Pear Chus:

We just got your letter addressed to
Lawra, and I enclose a copy of the memo
requested. I also evelose some of my comments
on the Isaza and aldana itudies.

Not hing exciting to report. Comments
on the Colombia study will be delinered by midfarmary, at bost those related to transport. Everything
else quiet.

Enjoy your procedurer

artin

Vay like affect in rural part we are very book - lette organization, there to be get coopie since Ismail Like died. V. little change in og. pattern, un & Jahryer, Yield, cts. Some effect on town & areas near the road. milk to Bogets, less in Silvania, but fresh increased Nabil 7 Howers or kithey bears begin produ - J. unkenn. The do commerce in town gone: down from 22 when I supposed to the suppose (av. Harrever # 300) & now only 11 supposed out of the bots changed to early type. are all within last five years. I hand anyth gone four out. (40% part) a) less commence in volume - people buy in more soles of warrend of meat prices eisen to tura level as Townest - or mine country and trading - new Africe. Land frices much liatur cares higher than before or without. Small proprietors have to pay higher taxes without better perta, so an more link w. civilyatini - easy 50 to First. accidents formulas Reason for dimited infant: a) pros commercialization (pp 66-67): all ca hands of b) beca of feeder road improvement c) V. poor water supply - poor financial some (tauf so analytic tion bruke to catartal enried only one, to you) D'Accion Comune Some a lette, but gets little reposts, AND also (White the following the second of the secon Miconrade e) Municipal budget v.v. limited " andres cotantial g) local burist oriented commence almost all by immigrants h) no tax on term to benefit municipio

Vilvania

med some kind of statement of purpose at beginning (not letter to me).

Intoon days

Map

Jummary

\$ 15 Indiate size of sample, how or away

hav interreved is been a standard questionnaire?

\$ 45 - \$ 55 infertion rate, a dominare

What actually done re Valvergacion?

seeing more what might be done " " touch that of land of people when present a feagmentation?

Guertini of tariffs. For brauspoors: have treey faken in real terms or our Buse gets more benefit (from bogota) but not entreed in current price terms Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico CEDE Universidad de los Andes Facultad de Economía.

INVERSION EN INFRAESTRUCTURA Y SU IMPACTO EN PEQUEÑAS COMUNIDADES : EL CASO DE SILVANIA

Bogotá Mayo de 1971.



Bogotá, Mayo de 1971.

Doctor C.R. Willoughby Chief, Operations Evaluation Unit International Bank for Reconstruction and Development Washington.

Estimado doctor Willoughby:

Con la presente tenemos el gusto de enviarle el estudio titulado "Inversión en Infraestructura y su Impacto en Pequeñas Comunidades: El caso de Silvania" y que nos fue encomendado por el Banco Internacional de Reconstruc ción y Fomento.

Como podrá notar, hemos tratado de cubrir todos los aspectos y temas seña lados en el convenio, no solo mediante apreciaciones cualitativas, sino principalmente a través de la cuantificación de los elementos considerados como esenciales. Si bien se obtuvo toda la información disponible y conocida, tam bién en algunos aspectos creímos indispensable recurrir a la obtención de da tos primarios, lo cual ayudó en buena medida a entender mejor el proceso de cambio experimentado por el municipio de Silvania luego de la realización de la carretera.

Es necesario mencionar en este momento que las limitaciones en tiempo acor dadas para la ejecución del trabajo han impedido llevar a cabo una revisión más exhaustiva del informe; con todo, estamos seguros que a través de él se podrá dar respuesta a los interrogantes planteados en la iniciación del estudio.

Ha sido para el CEDE una experiencia muy interesante el haber podido colaborar con el Banco en la realización de este trabajo y creemos que de allí se des prenderán conclusiones valiosas para el análisis de las políticas de préstamos del Banco. Esperamos también poder mantener lasvinculación con Uds. y cooperar en los trabajos que en Colombia realice su Institución en el próximo futuro.

Atentamente.

RAFAEL ISAZA BOTERO

Director - CEDE.

Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico CEDE Universidad de los Andes Facultad de Economía.

> INVERSION EN INFRAESTRUCTURA Y SU IMPACTO EN PEQUEÑAS COMUNIDADES: EL CASO DE SILVANIA

> > Bogotá, Mayo de 1971.

INDICE GENERAL

		Página
	INTRODUCCION	1
I.	CAMBIO ESTRUCTURAL 1950-1970	7
	1. Algunas Características Socio -	
	Demográficas	7
	Población e Inmigración	15
	Alfabetismo y Educación	17
	2. Fuerza de Trabajo y Tendencia	
	del Empleo	19
	Tasas Específicas de Participa-	
	ción	22
	Posición Ocupacional	26
	Rama de Actividad	27
	Distribución de Ingresos	29
	3. Tendencias en la Propiedad de la	
	Tierra	31
	Distribución de la Tierra	31
	Tenencia	36
	Valor	43
	Litigación	55
	4. Sistemas de Mercadeo y Comer-	
	Cialización	56
	Mercadeo de los Productos Agrí	4.4
	colas	64

		Página
II.	CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION	
	AGRICOLA	70
	1. Cambios en el Uso de la Tierra	70
	2. Cambios en la Producción Agrí-	
	cola	76
	3. Ferias, Sacrificio de Ganado e	
	Impuestos y Gastos Municipales.	85
	Feria y Sacrificio de Ganado	85
	Producción Rentística Local	89
	Producción Impositiva Nacional.	95
	4. Producción Agrícola, Precios	
	al Productor e Impuesto Predial	01
	y de Renta	96
19	5. Uso de Maquinaria y Fertilizan-	
	tes	100
III.	SERVICIOS DURI ICOS	
444.0	SERVICIOS PUBLICOS	103
	A - Energía Eléctrica	103
	1. Historia	103
	2. Extensión y Calidad de la Ener -	
	gía Eléctrica	104
	3. Tarifas	105
	The state of the s	
	B - Acueducto y Alcantarillado	108
	1. Reseña Histórica	108
	2. Tarifas y Resultados Financieros	110

		Página
IV.	TRANSPORTE	11.4
17.	TRANSPORTE	114
	1. La Carretera a Silvania y el Plan Vial	114
	2. El Tráfico y el Efecto del Peaje.	119
	3. Repercusiones Económicas Generales de la Carretera a Silvania.	131
	ANEXO - A.	
	CAMINOS Y CARRETEABLES DE SILVANIA	140
V.	ACTITUDES	144
	Evolución de las Instituciones Locales	144
	Recreación	148
	Educación	152
	Nuevas Técnicas Agricolas	160
	Salud y Nutrición	163
	Vivienda	167
	Patrones de Consumo y Ahorro	169
	Ahorro y Crédito	170
	Expansion del Crédito	173
	Seguridad	178
	Silvania como Centro Turístico	181
	Necesidad Primordial	184
VI.	CONCLUSIONES	186

INDICE DE TABLAS

Tabla		Página
1	PRINCIPALES CARACTERISTICAS SOCIO-DEMOGRAFICAS SEGUN LOS CENSOS DE POBLACION DE 1951-1964	
	SILVANIA	9
2	DISTRIBUCION DE LA POBLACION SE-	
	GUN GRUPO DE EDAD Y SEXO. 1971.	16
3	POBLACION ENCUESTADA POR SEXO,	
	SEGUN EL MAXIMO NIVEL DE EDUCA- CION ALCANZADO	18
	OTON ADDAMANDO	10
4	TASAS DE PARTICIPACION Y POSICION	
	OCUPACIONAL. 1951-1964	21
5	TASAS ESPECIFICAS DE PARTICIPACION	
	SILVANIA: CABECERA MUNICIPAL	23
6	OCUPADOS SEGUN OCUPACIONES SIL-	
	VANIA: CABECERA MUNICIPAL	25
7	NIVELES DE EDUCACION DE LA FUER-	
	ZA DE TRABAJO SILVANIA: CABECERA	2/
	MUNICIPAL	26
8	INGRESO ANUAL FAMILIAR. SILVANIA.	30
9	SILVANIA: DISTRIBUÇION DE LA PRO -	
	PIEDAD RURAL. 1959	34
10	SILVANIA: DISTRIBUCION DE LA PRO-	
	PIEDAD RURAL. 1971	35

Tabla		Página
11	TENENCIA DE LAS EXPLOTACIONES, NUMERO Y SUPERFICIE DE LAS EXPLO TACIONES, SEGUN EL REGIMEN DE TE NENCIA	36
12	TENENCIA DE LAS EXPLOTACIONES NUMERO Y SUPERFICIE DE LAS EXPLO- TACIONES EN ARRENDAMIENTO SEGUN	
13	LA FORMA DE PAGO TENENCIA DE LA TIERRA Y SUPERFICIE DE LAS EXPLOTACIONES SEGUN EL REGI	38
14	MEN DE TENENCIA DE LAS TIERRAS COM PONENTES	39
15	DAD RURAL POR SUPERFICIE Y AVALUO DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RAIZ, POR SUPERFICIE Y AVALUO, PREDIOS	46
16	RURALES GRAVADOS SILVANIA: 1959 DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RAIZ, POR SUPERFICIE Y AVALUO, PREDIOS RURALES GRAVADOS. SILVANIA:1971.	. 47
17	DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RAIZ, POR SUPERFICIE Y AVALUO, PREDIOS RURALES GRAVADOS	49
18	DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RAIZ, POR SUPERFICIE Y AVALUO, PREDIOS RURALES GRAVADOS	52
19	TIEMPO DE PERMANENCIA EN ELLLU-GAR. SILVANIA 1971	57
20	PROCEDENCIA DE PRODUCTOS COMER- CIALIZADOS. SILVANIA: 1971	59

Tabla		Página
21	SILVANIA: USO DE LA TIERRA EN LOS AÑOS DE 1959 Y 1970	74
22	SILVANIA: PRODUCCION DE CAFE, PAPA MAIZ Y CAÑA DE AZUCAR EN 1959-1970	79
23	SILVANIA: EXPLOTACIONES CON GANADO VACUNO, NUMERO DE EXPLOTACIONES SEGUN EL NUMERO DE CABEZAS DE GANA DERIA	83
24	SILVANIA: FERIA MENSUAL DE GANADO -TRANSACCIONES	88
25	PRECIOS DE VENTA PROMEDIQ	89
26	SILVANIA: PRESUPUESTO DE INGRESOS MUNICIPALES	91
27	SILVANIA: PRESUPUESTO DE GASTOS MU NICIPALES	93
28	SILVANIA: PRODUCCION AGRICOLA Y PE CUARIA EN EL MUNICIPIO, PRECIOS AL PRODUCTOR E IMPUESTOS PREDIALES Y DE RENTA	97
29	SILVANIA: FUERZA MOTRIZ EN LAS EX- PLOTACIONES. NUMERO DE EXPLOTA - CIONES SEGUN EL TIPO DE FUERZA MO- TRIZ QUE EMPLEARON	100
30	SILVANIA: TARIFAS PARA ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO	111
31	SILVANIA: ACUEDUCTO - RESULTADOS FINANCIEROS	113
32	PROMEDIO DIARIO DE TRAFICO	120
33	VOLUMEN DE TRANSITO PROMEDIO DIARIO. SEMANAL	122

Tabla		Página
34	INDICES DEL VOLUMEN DE TRANSITO	
	SEGUN TIPO DE VEHICULOS	124
35	ESTRUCTURA DE LOS COSTOS	125
36 S	COSTO PROMEDIO DE OPERACION	
	CHUSACA-FUSAGASUGA	127
37	FLETES OFICIALES PARA CARGA	137
38	DEPOSITOS EN CUENTAS CORRIENTES	
	Y AHORROS EN LA OFICINA DE LA CA	
	JA AGRARIA EN SILVANIA (CUNDINA -	
	MARCA) DE 1964 A 1970	171
39	PRESTAMOS NUEVOS OTORGADOS POR	
	LA OFICINA DE LA CAJA AGRARIA DE	
	SILVANIA (CUNDINAMARCA) 1965-1970	174
	APENDICE ESTADISTICO	
1	SILVANIA: PRODUCCION DE CAFE, PAPA, MAIZ Y CAÑA SEGUN DIFEREN-	
	TES ESTIMATIVOS PARA LOS AÑOS DE	
		10/
	1959 У 1970	196
2	SILVANIA: RENDIMIENTOS POR HECTA-	
	REAS SEGUN DIVERSAS FUENTES	197
3	SILVANIA: HECTAREAS EN CAFE, PAPA	
	MAIZ, CAÑA DE AZUCAR Y PASTOS PARA	
	AÑOS SELECCIONADOS	199
4	PRECIOS CORRIENTES PAGADOS AL PRO-	
	DUCTOR A NIVEL NACIONAL	200
5	VACUNOS POR HECTAREA SEGUN DIVER-	
	SAS FUENTES	201

Tabla		Página
6	SILVANIA: SALARIOS AGRICOL	AS
	SIN ALIMENTACION	202

INTRODUCCION

Silvania fue fundado en 1935 y erigido en municipio en 1948, siendo segregado de Fusagasugá, según la Ordenanza No. 40 del mismo año.

La parcelación de grandes latifundios, hecha por el Gobierno Departa - mental desde 1933 fue la causa remota de su erección en municipio l.

Como parte del municipio de Fusagasuga, primero, y posterior - mente dentro del área de influencia de este, la comunicación de Silvania fue con dicha ciudad, aunque existía también un carreteable que llegaba hasta Soacha. En 1954 se inicia el trazado de una nueva vía que despren - diéndose de la que lleva a la zona del Tequendama, debería llegar hasta las cercanías de Melgar. Más tarde el trazado original se modificaría para conectar con la antigua de San Miguel - Fusagasugá en las proximida - des de esta última.

La carretera, comenzada en el año 1954, solo fue terminada en 1970 y la incidencia que haya podido tener -pueda tener - para la comuni - dad de Silvania es lo que se trata de indagar en el presente trabajo.

Contraloría General de Cundinamarca, Monografías de los Municipios de Cundinamarca; Bogotá, Editorial Minerva, 1954; pág, 283.

Men was found to length

La carretera de Silvania ofrece una alternativa al sistema vial transversal que llega a Bogotá y que la une con el Occidente del país y el puerto de Buenaventura. Dentro del Departamento de Cundinamarca, un objetivo de importancia ha sido el de unir a Bogotá con Girardot, puer to fluvial sobre el Magdalena y segunda ciudad del Departamento. Hasta 1954-1955 el tráfico por carretera se hacía fundamentalmente por la existente a través de El Colegio - Viotá - Tocaima. A partir de dicho año, se realizan mejoras sustanciales a la carretera vía Fusagasugá y el tráfico se desplaza en dicha dirección. Por último en 1970 se termina la carretera de Silvania que se une a la anterior un kilómetro después de Fusagasugá.

Lo señalado arriba muestra la importancia que la nueva ruta tiene como parte de la red víal del país; al menos en forma potencial.

La situación político-administrativa de Silvania (Municipio desde 1948) no tiene diferencias con respecto a la del Municipio colombiano en general. La misma crisis financiera y organizativa lo afecta 2. Es muy posible que estos factores restrictivos se acentúen ante la falta de crítica ciudadana de tipo profesional, ya que sólo existe la parroquial. Pero en ciertas

Víctor Contreras N., CEDE, Alternativas Socioeconómicas y Administrativas para la Planeación Municipal de Girardot. (Bogotá: Multilith Uniandes, Serie de Publicaciones No. 7, 1971).

circunstancias la inercia local, casi insuperable con los actuales elementos constitucionales, se ve envuelta en una dinámica de origen externo y de fundamentos socioeconómicos.

En nuestro caso, esta dinámica está determinada por características espaciales y por la construcción de la carretera Chusacá-Silvania-Fusagasugá. Por la primera y como efecto de la segunda, la localidad ha acentuado su dependencia de Bogotá al disminuír el tiempo de viaje para los habitantes y al incrementar la posibilidad de que los bogotanos visiten la región.

En esta forma un municipio de estructura socioeconómica rural se encuentra bajo el impacto del complejo de factores de urbanización, cuyos efectos inmediatos se han sentido en la base económica urbana: debilitamien to del sector comercio manufacturero, iniciación de nuevas actividades en el sector servicios y nuevas perspectivas de comercialización para el sector primario.

El factor topografía disminuye un poco la relación estrecha entre Bogotá y Silvania en lo que concierne al proceso de conurbación, es decir, a la extensión a lo largo del corredor vial (carretera pavimentada) de elementos urbanos (vivienda y fábricas). Sin embargo, es presumible que al igual de lo sucedido en regiones similares de otros países, a largo plazo exista

un desplazamiento de la industria en busca de economías internas o como consecuencia de una política deliberada de planeamiento regional. Y
a corto plazo, el sector servicios creará un acelerado "ambiente" de
prosperidad que trasladará ingresos en mayor proporción a la población
inmigrante.

Este tipo de ciudades se ven abocadas a una reubicación de ramas económicas urbanas y a la desaparición del comercio tradicional. Por lo general, su población asume una postura pasiva ante la presencia de oportunidades de empleo en actividades que son nuevas en la localidad. Muchos comerciantes al quedar marginados, emigran.

La manifestación física de la urbanización se presenta en construcciones improvisadas y acondicionamiento de locales deteriorados, lo cual afecta la estructura urbana, mucho más cuando no existe un reglamento operativo y autoridad que lo haga cumplir.

Silvania es satélite menor de la metrópoli de Bogotá dentro de un marco regional. No tiene ni tendrá ninguna vinculación de jurisdicción polífico-administrativa con la capital de Colombia, pero recibirá socioeconómicamente toda la influencia positiva, de la cual dependerá su prosperidad. En una microregión aparece estrechamente vinculada a la ciudad de Fusagasugá, municipio con el cual limita.

El esquema urbano de Silvania es completamente accidentado, aspecto que complicará su expansión, la cual de inmediato deberá hacerse en el pequeño valle que se encuentra entre los ríos de Barroblanco y Subia.

Pero quizá la característica de urbanización que tipificará a Silvania, será la de convertirse en una "ciudad dormitorio" para cierta pobla ción de Bogotá y para los habitantes locales que busquen trabajo en las industrias que se extenderán a lo largo de Soacha. El clima (20 grados centígrados) contribuirá decisivamente a este proceso, no siendo exclusivo para el turismo doméstico de actualidad.

En síntesis, desde el punto de vista de la urbanización, la carretera pavimentada (llamada por los vecinos autopista), está cambiando el uso del suelo urbano, acelerando las alternativas económicas para la competencia en la localización espacial de factorías, propiciando el uso residencial turístico y volviendo en cierta forma el proceso de comercialización más perfecto (oferta y demanda), auncuando su nivelación sea en términos de precios del mercado bogotano. Indudablemente hay una traslación de ingresos y los presupuestos familiares urbanos se han visto afectados por mayores costos y gastos adicionales, mientras el ingreso real ha permanecido estacional para los residentes y nativos del municipio.

Para el desarrollo del presente trabajo se ha procurado mante ner el orden temático acordado para estos estudios. A pesar del esfuerzo realizado, algunos aspectos han sido imposibles de cuantificar y entonces ha sido preciso, con las limitaciones y reservas necesarias, señalar
en forma general e impresionista las observaciones pertinentes.

I. CAMBIO ESTRUCTURAL 1950 - 1970

I. Algunas Características Socio-Demográficas

Los principales aspectos socio-demográficos sirven de base para iniciar el estudio sobre la población de Silvania. Ello se hará toman - do como elementos de juicio los resultados de los dos últimos censos realizados en el país. Un resumen de tales hallazgos se presenta en la Tabla l. A continuación se presenta un breve comentario acerca de los rubros más importantes contenidos en dicha tabla.

En primer lugar debe notarse cómo la población de la cabecera del municipio ha crecido en forma tal que más que duplicó su población en los 13 años intercensales habiendo crecido a una tasa anual del 5.85 por ciento, hecho que contrasta notoriamente con el crecimiento experimentado por las otras localidades del municipio que para el mismo perío do de referencia crecieron a una tasa del medio por ciento anual. Todo el municipio, es decir las cabeceras y las otras localidades, experimentó un crecimiento anual intercensal del 1 por ciento.

El alto crecimiento de la cabecera municipal, y el bajo creci - miento de las otras localidades inmediatamente hace pensar en un movimiento migratorio originado en las áreas rurales y que tuvo como desti - no la cabecera municipal. Sin embargo esto no descarta en ninguna forma la posibilidad de emigración de las cabeceras y las otras localidades ha - cia áreas fuera del municipio, o la inmigración de población de fuera del municipio hacia las cabeceras de ésta. La evidencia en favor de la hipó - tesis de una gran salida de personas se encuentra al calcular la tasa de crecimiento anual de todo el municipio, tasa que fué del 1 por ciento para el período que se ha venido comentando.

No deja de tener interés el observar las tasas de crecimiento de las poblaciones masculinas y femeninas residentes en las cabeceras y en las otras localidades del municipio de Silvania, pues ofrecen nuevas lu - ces acerca de la composición de los inmigrantes a la cabecera y de los in - migrantes de las otras localidades, ya que es fácil apreciar que la inmigración a las cabeceras fue predominantemente de mujeres, y que estas salie - ron de las otras localidades en proporción mayor a los hombres, aunque tam bién llegaron hombres a las cabeceras, y salieron de las otras localidades, aunque en menor proporción que las mujeres tal como se mencionó anteior-mente.

Tabla 1

PRINCIPALES CARACTERISTICAS SOCIO-DEMOGRAFICAS SEGUN

LOS CENSOS DE POBLACION DE 1951 Y 1964

SILVANIA

1951 Y 1964

		Cabe- ceras	Otras localidades	Cabe- ceras	Otras localidades
1)	Población Total	716	9.318	1.549	10.404
2)	Tasa de crecimiento anual 1951-1964	5.85	0.47	_	_
3)	Tasa crecimiento anual 1951-1964 población masculin	a		4.75	.43
4)	Tasa crecimiento anual 1951-1964, población femenina	a		6.89	.51
5)	Población residente. porcentaje (%) del total	7.14	92.86	12.96	87.04
6)	Relación de masculinidad (por cien)	108.7	108.3	82.0	107.1
7)	Población menor de 15 años %	44.27	47.85	42.61	47.08
8)	Población entre 15 y 49 años %	52.09	47.65	51.71	47.06
9)	Población mayor de 60 años %	3.63	4.48	5.68	5.86
0)	Relación de dependencia (por mil)	919.5	1098.0	933.9	1.1230

Continuación

Marin Santa		Cabe- ceras	Otras localidades	Cabe- ceras	Otras localidades
11)	Población femenina entre				
,	15 y 49 años %	23 04	19 93	27.37	20.31
12)	Relación niño-mujer	.8909	. 9584	.4693	.6119
13)	Relación niño-hombre	.8963	.8733	. 6769	6119
14)	Porcentaje de población masculina sin educación, respecto a la población de				
	igual sexo en el área	46.6	60.0	34.4	44.0
15)	Porcentaje de población femenina sin educación, respecto a la población de				
	igual sexo en el área.	50.1	67.2	34.1	51.2

FUENTE: DANE, Censos de Población.

Los efectos que los movimientos migratorios han tenido sobre la composición por sexos de la población quedan al descubierto cuando se examina la relación de masculinidad (hombres por cien mujeres) que nos muestra en principio un ligero exceso de hombres en 1951 en ambas zo - nas del municipio, situación que varía en 1964, ya que en ese año encon - tramos un notorio exceso de mujeres en las cabeceras (atribuíble al exceso de inmigración femenina) y un leve excedente de hombres en el área rural. Aunque en la tabla anterior no se presentan las relaciones de mascu - linidad por grupos de edad parece conveniente mencionar los siguientes puntos:

- En 1951, en las cabeceras municipales predominaban los hom bres en todas las edades a excepción de los grupos 15-24 y 3034.
- b) Para igual fecha en las otras localidades, se presentaban excesos de efectivos femeninos entre los menores de 5 años (esto hace suponer una subenumeración diferencial marcada), en el grupo 25-29, y en el grupo 35-39.
- c) Para 1964, la situación en las cabeceras varió en forma tal que a partir de los diez años y hasta los 44 aparecen excesos de efectivos femeninos (con excepción del grupo 25-29) lo que aclara la baja relación de masculinidad que presenta esta área, y

- permitirá aclarar algunas de las medidas que aparecen posteriormente.
- d) Para 1964 respecto a la situación de las otras localidades en lo que se refiere a la relación de masculinidad, se aprecian excesos de población femenina entre los 25 y los 40 años, contrarestados por excedentes masculinos entre los 15 y los 19 años y a partir de los 45, factor que explica el por qué las relaciones niño-mujer y niño-hombre que aparecen más adelante te tienen valores idénticos.

Indudablemente la población de Silvania al igual que la del país en su totalidad es una población bastante jóven como resultado de una alta fecundidad y una natalidad en descenso. Tanto en 1951 como en 1964 se aprecian porcentajes bastante elevados de población menor de 15 años, 42 por ciento como mínimo, notándose una diferencia relativamente importante entre las cabeceras, y las otras localidades que en ambos censos presentan poblaciones más jóvenes.

Los cambios experimentados por la estructura de la población en el período intercensal como consecuencia de la evolución de la fecundidad, la mortalidad y especialmente la migración se ven sintetizadas en la relación de dependencia que nos muestra cuantas personas menores de 15 años y mayores de 60 hay por cada mil personas entre los 15 y los 59 años. Es-

ta relación consistentemente es más baja en las cabeceras que en las otras localidades, y se elevó de un censo al otro evidenciando para la última fecha una mayor carga demográfica, es decir un mayor número de personas demasiado jóvenes a demasiado viejas para trabajar respecto a aquellas potencialmente más aptas para trabajar.

De gran importancia dentro de la estructura por edades de la población es el comportamiento de la población femenina en edades fértiles respecto a la población total. Esta relación presenta valores relativamente altos, aunque esperados dentro de un contexto de alta fecundidad, y a su vez es de esperar que tenga un fuerte impacto sobre la natalidad futura, sobre todo si no ocurren cambios significativos en las tasas espécificas de fecundidad por edades de las mujeres del grupo etario en consideración.

Entre los resultados de una alta fecundidad y de unas relaciones de masculinidad un tanto distorcionadas se aprecia que la relación niño-mujer presenta valores cercanos a un niño menor de 5 años por cada mujer entre los 15 y los 49 años tanto en las cabeceras como en las otras localidades en 1951, mientras que los valores de la misma relación se acercan más a 2 mujeres por niño an 1964. Debe notarse sin embargo que los valores de 1964, especialmente en las cabeceras, están afectadas en primer lugar por el excedente de mujeres respecto a hombres, y en segundo lugar por una propor-

ción de mujeres de 15-49 años que es la menor de las observadas. En vista de lo anterior, excedente de efectivos femerinos, se optó por calcular una relación niño-hombre, que de todas formas presenta disminucio nes en 1964 respecto a 1951, fenómeno que puede estar indicando bajas reales en la fecundidad, siempre y cuando se parta de un supuesto de que la mortalidad de los menores de 5 años ha estado como mínimo constante, o puede ser un indicio de una subenumeración censal de menores de cinco años mayor en 1964 que la que muy posiblemente ocurrió en 1951. Este fenómeno del subregistro diferencial comentado en párrafos anteriores se puede constatar mediante un somero análisis de los valores anormalmente bajos de las relaciones de masculinidad del grupo 0-4, tanto en 1951 como en 1964 (99.1 y 86.0 respectivamente), y de su evidente deterioro. Es más, el fenómeno parece ser de mayor importancia en las otras localidades que son las que hacen deprimir la relación de masculinidad en las fechas anotadas.

Se tiene luego en la tabla una medida que aunque no es estrictamente demográfica, sino que depende también de determinantes más amplios, vale la pena comentar, así sea brevemente, pues refleja, y es reflejo de la situación demográfica vigente en el área. La mencionada medida nos muestra porcentajes de las poblaciones masculinas y femeninas de las cabeceras y de las otras localidades que no han tenido educación de alguna clase. No

(×

es sorprendente encontrar que en general las poblaciones masculinas han temido más educación, ni que las cabeceras presenten cifras siempre menores que las áreas rurales, pero si es de interés ver como evolucionó la situación en trece años, pues se reflejan avances más o menos significa tivos del orden de 16 puntos porcentuales que favorecieron por igual a hombres y mujeres, zonas urbanas y rurales.

Población e Inmigración. - Según la información recogida en la en - cuesta sobre Fuerza de Trabajo, Silvania tiene una composición aproximadamente paritaria según sexo. Un 50.6 por ciento está formado por muje - res y el restante 49.4 por ciento está formado por hombres 3.

En Silvania, como en el resto del país, predomina la población jóven. Aproximadamente un 57.00 por ciento de la población lo constituyen menores de 20 años.

La historia de Silvania señala que gran parte de los primeros pobladores de la región estuvo formada por arrendatarios venidos de otras

³ Con el fin de tener un conocimiento más cercano a la realidad en el tiempo se hizo una encuesta a nivel de las familias en la cabecera municipal. Así pues, cuando se mencionen datos obtenidos por dicha encuesta se refieren sólo a la parte urbana. En tal encuesta se indagaron aspectos demográficos, educativos, económicos y de fuerza de trabajo.

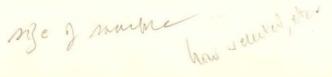


Tabla 2

DISTRIBUCION DE LA POBLACION SEGUN GRUPO DE EDAD
Y SEXO

1971

Porcentajes

Grupo de Edad	Total	Hombres	Mujeres 29.35	
0 - 9	32.14	35.00		
10 - 19	26.37	28.33	25.00	
20 - 29 30 - 39	17.86	12.22	23.37	
40 - 49 50 - 59	17.03	17.22	16.31	
6 <mark>0 - 69</mark> 70 - 79	5.77	6.11	5.43	
80 y Más	0.82	1.11	0.54	
TOTAL	100.00	100.00	100.00	

FUENTE: Encuestas CEDE. Silvania Abril de 1971.

partes, especialmente del departamento de Boyaca. La información acerca del lugar de nacimiento de los encuestados parece confirmar esta suposición.

Algo más de la mitad (57.8 por ciento) de las personas registradas en la encuesta, son nacidas en el municipio de Silvania. El restante 47.25 por ciento lo conforman personas nacidas en otras partes. Entre estas últimas se destacan en primer lugar los nacidos en otros municipios de Cundinamarca los cuales son un 24.45 por ciento de los encuestados 4. Tam -

⁴ Entre los nacidos en Cundinamarca se destacan por su gran nú - mero los Fusagasugueños, un 11.8 por ciento de los encuestados nació en dicho municipio.

bién fueron numerosos los que dijeron haber nacido en Bogotá (9.07 por ciento). Finalmente se encuentran, en orden de importancia, los nacidos en los departamentos de Boyacá y Tolima (4.94 y 4.67 por ciento, res - pectivamente) y un residuo de 4.12 por ciento de nacidos en otros departamentos diferentes a los enumerados.

Hay que registrar pues el hecho de que gran parte de la población de Silvania no sea originaria de la región y que aún tenga una notoria proporción de habitantes nacidos en Bogotá.

Alfabetismo y Educación. - Los datos revelan que un 68.40 por ciento de las registradas en la encuesta son personas que tienen algún grado
de instrucción, o sea, que han superado el analfabetismo. Sin embargo,
los niveles de instrucción no son muy altos.

Fuera del aproximado 30.0 por ciento que conforma la población analfabeta, el grueso de la población (47.25 por ciento) sólo ha realizado entre uno y cinco años de la educación primaria. Los que han tenido el privilegio de superar la etapa primaria, sólo conforman un aproximado 20.00 por ciento de la población.

Al hacer la discriminación según sexo no se detectan grandes diferencias en los niveles de educación de los dos sexos. Puede decirse que hay mayor proporción entre los hombres en los niveles 1-3, 4-5, 12 y más,

Tabla 3

POBLACION ENCUESTADA POR SEXO, SEGUN EL MAXIMO NIVEL

DE EDUCACION ALCANZADO

1971 Porcentajes

		The same of the sa	
	Total	Hombres	Mujeres
Sin Educación	29.40	28.33	30.43
1 - 3	23.90	25.56	22.28
4 - 5	23.35	24.44	22.28
6 - 8	11.54	10.56	12.50
9 - 11	7.97	6.11	9.78
12 y Más	1.65	2.22	1.09
Sin Información	2.20	2.78	1.63
TOTAL	100.01	100.00	99.99

FUENTE: Encuestas CEDE. Silvania Abril de 1971.

pero que hay mayor proporción de mujeres en los que podrían llamarse niveles de educación secundarias, (6-8 y 9-11 años). Aparentemente no hay explicación a este hecho ya que en las cercanías de Silvania funciona el Instituto Técnico Agrícola de Varsálice que imparte educación para varones y en el casco urbano funciona el Colegio de Santa Inés que es integrado. Sin embargo, ha podido establecerse que entre los matriculados en estos dos establecimientos de educación media, los nacidos en Silvania son sólo un pequeño grupo.

El nivel educacional de la población de Silvania, tal como lo revela la encuesta, no puede considerarse demasiado bajo ya que por el contrario

400

Pho ha

se asemeja en gran medida al que se ha encontrado en centros urbanos 5 mayores.

2. Fuerza de Trabajo y Tendencias del Empleo

La fuerza de trabajo de Silvania de acuerdo a los censos de 1951 y 1964 puede examinarse a través de las tasas de participación globales total y por sexo y mostrar las diferencias o semejanzas existentes con Fusagasugá y el Departamento. Un resumen de estos elementos se muestran en la Tabla 4.

La participación global total descendió en Silvania durante el perfodo intercensal, aunque tal disminución no es significativa; lo mismo sucedió con la tasa global masculina, pero la femenina experimentó un muy ligero incremento. Tales variaciones están acordes con lo sucedido en el
Departamento y en Fusagasugá.

Debe notarse que no hay mucha diferencia en la tasa total registrada en Silvania y aquella que tiene el país en promedio. Además, la participación femenina es muy baja aún comparada con Fusagasugá que es su polo
de atracción; pero ésta se mantiene durante el período aunque tanto en Fusagasugá como en el Departamento se presenta un descenso. Un fenómeno

⁵ Víctor Contreras, Girardot: Estudio Socioeconómico y Administrativo; Informe Preliminar; CEDE, Bogotá, 1971, pág. 8.

similar se muestra con las tasas masculinas, en las cuales hay una baja en los otros lugares señalados, pero en Silvania tal disminución es muy pequeña.

En lo que hace referencia a la posición ocupacional de la fuerza de trabajo ocupada cabe anotar el aumento en la importancia relativa de los grupos de obreros y de empleados; ello implica que los remunerados adquieren una mayor importancia: en 1951 menos del 40 por ciento se encontraba bajo esta condición y ya en 1964 ascienden a un poco más del 50 por ciento; este resultado puede estar de acuerdo con las variaciones que a través del tiempo -en el largo plazo- tiene la forma de vinculación a la fuerza de trabajo, o sea, a medida que se produce un mayor desarrollo económico una mayor parte de la ocupación lo será en forma dependiente o remunerada.

El hecho que entre una cuarta y una quinta parte de los ocupados sean trabajadores independientes se puede justificar por el elevado nivel de minifundio y propiedades de pequeña extensión; esto explica también que el número de ayudantes familiares sea un tanto elevado tanto en uno como en otro censo.

Tabla 4

TASAS DE PARTICIPACION Y POSICION OCUPACIONAL

To it

1951 - 1964

Porcentajes

Ayudantes Emplea Obre- Otros T. Inde-Hombres Mujeres Total Emplea Familiares dos dores ros pen diente f 100 1951 31.9 100.0 33.2 16.2 20.8 9.6 10.4 5.0 11.2 54.9 Departamento 30.9 3.1 100.0 6.5 27.4 8.4 23.7 15.2 33.6 Fusagasugá 52.7 30.6 6.2 100.0 7.5 17.1 25.3 13.2 54.5 6.4 31.4 Silvania 1964 31.5 100.0 11.0 20.1 23.3 49.6 10.1 30.1 13.3 Departamento 100.0 32.6 29.4 22.3 4.2 .6 13.8 29.3 11.0 45.1 Fusagasugá 13.5 10.8 41.3 .1 100.0 23.9 6.8 30.3 10.4 Silvania 53.1

FUENTE: DANE, Censos Departamentales.

basis is >12 years ?

95.9

Tasas Específicas de Participación. La población de Silvania (cabecera) que participa en la Fuerza de Trabajo es relativamente poca. Del total de personas registradas en la encuesta sólo un 29.12 por ciento estaba involucrado en alguna actividad productiva. Sin embargo, por sexos, la tasa de participación presenta diferencias. Un 37.77 por ciento de los hombres tiene alguna clase de actividad económica mientras que la misma proporción es para las mujeres del 20.65 por ciento.

En cuanto a las tasas específicas de participación, según los grupos de edades considerados, tenemos la distribución que se muestra en la Tabla 5.

Las tasas de participación según grupos de edad tienen el comportamiento que se espera para cualquier lugar de este tipo de conglomerados.

Las tasas aumentan en forma sostenida desde los grupos de edades menores,
alcanzan un valor máximo en las edades en que el trabajo es más compulsivo y luego decaen en las edades mayores. No obstante, hay que registrar

Sin embargo, aunque son notoriamente bajas, las tasas de participación son de una magnitud similar a las calculadas, por ejemplo, para la ciudad de Girardot en la encuesta de Julio de 1969. Véase Víctor Contreras Op., Cit., pág, 40. Por otra parte dichas tasas difieren de las señaladas en páginas anteriores, pero debe tenerse presente que hay diferencias en el tiempo: 1964 a 1971 y en el espacio: aquellas cubren la totalidad del municipio y estas sólo la cabecera.

Tabla 5

TASAS ESPECIFICAS DE PARTICIPACION SILVANIA:

CABECERA MUNICIPAL

1971

		Total	Hombres	Mujeres
0	- 9			-
10	- 19	15.79	12.00	20.00
20	- 39	56.25	86.36	40.49
40	- 59	60.66	100.00	20.00
60	y Más	41.38	73.33	7.14

FUENTE: Encuestas CEDE. Silvania Abril de 1971.

que las tasas de participación femenina en la fuerza de trabajo son marcadamente bajas, lo cual lleva a pensar que gran parte del trabajo femenino
que se desarrolla en la actividad comercial pero dentro del hogar, cosa
muy frecuente en Silvania, no fue registrado como una ocupación activa.

Como sería de esperar, la estructura ocupacional de Silvania es poco diferenciada y unos pocos grupos ocupacionales engloban una gran par te de la Fuerza de Trabajo. Entre los hombres, por ejemplo, un 73.0 por ciento se concentra en tres grupos de ocupación a saber: el de los que desempeñan alguna labor artesanal, el de los que trabajan en faenas agrico-

las y el de los que tienen una actividad relacionada con el comercio. Las ocupaciones manuales que se han denominado artesanales se refieren principalmente a trabajos en albañilería, mecánica y demás ocupaciones tradicionales dentro de este grupo. Entre los grupos de ocupación se destaca también el de los maestros y profesores de las escuelas y colegios de Silvania, grupo que comprende un aproximado 6.00 por ciento de los hombres registrados en la encuesta, y el de los que desempeñan ocupaciones de oficina que son un 10.00 por ciento. La clasificación de las principales ocupaciones desempeñadas por la población de Silvania se ve en la tabla 6.

Las ocupaciones de vendedoras, trabajos de servicios (pspecialmente de servicio doméstico) y las ocupaciones de oficina, son los tres grupos en los cuales se concentra un aproximado 75.00 por ciento de las mujeres que trabajan en Silvania; también hay una notoria proporción en tareas de enseñanza en las escuelas y colegios de Silvania. Entre las actividades artesanales se destaca la modistería, labor que algunas de ellas desempeñan en sus hogares. Si bien el número de mujeres que se ocupa de actividades comerciales es bastante elevado podría esperarse que fuera mayor ya que en las entrevistas y en las inspecciones del casco urbano se notó que una gran parte de las amas de casa de Silvania se dedican a atender su propio negocio, generalmente en la misma vivienda, mientras el esposo trabaja en el campo.

Tabla 6
OCUPADOS SEGUN OCUPACIONES SILVANIA: CABECERA

MUNICIPAL

1971 Porcentajes

	Total	Hombres	Mujeres
Profesores y Maestros	8.00	5.97	12.12
Trabajos de Oficina	13.00	10.45	18.18
Trabajos en Venta	25.00	22.39	30.30
Trabajos Agricolas y			
Ganaderos	14.00	20.90	-
Albañiles	5.00	7.46	-
Mecánicos	4.00	5.97	-
whinebrookery -			
Ebanistas y Zapateros	4.00	5.97	-
Modistas	3.00	-	9.09
Otras Artesanías	8.00	10.45	3.00
Choferes y transportadores	3.00	4.48	-
Trabajadores de Servicios	11.00	2.98	27.27
Otros y Sin Información	2.00	2.98	-
TOTAL	100.00	100.00	100.00

FUENTE: Encuestas CEDE. Silvania Abril de 1971.

Los niveles de instrucción de la población que forma parte de la Fuerza de Trabajo son bastante más elevados que los de la población total. Entre los que trabajan más del 85.00 por ciento ha recibido como mínimo un año de educación formal y un aproximado 30.00 por ciento ha superado la educación primaria.

Tabla 7
NIVELES DE EDUCACION DE LA FUERZA DE
TRABAJO SILVANIA: CABECERA MUNICIPAL

1971
Porcentajes

	Total	Hombres	Mujeres
Sin Educación	9.00	8.95	9.09
1 - 3	23.00	25.37	18.18
4 - 5	33.00	35.82	27.27
6 - 8	16.00	11.94	24.24
9 - 11	13.00	10.45	18.18
12 y Más	3.00	4.48	-
Sin Información	3.00	2.98	3.03
TOTAL	100.00	100.00	100.00

FUENTE: Encuestas CEDE. Silvania Abril de 1971.

Tal como pudiera detectarse al hacer un análisis de los logros educacionales de la Fuerza de Trabajo, en otras partes del país las mujeres que trabajan en Silvania tienen más alto nivel educacional que los hombres. Así se tiene el caso de que mientras la proporción de hombres en la Fuerza de Trabajo que ha superado los 5 primeros años de educa ción sólo se aproxima a un 25.00 por ciento, la misma proporción de las mujeres pasa del 40.00 por ciento.

Posición Ocupacional. - A pesar del gran peso que tiene la actividad comercial como fuente de trabajo en Silvania, los datos de la encuesta relativos a la posición ocupacional revelan que más de la mitad de la pobla -

ción que trabaja lo hace bajo la condición de asalariada, los trabajadores por cuenta propia son un aproximado 40.00 por ciento, mientras que los que trabajan como ayudantes familiares sin sueldo no alcanzan a ser un 5.00 por ciento. La distribución por sexos señala entre los hombres una distribución aproximada a la descrita, pero entre las mujeres el porcentaje de asalariados y de ayudantes familiares es mucho mayor mien tras que el de trabajadores por cuenta propia es mucho menor.

Rama de Actividad. Sería de esperar que una buena parte de la población de Silvania trabajara dentro del sector agrícola, pero los datos de la encuesta no parecen confirmar esta suposición. Los sectores que ocupan la mayor parte de la mano de obra son los Servicios, el comercio y la manufactura (72.00 por ciento). Sin embargo, por sexos hay diferencias. El comercio, la manufactura, la agricultura y los servicios constituyen las principales fuentes de trabajo de la población masculina, en tanto que la femenina parece emplearse casi exclusivamente en los servicios, el comercio y la manufactura. Es de notar la baja proporción de población empleada en los sectores de transporte y construcción, especialmente en esta filtima actividad que en alguna de las entrevistas que se señala como la prin

Esto porque aún en la cabecera de municipios pequeños como Silvania, la actividad agrícola es la esencial.

cipal fuente de trabajo en Silvania. Es también notoriamente baja la proporción de trabajadores en el sector agrícola si se tiene en cuenta que esta actividad tiene una gran influencia en la vida productiva del municipio, aún dentro del casco urbano. Pero esto quizás se deba a que gran parte de las personas fuera de las ocupaciones agrícolas que generalmente se desempeñan en fincas propias se dedican simultáneamente a otras actividades relacionadas con el comercio y los servicios, especialmente con el primero. Esta doble o triple actividad quizás hace que parte de la población que trabaja en dos o más actividades se identifique más con las actividades que desempeña en el casco urbano que con los trabajos agrícolas.

El sector que se ha denominado "manufactura" no debe identificarse con lo que comunmente se denomina industria fabril ya que en Silvania
no existe ninguna de este estilo, sino precisamente con la parte que corres
ponde a trabajos de tipo artesanal que generalmente se desempeñan en instalaciones dentro del hogar.

La gran cantidad de población femenina empleada en servicios se debe fundamentalmente al peso que tienen las mujeres empleadas en ser - vicios domésticos y en servicios gubernamentales. Entre los hombres ésta última rama tiene también especial importancia.

Distribución de Ingresos. La población ocupada de Silvania recbe un ingreso relativamente bajo ya que aproximadamente las tres cuartas partes sólo perciben un ingreso mensual inferior a los mil pesos, y
es mínima la proporción de los que mensualmente reciben un ingreso
igual o superior a los 3000 pesos. Al hacer la diferenciación por sexo, y
tal como era de esperarse, los hombres son favorecidos por la distribu ción de ingresos. Una gran parte de ellos (casi las dos terceras partes)
recibe un ingreso que va de los 300 a los 1.000 pesos mensuales, mien tras que la misma proporción de mujeres recibe un ingreso inferior a los
500 pesos mensuales. Estas diferencias en la remuneración de trabajo según el sexo, son diferencias que se encuentran en cualquier lugar del país
y se deben casi exclusivamente a la concepción tradicional del trabajo que
tiende a valorar en mayor grado el trabajo masculino y establece condiciones discriminatorias para el trabajo femenino.

Pero además es de interés observar cuál es el comportamiento del ingreso a nivel familiar y no individual como se vió en el párra - fo anterior. Como puede notarse en la Tabla 8, el 50 por ciento de las familias de la cabecera municipal percibían un ingreso anual inferior a \$14.000, o sea un poco más de un mil pesos mensuales. Con las limitacio nes reconocidas en un estudio de esta clase, debe observarse que este nivel de ingresos no es demasiado bajo, particularmente si se le compara con los

Tabla 8

INGRESO ANUAL FAMILIAR

SILVANIA

1971

I	ngresos	Número Familias	Porcen- tajes	Por Acumular	
Sin Ingresos		2	3.2	3.2	
0001	- 2000	1	1.6	4.8	
2001	- 4000	5	8.1	12.9	
4001	- 6000	4	6.4	19.4	
6001	- 8000	8	12.9	32.2	
8001	- 10000	6	9.7	41.9	
10001	- 12000	3	4.8	46.8	
12001	- 14000	2	3.2	50.0	
14001	- 16000	2	3.2	53.2	
16001	- 18000	7	11.3	64.5	
18001	- 20000	2	3.2	67.7	
20001	- 25000	7	11.3	79.0	
25001	- 30000	3	4.8	83.9	
30001	- 35000	1	1.6	85.5	
35001	- 40000	5	8.1	93.5	
40001	- 45000	2	3.2	96.8	
45001	- 50000	0	0.0	96.8	
50001	y Más	2	3.2	100.0	
TC	TAL	64	100.0		

FUENTE: Encuestas CEDE, Silvania. Abril 1971.

ingresos obtenidos en zonas rurales del mismo municipio 8.

6.4300.0

⁸ Según un estudio del Incora para la vereda de Subia los ingresos en ningún caso son superiores a los \$10.000 anuales y cerca de tres cuartas partes de las familias tenían ingresos inferiores a \$6.000 anuales. Ver

La diferencia entre la cabecera y la vereda de Subia, en lo referente a los ingresos familiares, es enorme pues basta decir que el ingresos medio de la cabecera es más del doble de aquel registrado en la zona rural. Cabe mencionar que ésta vereda es una donde el minifundio está más extendido, así que tales resultados pueden considerarse como cercanos a la realidad. Indica, además, las tremendas disparidades que se presentan entre áreas rurales y urbanas, aunque éstas últimas sean de muy reducido tamaño poblacional.

3. Tendencias en la Propiedad de la Tierra

Distribución de la Tierra. De acuerdo con los datos del Instituto

Geográfico Agustín Codazzi es posible examinar los cambios ocurridos en

la distribución de la tierra en Silvania, durante los años de 1959 y 1971. De
bido a que en 1959 se hizo el Censo Agropecuario Nacional, se puede aso
ciar la distribución de la tierra que proporciona el catastro con la que se pre

senta en el Genso. Sin embargo hay que tener presente que según el Censo

Agropecuario, una explotación dentro de un municipio puede estar compues
ta de uno o más predios propiedad del mismo productor. Lo contrario ocu
rre con la información catastral, pues en esta aparecen los predios por se-

Incora, Estudio Socioeconómico de la Concentración Parcelaria de Soacha y Silvania; Bogotá, 1971 (sin publicar).

parado, sin importar si un productor es dueño de uno o varios predios.

No obstante, en la información del Censo se presenta el número de parcelas separadas cifra ésta que se aproxima bastante a la de los predios que suministra, el Catastro. En efecto, según el Censo agropecuario. había en 1959 2.826 predios, mientras que de acuerdo con el Catastro el número de predios asciende a 2.608. En cuanto se refiere a la superficie que proporcionan tanto el Censo como el Catastro, se presentó una disparidad bastante notoria, Mientras que el DANE suministra para el munici pio una extensión total de 15.900 hectáreas, el Censo Agropecuario presen ta una extensión de 13.358 Has. Por su parte el Instituto Agustín Codazzi, de acuerdo con los datos catastrales llega a una cifra de 14.196 Has. Sin duda alguno de estos datos pueden no referirse a una misma medida. Es decir, la extensión que da el DANE, (15.900 Has.) puede referirse a la superficie total del municipio, mientras que los datos del Censo Agropecuario, seguramente no tendrán en cuenta la extensión ocupada por carrete ras, caminos, ríos u otra clase de tierras que se incluyen en el dato de la superficie total.

No obstante lo anterior, el error en que se incurra al utilizar los datos del Censo Agropecuario y los del Catastro no es muy importante, ya que el interés se centrará principalmente en aspectos muy generales, sin entrar en detalles específicos en cuanto a la extensión de la tierra se refie-

re.

Según el Censo Agropecuario el tamaño promedio de las explotaciones en 1959 era de 7.04 hectáreas; el tamaño promedio de los predios era de 4.73 hectáreas, los datos del catastro muestran un tamaño promedio por predio de 5.4 hectáreas.

Con el propósito de examinar más detenidamente la distribución de la tierra en el año de 1959, se presenta la Tabla 9, en la cual se recoge la información del Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

Según la Tabla el 78.66 por ciento de los predios o fincas son me nores de 5 hectáreas y ocupan solamente el 26.34 por ciento de la superficie total. De otra parte, el 21.34 por ciento de los predios son mayores de
5 hectáreas y ocupan el 73.60 por ciento de la superficie total. Los datos
anteriores indican que en el año de 1959, existía gran concentración de la
tierra en Silvania. El problema del minifundio se presentaba con gran in tensidad, muy significativa; en relación con este punto, es la cifra que mues
tra la tabla 9 sobre las fincas menores de ½ hectárea. En efecto estas fin cas sumaban el 9.11 por ciento del total en el municipio y sólo ocupaban el
0.48 por ciento de la extensión total. Más adelante se expondrán las razones
que condujeron a la dramática fragmentación de la tierra en este municipio.

La información catastral permite examinar la distribución de la tie-

Tabla 9

SILVANIA: DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RURAL

1959

Porcentajes

Tamaño de las Fincas	Porcentaje de fincas con relación total	Porcentaje acumulado de fincas	Porcentaje superficie con res.total	Superficie porcentaje acumulado
Menores de 6 Has.	9.11	9.11	0.48	0.48
De $\frac{1}{2}$ a menos de l Ha.	16.27	25.38	2,20	2.68
De l a menos de 2 Has.	24.08	49.46	6.65	9.33
De 2 a menos de 3 Has.	13.04	62.50	5.93	15.26
De 3 a menos de 4 Has.	11.23	73.73	7.06	22.32
De 4 a menos de 5 Has.	4.92	78.66	4.02	26.34
De 5 a menos de 10 Has.	14.81	93.47	18.26	44.60
De 10 a menos de 20 Has.	4.04	97.51	9.93	54.53
De 20 a menos de 30 Has.	0.92	98.43	4.10	58.63
De 30 a menos de 40 Has.	0.38	98.81	2.38	61.01
De 40 a menos de 50 Has.	0.08	98.89	0.62	61.63
De 50 a menos de 100 Has.	0.31	99.20	3.47	65.10
de 100 a menos de 200 Has.	0.35	99.55	9.27	74.37
De 200 a menos de 300 Has.	0.34	99.89	15.92	90.29
de 300 a menos de 400 Has.	0.07	99.96	4.84	95.14
e 400 en adelante.	0.04	100.00	4.86	100.00
OTAL	100.00		100.00	

FUENTE: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Información Catastral 1959.

Tabla 10
SILVANIA: DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RURAL

1971 Porcentajes

Famaño de las Fincas	Porcentaje de fincas con relación al total	Porcentaje Acumulado de Fincas	Superficie por ciento con rela - ción al total	Superficie porcentaje acumulado
Menores de ½ Ha.	10.04	10.04	0.56	0.56
De $\frac{1}{2}$ a menos de l Ha.	11.01	21.05	1.58	2.14
De l a menos de 2 Has.	25.68	46.73	7.52	9.66
De 2 a menos de 3 Has.	15.08	61.81	7.36	17.02
De 3 a menos de 4 Has.	10.01	71.82	7.04	24.06
De 4 a menos de 5 Has.	6.25	78.07	5.62	29.68
De 5 a menos de 10 Has.	14.54	92.61	20.04	49.72
De 10 a menos de 20 Has.	4.57	97.18	12.85	62.57
De 20 a menos de 30 Has.	1.13	98.31	5.55	68.12
De 30 a menos de 40 Has.	0.44	98.75	2.91	71.03
De 40 a menos de 50 Has.	0.19	98.94	1.73	72.76
De 50 a menos de 100 Has.	0.62	99.56	8.95	81.71
De 100 a menos de 200 Has.	0.26	99.82	7.05	88.76
De 200 a menos de 300 Has.	0.09	99.91	4.68	93.44
De 300 a menos de 400 Has.	0.06	99.97	3.87	97.31
De 400 an adelante	0.03	100.00	2.69	100.00
ГОТАЬ	100.00		100.00	

FUENTE: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Información Catastral, 1971.

rra en 1971. De acuerdo con la Tabla 10 el 78.07 por ciento de las fincas son menores de 5 hectáreas y ocupan el 29.68 por ciento de la extensión total del municipio; las fincas mayores de 5 hectáreas representan el 21.73 por ciento del total y ocupan el 70.32 por ciento de la superficie del municipio. Al igual que en el año de 1959, en 1971 las fincas menores de ½ hectárea representan un porcentaje muy alto del total de fincas del municipio; según la Tabla, el 10.04 por ciento de las fincas son menores de ½ hectárea y ocupan el 0.56 del área rural de Silvania.

Los datos anteriores indican que entre los años de 1959 y 1971 la distribución de la tierra no experimentó un cambio notorio en Silvania, La fragmentación de la tierra que se manifestaba con gran intensidad en 1959 seguía siendo la nota destacada en el año de 1971.

Tenencia. Los datos que permiten estudiar la tenencia de la tierra en el municipio de Silvania son los del Censo Agropecuario de 1959 y del Censo Cafetero de 1970. El Censo Cafetero sólo contiene esta información para la zona cafetera del municipio. En estas circunstancias es muy difficil detectar los cambios que pudieron haber ocurrido en la tenencia de la tierra para los años de 1959 y 1970.

En la Tabla 11 se presenta la tenencia de la tierra para el municipio de Silvania y el Departamento de Cundinamarca.

Tabla 11
TENENCIA DE LAS EXPLOTACIONES, NUMERO Y SUPERFICIE DE LAS EXPLOTACIONES,
SEGUN EL REGIMEN DE TENENCIA

Porcentajes

Bajo una sola forma de tenencia Bajo más de l Ocup. sin Tomadas titulo forma de tenen. Propias en arriendo Otra Forma Totales No. Has No. Has Has No. Has No. Has No. Has No. 2.42 2.16 11.37 72.63 19.16 8.77 1.32 5.07 11.44 100.0 65.66 Departamento 100.0 7.81 2.86 1.84 .60 2.11 1.65 7.59 83.72 87.08 4.74 100.0 100.0 Silvania

FUENTE: Censo Agropecuario de 1960

Tabla 12

TENENCIA DE LAS EXPLOTACIONES NUMERO Y SUPERFICIE DE LAS EXPLOTACIONES EN ARRENDAMIENTO SEGUN LA FORMA DE PAGO

Porcentajes

	Pago En:						
	Totales Has.	Cantidad fija en Efec. Has.	Cantidad fija en Espec. Has.	G.F. en Efect. y Esp. Has.	Aparce ría Has.	Prest. de Serv.	Otros Arreglos Has.
Cundinamarca	100.0	52.95	2.64	.63	23.58	6.54	13.66
Silvania	100.0	56.28	.00	.00	31.94	2.62	9.16

FUENTE: Censo Agropecuario, 1960.

Es interesante anotar que para el municipio de Silvania un por centaje muy alto, 83.72 por ciento de las explotaciones son propiedad del
productor. Las tierras tomadas en arrendamiento sólo llegan al 2.86 por
ciento de la superficie del municipio (4.74 por ciento del total de las explotaciones), y las explotaciones bajo más de una forma de tenencia representan el 7.59 por ciento del total (7.81 por ciento del área del municipio)⁹.

Tabla 13
TENENCIA DE LA TIERRA Y SUPERFICIE DE LAS EXPLOTACIONES
SEGUN EL REGIMEN DE TENENCIA DE LAS TIERRAS COMPO-

NENTES
(Porcentajes)

	Superficie (Hectareas)						
	Totales	Propias y Modo de Prop.	Tomadas en Arre <u>n</u> damiento	Ocupadas sin titulo	Bajo otra forma de tenencia		
Cundinamarca	100.0	78.51	13.22	5.54	2.73		
Silvania	100.0	91.46	5.73	.95	1.86		

FUENTE: Censo Agropecuario, 1960.

En relación con este punto es conveniente anotar que las explotaciones bajo más de una forma de tenencia, se refieren a todas aquellas en las cuales, una parte de su extensión puede estar explotada por el proudotor y el resto en arrendamiento, colonato u otra forma de tenencia.

Para el Departamento de Cundinamarca, el 65.66 por ciento de las explotaciones son propiedad del productor, mientras que el 19.16 por ciento son tomadas en arrendamiento; el área que ocupan estas explota - ciones es el 8.77 por ciento de la superficie total del Departamento.

De la información anterior pueden derivarse algunos aspectos muy importantes. En primer lugar, las tierras propiedad del productor representan un porcentaje mayor en el municipio que el Departamento. De otra parte, el hecho de que el 4.74 por ciento de las explotaciones sean toma das en arrendamiento y solamente ocupen el 2.86 por ciento de la superficie del municipio, está indicando seguramente que la fragmentación de la tierra es particularmente significativa en este tipo de tenencia. El resultado anterior también puede apreciarse a nivel departamental, pues el 19.16 por ciento de las explotaciones son arrendadas y ocupan tan solo el 8.77 por ciento del área rural del departamento.

Debido a que es conveniente estudiar con más detalle la forma de pago de las tierras tomadas en arrendamiento, se presenta la Tabla 12 esta información para Silvania y Cundinamarca. Según esta tabla el 18.89 por ciento de las explotaciones arrendadas en Silvania corresponden a tierras arrendadas por una cantidad fija en efectivo y ocupan el 56.28 por cian to de la superficie en arrendamiento en el municipio; la otra forma de pago importante en el municipio en 1959 es la aparcería; en efecto el 61.10 por

ciento de las explotaciones en arrendamiento corresponden a esta for - ma de tenencia y ocupan el 31.94 por ciento de la extensión de tierras en arrendamiento.

Aunque el porcentaje de tierras tomadas en arrendamiento es muy bajo 4.74 por ciento de la superficie rural del municipio (véase ta - bla 11), los datos anteriores arrojan un resultado interesante, pues si se tiene en cuenta que el 18.89 por ciento de las tierras en arrendamiento lo son por una cantidad fija en efectivo, y abarcan el 56.28 por ciento de la superficie en arrendamiento del municipio, debe concluírse que los arrendatarios sujetos a esta forma de pago explotan fincas relativamente extensas. De otra parte, el hecho de que el 61.12 por ciento de las fincas en arrendamiento esten dedicadas a la aparcería y ocupen tan solo el 31.94 por ciento de la superficie de las tierras en arrendamiento indica que la explotación de la tierra sujeta a este tipo de tenencia se hace en fincas o explotaciones muy reducidas 10.

La situación anterior se presenta también para el departamento; ya que el 32.40 por ciento de las fincas en arrendamiento lo son por una can-

¹⁰ Según el Censo Agropecuario de 1960, el tamaño promedio de las explotaciones en arrendamiento por una cantidad fija en efectivo es de 12.6 hectáreas mientras que el tamaño promedio de las explotaciones en aparcería es de 2.2 hectáreas.

tidad fija en efectivo y ocupan el 52.95 por ciento de la extensión total de las tierras en arrendamiento; de otra parte, el 30.23 por ciento corresponde a explotaciones en aparcería, las cuales cubren el 23.58 por ciento del área correspondiente a tierras en arrendamiento. Sin embargo, puede observarse que el problema de la fragmentación de las tierras en aparcería y del tamaño relativamente grande las fincas en arrendamiento por una cantidad fija en efectivo, no es tan marcado como en el caso del municipio de Silvania 11.

En la Tabla 13 se presenta la tenencia de la tierra para Silvania y Cundinamarca, de acuerdo con un criterio diferente a las tablas 11 y 12. Esto es, en dicha tabla aparece la extensión total de las fincas o explotaciones propias, en arrendamiento, colonato y bajo otras formas de tenencia, tanto en el caso en que las explotaciones esten sujetas a una como a varias formas de tenencia. Por la razón anterior el porcentaje de las tierras propias, 91.46 por ciento es mayor que en la Tabla 11; lo mismo sucede con las tierras tomadas en arrendamiento, 5.73 por ciento del total de la superficie del municipio, mientras que en la Tabla 11 estas sólo llegaban al 2.86 del área rural de Silvania.

De acuerdo con el Censo agropecuario de 1960 el tamaño promedio de las explotaciones en arrendamiento por una cantidad fija en efectivo es de 7.8 hectáreas para el total del departamento, mientras que el tamaño promedio de las explotaciones en aparcería es 3.7 hectáreas.

De acuerdo con lo expresado anteriormente, la estructura de la tenencia de la tierra en 1959 en Silvania presenta características bien definidas, pues si bien es evidente que un porcentaje muy alto del área rural del municipio está ocupado por explotaciones que son propiedad del productor, las tierras tomadas en arrendamiento se ciñen a una distribución en la cual los aparceros explotan extensiones muy reducidas, mien tras que los arrendatarios por una cantidad fija en efectivo actúan en explotaciones cuyo tamaño promedio es relativamente alto.

Sin embargo, la observación anterior debe tomarse con mucha cautela. Se podría pensar que el estado de la tenencia de la tierra en 1959 y en los años posteriores ha sido la causa de las presiones de tipo social sobre la zona agrícola de Silvania. Pero el hecho de que solamente el 5.73 por ciento de las tierras estuviezen arrendadas en 1959, indica seguramente que la presión sobre la tierra debe ser el resultado de la excesiva fragmentación de la propiedad en el municipio y de la gran cantidad de asalariados que ganan su sustento en las fincas de mayor extensión, los cuales es seguro, que hagan parte de la población que alcanza un precario nivel de vida en la gran cantidad de pequeñas explotaciones que existen en el municipio.

Valor. - Un indicativo de los cambios en el valor de la propiedad rural en el municipio de Silvania resulta de comparar los avalúos catastrales

del Instituto Geográfico Agustín Codazzi para los años de 1959 y 1971.

No obstante, es casi seguro que existe una discrepancia entre el valor catastral y el valor comercial de la tierra, pues el avalúo catastral pue de no reflejar en un sentido muy estricto la relación entre la oferta y la demanda de tierra. La opinión general a este respecto coloca el estimativo del catastro por debajo del valor comercial de la tierra. De todas maneras, debido a que el último avalúo del Codazzi fue realizado en 1971, es posible que para las tierras cercanas a la carretera el valor catastral indique aproximadamente cuál ha sido el cambio en los precios de la propiedad rural.

En relación con este punto debe tenerse en cuenta otro aspecto muy importante. El cambio en el precio de la tierra puede haber sido el resultado de la construcción de la carretera por una parte y de la influencia de la Reforma Agraria por otra. En el primer caso, el precio de la tierra deberá subir, y en el segundo, es posible que el valor comercial de las fincas grandes haya experimentado una reducción. De otra parte, puesto que las fincas de mayor extensión en el municipio son potencialmente expropiables, hay una razón lógica para que el avalúo catastral de estas fincas sea alto.

Como puede observarse, el hecho de que en Silvania se haya construïdo recientemente una carretera y de que el municipio sea una zona de Reforma Agraria, influye de dos maneras diferentes sobre la confiabi - lidad del valor catastral como estimativo del precio de la tierra. De una parte, se podría esperar que el avalúo catastral subestimara el precio de la tierra y de otra parte podría sobre-estimarlo, tal el caso de las fincas sujetas a una intervención del Incora.

En la tabla 14 aparece la distribución de los predios rurales de Silvania para los años de 1959 y 1971 según su extensión y el valor total de los predios para cada grupo de tamaño, así como el valor promedio de los predios para cada uno de los dos años mencionados. De acuerdo con estos datos, el valor promedio del total de predios era en 1959 de \$5.680.5 y en 1971 de \$42.223.7.

En la misma tabla se puede apreciar que el avalúo promedio según el tamaño de las fincas ha experimentado un alza sustancial para el año de 1971. Sin embargo el aumento porcentual para cada grupo de tamaño no presenta una variación, en base a la cual se pueda confirmar la hipótesis sugerida anteriormente en relación con el impacto de la Reforma Agraria sobre los predios de mayor extensión.

En las Tablas 15 y 16 se incluye la información catastral para los años de 1959 y 1971, teniendo en cuenta los diferentes rangos o intervalos para cada grupo de tamaño de los predios.

Tabla 14

SILVANIA: DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RURAL POR SUPERFICIE
Y AVALUO
1959 Y 1971

		1959			1971		
Tamaño de los Predios	Predios	Avalúo \$	Avalúo Predio	Pre- dios	Avalúo \$	Avalúo Predio	Aumento Porcentual 59-71
Menores de $\frac{1}{2}$ Ha.	237	270.880	1.142.9	301	1.175.980	5.900.3	416.25
De ½ a menos de 1 Ha.	422	496.800	1.177.2	348	3.390.116	9.471.7	727.53
De la menos de 2 Ha.	626	1.222.660	1.953.1	817	13.834.950	16.933.8	767.02
De 2 a menos de 3 Ha.	339	998.100	2.944.2	482	12.750.550	26.453.4	798.49
De 3 a menos de 4 Ha.	292	1.117.520	3.827.1	320	10.519.500	32.873.4	758.96
De 4 a menos de 5 Ha.	128	684.100	5.344.5	200	8.689.050	43.445.2	712.89
De 5 a menos de 10 Ha.	385	2.960.250	7.689.0	465	23.942.300	51.488.8	569.12
De 10 a menos de 20 Ha.	105	1.533.810	14.607.7	146	16.180.700	110.826.7	658.68
De 20 a menos de 30 Ha.	24	716.500	29.854.2	36	7.224.200	200.672.2	572.17
De 30 a menos de 40 Ha.	10	408.400	40.840.0	14	3.133.600	223.828.6	448.06
De 40 a menos de 50 Ha.	2	53.000	26.500.0	6	3,415,000	569.167.0	2.047.80
De 50 a menos de 100 Ha.	8	375.000	46.875.0	19	13.767.800	724.621.0	1.445.85
De 100 a menos de 200 Ha.	9	1.512.000	168.000.0	8	5.056.000	632.000.0	276.19
De 200 a menos de 300 Ha.	8	1.859.000	232.375.0	5	3.222.000	644.400.0	177.31
De 300 a menos de 400 Ha.	2	300.000	150.000.0	2	3.215.000	1.607.500.0	971.66
De 400 a menos de 500 Ha.	-	-	_	1	3.648.000	3.648.000.0	-
De 500 a menos de 1.000 Ha.	1	250.000	250.000.0	_	-	-	-
De 1.000 en Adelante	-	_	-	-	-	-	-
TOTAL	2.598	14.758.020	5.680.5		133.764.746	42.223.7	643.30

FUENTE: Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Información Catastral, 1959 y 1971.

Tabla 15

DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RAIZ, POR SUPERFICIE Y AVALUO. PREDIOS RURALES

GRAVADOS SILVANIA: 1959

				Aval	Go					
Tamaño de los Predios	30.000 a menos de 50.000		50.000 a menos de 100.000		100.000 a menos de 200.000		200.000 a menos de 500.000			Total
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Menos de 10 Ha.	40.5	16.67	1.526	62.82	379	15.60	99	4.08	17	70
10 a menos de 50 Ha.	-	-	3	2.13	23	16.31	65	46.10	24	17.02
50 a menos de 200 Ha.	-	-		-	-	-	-	-	3	17.65
200 a menos de 400 Ha.		-	-	-	-	-	-	-	-	-
400 y Más Has.	_	-	-	-	-	-	-	-	-	#

Continua.

Continuación Tabla 15.

			Avalúc	٥					
30.000 a menos		CO-65/07/07-07-07-07-07-07-07-07-07-07-07-07-07-0		ALL STREET, STREET,				Tot	al
N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
3	.12	-	-	-	-	-	-	2.429	100.00
18	12.76	7	4.96	1	.71	-	-	141	100.00
2	11.76	7	41.18	1	588	4	23.53	17	100.00
-	-	2	20.00	3	30.00	5	50.00	10	100.00
-	-	-	-	-	-	1	100.00	1	100.00
	de 50 N 3 18	de 50.000 N % 3 .12 18 12.76 2 11.76	de 50.000 de 1 N % N	30.000 a menos de 50.000 a menos de 50.000 N % N % 3 .12	de 50.000 de 100.000 de 20 N % N 3 .12 - - 18 12.76 7 4.96 1 2 11.76 7 41.18 1 - - 2 20.00 3	30.000 a menos de 50.000 a menos de 50.000 50.000 a menos de 200.000 de 200.000 N % 3 .12 - - 18 12.76 7 4.96 1 .71 2 11.76 7 41.18 1 588 - 2 2 20.00	30.000 a menos 50.000 a menos 100.000 a menos 200.00 de 50.000 N % N % N % N % N % N % N % N % N %	30.000 a menos de 50.000 a menos de 50.000 50.000 a menos de 200.000 de 500.000 200.000 a menos de 200.000 de 500.000 N % N % N % 3 .12 - - - - - 18 12.76 7 4.96 1 .71 - - 2 11.76 7 41.18 1 588 4 23.53 - - 2 20.00 3 30.00 5 50.00	30.000 a menos de 50.000 a menos de 50.000 50.000 a menos de 200.000 de 500.000 100.000 a menos de 200.000 de 500.000 Tot de 200.000 de 500.000 N % N % N % N 3 .12 - - - - - 2.429 18 12.76 7 4.96 1 .71 - - 141 2 11.76 7 41.18 1 588 4 23.53 17 - - 2 20.00 3 30.00 5 50.00 10

FUENTE: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Información Catastral 1959.

misprint on

Tabla 16

DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RAIZ, POR SUPERFICIE Y AVALUO. PREDIOS RURALES

GRAVADOS . SILVANIA: 1971

						Avalú	0					
Tamaño de los Predios		res de 000	1.000 de 5	amenos	5.000 a de 10		10.000 a de 20		20.000 a de 30.	a menos 000		a menos
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Menos de 10 Ha	20	. 68	231	7.88	524	17.86	766	26.12	499	17.01	514	17.52
10 a menos de 50 Ha	-		-	-	1	.50	1	.50	6	2.97	14	6.93
50 a menos de200 Ha.	-	-	-	~	-	-	-	-	-	-	-	-
200 a menos de 400 H	[a -	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
400 y Más ha.	-	_	-		-	-	-	_	-	_	-	-

Continua

Continuación Tabla 16

	and the same of				AValúos							
Tamaño de los Predios	Predios de 100.00					000 a menos 500.000		500.000 a menos de 1000.000		de 1000000 en adelante		otal
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Menos de 10 Has	342	11.66	34	1.16	3	.10	-	-	_	-	2,933	100.00
10 a menos de 50 Ha	62	30.69	85	42.08	26	12.87	7	3.46	-	-,	202	100.00
50 a menos de200 Ha	1	3.70	1	3.70	10	37.04	11	40.74	4	14.81	27	100.00
200 a menos de 400 Ha	a -	-	-	-	-	-	2	40.00	3	60.00) 5	100.00
400 y más Has.		-	-	-	-	-	-	-	1	100.00	1	100.00

FUENTE: Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Información Catastral. 1971.

Tabla 17

SILVANIA: 1959

DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RAIZ, POR SUPERFICIE Y AVALUO, PREDIOS RURALES GRAVADOS

(Menores de 10 hectáreas)

					2	Avalúos	3					
Tamaño de los Predios		res de	1.000 a de 5.	menos 000		0 a menos		a menos		0 a menos 30.000	7	[otal
Fredros	N.	%	N.	%	N.	%	N.	%	N.	%	N.	%
Menores de $\frac{1}{2}$ Ha.	150	63.29	77	32.49	8	3.38	2	.84	-	-	237	100.0
De $\frac{1}{2}$ a menos de l Ha.	185	43.84	232	54.98	3	.71	2	.47	-	-	422	100.0
De l a menos de 2 Ha.	60	9.57	547	87.40	15	2.40	3	.47	1	.16	626	100.0
De 2 a menos de 3 Ha.	6	1.77	288	84.96	42	12.39	3	.88	-	-	339	100.0
De 3 a menos de 4 Ha.	2	. 68	219	75.00	62	21.23	8	2.75	1	.34	292	100.0
De 4 a menos de 5 Ha.	-		64	50.00	53	41.40	10	7.82	1	.78	128	100.0
De 5 a menos de 10 Ha.	2	.52	99	25.92	196	51.31	71	18.59	14	3.66	382	100.0

FUENTE: Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Información Catastral 1959.

Tabla 18

SILVANIA: 1971

DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD RAIZ, POR SUPERFICIE Y AVALUO, PREDIOS RURALES GRAVADOS (Menos de 10 hectáreas)

					Avalúc	OS				
Tamaño de los Predios		ores de		a menos		a menos		0 a menos 20.000	4.	a menos 0.000
	N.	%	N	%	N.	%	N.	%	N.	%
Menores de $\frac{1}{2}$ Ha.	19	6.31	151	50.17	104	34.55	18	5.98	5	1.66
De ½ a menos de l Ha	1	.29	47	13.51	177	50.86	104	29.88	14	4.02
De l a menos de 2 Ha.	-	-	27	3.30	182	22.28	389	47.61	150	18.36
De 2 a menos de 3 Ha.	_	-	4	,83	43	8.92	132	27.39	137	28.42
De 3 a menos de 4 Ha.	-	-	1	.31	12	3.75	66	20.62	73	22.81
De 4 a menos de 5 Ha.	-	-	-	-	4	2.00	23	11.50	39	19.50
De 5 a menos de 10 Ha.	-	_	1	.22	2	.43	34	7.31	81	17.42

Continua.

Continuación Tabla 18.

				Avalû	os			
Tamaño de los Predios	30.000 a menos de 50.000			00 a menos 100.00		00 a menos 200.000	Total	
	N.	%.	N.	%	N.	%	N.	%
Menores de ½ Ha.	2	.66	1	.33	1	.33	301	100.00
De $\frac{1}{2}$ a menos de l Ha.	3	.86	2	.57	-	~	348	100.00
De l a menos de 2 Ha.	47	5.75	22	2.69	-	-	817	100.00
De 2 a menos de 3 Ha.	127	26.35	39	8.09	-	-	482	100.00
De 3 amenos de 4 Ha.	118	36.88	50	15.62	-	-	320	100.00
De 4 a menos de 5 Ha.	75	37.50	53	26.50	6	3.00	200	100.00
De 5 a menos de 10 Ha.	142	30.54	175	37.63	30	6.45	465	100.00

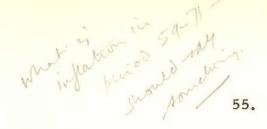
FUENTE: Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Información Catastral 1971.

En 1959 el 16.67 por ciento de los predios menores de 10 hectáreas tenían valores menores de \$1.000, el 68.62 por ciento tenían un
valor entre \$1.000 y \$5.000; el valor máximo del avalúo catastral para
este grupo de tamaño se encontraba en el intervalo de \$30.000 a \$50.000.

En 1971, solamente el 0.68 por ciento de los predios menores de 10 hectáreas tenían un valor de menos de \$1.000; el 7.88 por ciento, el 17.86 por ciento, el 26.12 por ciento y el 17.01 por ciento tenían valores entre \$1.000 y menos de \$5.000, \$5.000 y menos de \$10.000, \$10.000 y menos de \$20.000 y \$20.000 y menos de \$30.000 respectivamente; el valor máximo del avalúo catastral se encontraba para este grupo en el intervalo de \$200.000 a menos de \$300.000.

En relación con los otros grupos de tamaño de los predios, se puede apreciar un comportamiento similar. Es decir, el aumento en el valor
de los predios es bastante notorio para el año de 1971. Basta decir que en
1959 había 10 predios comprendidos entre \$200.000 a menos de \$500.000,
siendo este el máximo avalúo para la zona de Silvania; a su vez en 1971
existían 8 predios con un valor superior al millón de pesos.

Con el ánimo de examinar más detenidamente el cambio ocurrido en los avalúos catastrales para las fincas menores de 10 hectáreas, en las Tablas 17 y 18 aparecen los diferentes rangos o intervalos catastrales para



cada grupo de tamaño de predios menores de 10 hectáreas.

En 1959 el 63.29 por ciento de los predios menos de ½ hectárea estaban avaluados en menos de \$1.000. En 1971, solamente el 6.31 por ciento de los predios correspondientes a esta extensión tenían un avalúo catastral inferior a \$1.000. Para los demás grupos de predios, según las tablas 17 y 18 se aprecia un cambio muy marcado entre los años de 1959 y 1971.

En base a la información anterior se puede afirmar que la variación en el valor catastral de la propiedad rural en Silvania ha sido bastante notorio. Sin embargo, como ya se anotó anteriormente, debe tenerse en cuenta que el valor catastral como aproximación o estimativo del precio de la tierra está sujeto a serias limitaciones.

Litigación. - Hasta donde fue posible conocer, no existe, problemas de reclamación de tierras en esta zona; pero teniendo en cuenta que parte considerable del minifundio existente en la región, especialmente en la parte alta, se originó en el sistema de parcelación seguido durante los años 30, sólo en los últimos meses se han entregado
los títulos de propiedad respectivas a través del INCORA. Recientemente y previo derecho sobre parcelación de la zona Silvania-Soacha se

presentaron algunas invasiones en la región nor-oriental del municipio .

4. Sistemas de Mercadeo y Comercialización

Los efectos más directos de la carretera y en forma inmediata se observan en las características del comercio localizado paralelamente a la carretera y en el situado en el área urbana pero igualmente a lado y lado de la carretera.

Los establecimientos comerciales o "tiendas" difieren considerablemente bajo la distinción de localización. Las tiendas rurales son de administración familiar, mientras las tiendas urbanas que pertenecen en casi su totalidad a inmigrantes, presentan una conformación de patrón y dos
o tres empleados de los cuales el correspondiente a cocineros y meseros

De acuerdo a las informaciones suministradas por la oficina de Incora, Cundinamarca Proyecto 4, se tuvo el siguiente movimiento de titulación de Baldíos entre Enero 1969 y marzo 1970.

	Solicitudes	Adjudicadas	En Trámite
Número	292	168	124
Hectáreas	1.300	619	681

Ver: Incora, Oficina de Planeación. Proyecto Cundinamarca 4, Plan General de Desarrollo 1970 - 1974; Fusagasugá, Mayo 1970

es personal de la localidad o la región. Si tenemos en cuenta que estos establecimientos ascienden a 11, entonces los empleados directos en promedio serían de 30 personas.

La encuesta realizada a 19 tiendas rurales y 11 urbanas 13 ofrece los siguientes resultados comparativos:

Tabla 19
TIEMPO DE PERMANENCIA EN EL LUGAR

SILVANIA: 1971

(Porcentajes)

Período	Rural	Urbano
Menos de l año	10.5	45.5
De l a 5 años	52.6	54.5
De 6 a 10 años	15.8	_
De 11 a 20 años	15.8	~
Sin Información	5.3	
TOTAL	100.0	100.0

Se aprecia que las familias viven desde mucho tiempo antes de darse al servicio oficialmente la carretera pavimentada. Esta característica es casi similar para el tiempo de funcionamiento de la tienda. Para

Las rurales se iniciaron en la Vereda de San Raimundo a 15 kilómetros de Silvania y las urbanas en el trayecto comprendido entre los ríos Subia y Barroblanco.

las urbanas es exactamente igual, mientras que para las rurales existen períodos (de funcionamiento) un poco menores a los de residencia.

El uso de las construcciones en un 95 por ciento es mixto: para vivienda y comercio, lo cual es indicativo de la complementaridad de economías domésticas y tradicionales del sector rural y semiurbano.

Ya advertíamos que las gentes de los comercios urbanos eran inmigrantes en un 91.0 por ciento y se discriminan así: de Bogotá el 36.4

por ciento; de veredas colindantes con la carretera San Miguel-Fusagasugá, el 27.3 por ciento: y el resto de otras regiones de Cundinamarca y Tolima. Sólo se encontró una persona que era de Silvania. En cambio en el
comercio rural el 76.9 por ciento es de la misma región, sólo una persona es de Bogotá y las restantes proceden de municipios vecinos.

De lo anterior se deduce que en esta fase de la operación de la carretera, las familias rurales dedicadas al comercio menor han aprovechado más sus beneficios que las urbanas. Al menos su actividad hasta el momento no ha sentido el impacto de la población inmigrante. Vale la pena advertir que al momento de visitar por última vez a Silvania (23 de Abril) ya se observaban tres construcciones nuevas cuyo uso será comercial-turístico.

La anterior característica es importante por cuanto la clientela es

diametralmente opuesta: para los comercios rurales el 84.2 por ciento es de campesinos y el 15.8 por ciento de turistas; mientras que para el comercio urbano, el 91.0 por ciento es de turistas y el 9.0 por ciento de personas de la región. Igualmente los productos que se venden atienden a la clase de actividad predominante según la demanda. La procedencia de estos productos puede indicarnos alguna relación con la utilización de la carretera.

Tabla 20

PROCEDENCIA DE PRODUCTOS COMERCIALIZADOS

SILVANIA: 1971

(Porcentajes)

Procedencia	Para Comercio Rural	Para Comercio Urbano
Silvania	19.0	23.1
Región de Fusagasugá	9.5	38.5
Region de Girardot	_	15.4
Bogotá	47.6	23.0
Carros Repartidores	23.9	-
TOTAL	100.0	100.0

La utilización de la carretera es más alta por el comercio rural, auncuando los volúmenes físicos y monetarios parecen ser inferiores.

En este sentido las ventas promedio mensuales de las tiendas que tienen más de un año de instaladas es el siguiente:

VENTAS COMERCIALES PROMEDIO

(Pesos Corrientes)

Tiendas Rurales		Tiendas U	rbanas
Hace un Año	Hoy	Hace un Año	Hoy
\$3.639	\$3.303	\$6.340	\$6.100

Los anteriores resultados indican que en las tiendas urbanas las ventas son proporcionalmente el doble. Llama la atención el registro de que en ambos casos las ventas han disminuído. Existen dos razones que pueden explicar esta característica: en el caso de las tiendas rurales especialmente, debido a que hace un año aún habían cuadrillas de trabajadores en la carretera y compraban parte de sus abastecimientos alimienticios; y en el caso de las tiendas urbanas la causa aducida es el "peaje" que ha desviado o limitado el paso de conductores de camiones quienes eran los que compraban comestibles.

En relación el comercio local de Silvania, su situación se ha desmejorado acentuadamente. Las reducciones en las ventas se calculan en
un 60 por ciento con relación a las efectuadas hace dos años. El despla zamiento de las compras hacia Bogotá en primer términos, y hacia Fusagasugá en segunda instancia, es precisamente propiciado por la disminución del tiempo de viaje, aunque no por la facilidad en el caso de Bogotá,

por cuanto aún existe una sola empresa que tiene como origen y destino a la localidad de Silvania.

El anterior impacto negativo para el comercio manufacturero de Silvania ha traído como consecuencia la desaparición de siete tiendas en el período de dos años, pero la comunidad se ha beneficiado por cuanto los establecimientos existentes han ajustado sus precios de venta a niveles competitivos con los respectivos de Fusagasugá. Este ajuste se ha he cho en detrimento de los márgenes de ganancia ya que los costos de transporte de carga por unidad no disminuyeron con la nueva carretera, aunque sí se están evitando los costos adicionales por "transbordo" o por seguir la ruta de Fusagasugá.

Puede mencionarse en este momento que, hasta donde fue posible conocer, la actividad comercial en Silvania es secundaria, en el sentido que los propietarios de dichos establecimientos son también dueños de predios rurales; el aspecto comercial está a cargo de sus familiares, en tanto que ellos siguen dedicados primordialmente a las labores agropecuarias.

Las familias residentes en Silvania están soportando precios comerciales más altos para una serie de productos como la carne, la leche, las frutas, las aves y los huevos, como consecuencia de la carretera. Es explicable que estos productos se transporten para Bogotá donde los precios son superiores y que en Silvania se observen precios similares para poderlos adquirir. No obstante existen déficits para consumo lo - cal en leche, por ejemplo.

En síntesis, los factores de comercialización (costos, oportuni - dad, perfección del mercado) han sido más sensibles para las transacciones urbanas y para las rurales de las inmediaciones de la carretera. Las zonas rurales alejadas de la carretera no han recibido un beneficio similar por cuanto los caminos de penetración continúan siendo trochas que no admiten el tránsito de vehículos. Por esta circunstancia es pertinente con siderar que en esta zona predominan las mismas características analizadas en un estudio sobre las carreteras y caminos colombianos 14.

"El costo promedio por kilómetro es de un peso para trans portar una carga de producto en bestia. Las distancias cor tas tienden a tener precios más altos.... Ya que hay 10 - cargas por tonelada métrica, la medida del precio del trans porte animal es de \$10.00 pesos por tonelada kilómetro. A modo de comparación se tiene que los costos de transporte para productos agrícolas movidos en vehículos automotores es aproximadamente de \$3.00 pesos por tonelada-kilómetro para transportadores rurales que ocupan parcialmente la ca

¹⁴ Hernán Felstehausen, Conceptos de Planeamiento para Mejorar Carreteras y Caminos Colombianos. (Bogotá: 1969).

pacidad de transporte y de menos de 0.75 pesos por to nelada-kilómetro para transporte expreso utilizando to da la capacidad.... Se ha determinado que los peque - ños agricultores realizan en promedio un viaje por se-mana al mercado del pueblo, más 50 viajes extras para vender sus productos de dos a tres cosechas anuales. Con estos cálculos se considera un animal por finca.... En una carretera supuesta, el promedio de un viaje redondo sería de 10 kilómetros. Sin la carretera, la comunidad de agricultores haría 12.000 viajes con carga por año a un costo promedio de \$10.00 por viaje o sea \$120.000.00 pesos colombianos por año".

Los anteriores planeamientos permiten observar las pérdidas que se están produciendo, tanto por la subutilización de la carretera pavimentada, como por la falta de caminos de penetración, sin contar las propias de la comercialización para cada agricultor o consumidor de Silvania o Bogotá.

En cuanto a los sistemas de compra y venta, ellos no parecen haber sufrido variaciones substanciales. Las compras de artículos ali - menticios se hacen fundamentalmente en las tiendas de la cabecera municipal; sin embargo, las compras de productos manufacturados se hacen en la actualidad en Fusagasugá o Bogotá, dada la mayor facilidad de transporte. La condición de un mayor tiempo dedicado a las compras y en ir y venir, ceteris paribus, no es aparentemente de mucha importancia, pues en cualquier caso la persona dispone para tales labores del día entero, bien sean éstas en Silvania, en Fusagasugá o en Bogotá.

Los hábitos de venta tampoco parecen haber sufrido modifica ciones, ya se mencionó en páginas anteriores a quién venden los campesinos sus productos; éstos siguen siendo transportador a lomo de mula
hasta la carretera para ser vendidos a intermediarios, o en la cabecera
para el mercado dominical. Sin embargo, la carretera si ha logrado que
los intermediarios lleguen un poco más cerca, a lo largo de la carretera;
antes de existir ésta, los productos de la zona alta debían ser llevados
hasta las cercamías de Soacha. Puede mencionarse que, según algunas per
sonas del municipio, se ha producido un desplazamiento de los productos,
que ya el mercado dominical no es tan copioso como era anteriormente.
Ello a pesar que se cree que hay un flujo mayor de turistas que buscan adquirir productos agropecuarios.

Mercadeo de los Productos Agrícolas. - Entre los principales efectos que pudo haber tenido la carretera de Silvania sobre el sector agropecuario, está el de facilitar el mercadeo de los productos agrícolas. Por esta razón sería muy útil el conocimiento de este fenómeno para distintos años en el municipio. Desafortunadamente los únicos datos que permiten tener una visión fragmentaria de esta situación son los de una encuesta realizado por el IDEMA en el año de 1968.

La encuesta mencionada comprende 23 fincas del municipio de Silvania, las cuales están repartidas en 5 de las trece veredas del municipio. Los productos agrícolas que se cultivan en las fincas encuestadas son papa, fríjol, café, tomate, arveja, habichuela y maíz. Es importante anotar que el diseño de la muestra tenía en cuenta solamente las fincas pequeñas, debido a que el propósito primordial de la encuesta era el análisis del mercadeo de los productos agrícolas con miras a organizar una cooperativa de mercadeo que favoreciera a los pequeños propietarios.

De las 23 fincas encuestadas en Silvania, 5 estaban dedicadas ex - clusivamente a la agricultura y 18 tenían una parte de su extensión dedicada a la ganadería. Sin embargo la principal fuente de ingreso provenía de la venta de los productos agrícolas.

Del total de propietarios (23), 2 vendran sus productos a los camiones, 4 a la Federación Nacional de Cafeteros, y 17 a los mayoristas.

En relación con el lugar de venta de los productos, 20 campesinos lo venden en Silvania, mientras que solamente 3 entregan sus productos a la orilla de la carretera.

De los 23 productores encuestados, 10 movilizan sus productos en camión al sitio de venta, y 13 lo hacen utilizando bestias de carga.

Absolutamente todos los productores encuestados encontraron compradores para sus productos. Sin embargo no todos consideraron jus tos los precios que recibían por sus productos; esto es, 17 de los 23 productores afirmaron que los precios que recibían no se ajustaban a lo que ellos hubieran deseado, principalmente debido a que, según ellos, los intermediarios se quedaban con casi toda la ganancia que proporcionaban sus productos. Es de anotar, que de los seis productores que considera ban justos los precios de sus productos, tres eran caficultores y vendían el café en la Federación Nacional de Cafeteros, agencia de Silvania.

En lo que respecta a la forma de pago por sus cultivos, los 23 productores respondieron que el pago se hacía de contado. Solamente uno de ellos recibía dinero por anticipado y quedaba obligado a vender su cosecha.

Teniendo en cuenta las limitaciones que surgen de la información anterior, no es aventurado afirmar que el mercadeo de los productos agrícolas en Silvania aún adolece de muchas de las fallas que podría haber remediado la construcción de la carretera. Particularmente porque la solución de los problemas de mercadeo de los productos agrícolas no se encuen tra solamente mejorando las vías de comunicación, sino que es indispensable la creación de cooperativas u otro tipo de organizaciones que eliminen la intervención de los mayoristas o intermediarios. No sería de extrañar

que en el caso del municipio de Silvania, los mayoristas tengan un gran poder monopsonístico, y que por esta razón los pequeños propietarios reciban un precio que esté muy por debajo del que se paga en los centros de consumo.

No obstante lo anterior, es posible que después de 1968 el mercadeo de los productos agrícolas de Silvania haya experimentado algún cambio favorable. La evidencia que apoyaría este cambio surge de las opiniones recogidas en el casco urbano del municipio. De una parte el gerente de la Caja Agraria en sus informes semestrales afirma que una buena parte de los productos que se cultivan en el municipio sale directamente para Bogotá. De otra parte los vendedores de la plaza de mercado del municipio coinciden todos en que los productos producidos en el municipio y que se vendían los fines de semana en Silvania, ya no afluyen en la misma cantidad en los últimos 2 años.

Si la muestra de 23 fincas fuera representativa, las apreciaciones anteriores encontrarfan confirmación, pues como se anotó anteriormente, 20 de los 23 productores vendían sus productos en la cabecera municipal, y sólo 3 lo entregaban a los camioneros o mayoristas que seguramente procedían de Bogotá.

Por lo tanto, sí es cierto que ha ocurrido un cambio en el merca -

deo de los productos agrícolas, este debería reflejarse en las veredas del norte del municipio, las más cercanas a Bogotá. Entonces sería de esperar que los mayoristas que residen en Bogotá, compren los productos en estas veredas, como resultado de la mayor facilidad del transporte.

En estas circunstancias, el sistema de mercadeo habría mejorado, solo en el caso en que la afluencia de nuevos intermediarios o mayoristas haya conducido a una mayor competencia por parte de los compradores de los productos agrícolas. De esta manera los precios pagados al
productor deberían haber mejorado en los dos últimos años.

Un punto que esta relacionado con lo anterior y que merece destacarse es el de la producción y venta de leche en el municipio. En la actualidad la leche cruda tiene un precio por botella para el consumidor de \$1.50 en el casco urbano del municipio. Los distribuidores le pagan al productor un precio de \$1.40 por botella. En 1969 el precio de la botella de le che en el casco urbano ascendía a \$0.70. La opinión de las personas indagadas sobre este punto indica que aún al precio vigente de la leche en el momento de la investigación, existe en el caso urbano del municipio un exceso de demanda por leche. Atribuyen este hecho a la presencia de las pasterizadoras San Luis y Santa Fé, las cuales desde hace poco tiempo, compran

la leche al productor a la orilla de la carretera. Sin embargo, debido al mal estado de las vías que comunican a la zona productora de leche con la carretera, la cantidad de leche que se puede trasladar al sitio de com pra es inferior a la producción total del municipio.

De acuerdo con lo anterior, la construcción de la carretera en el caso específico de la leche habría facilitado el mercadeo de este producto. Pero subsiste aún el problema de la falta de una red de comunicaciones que una los centros de producción con la carretera Bogotá-Silvania.

¹⁵ En un capitulo posterior se estudiará con más detalle el estado de las vías de penetración del municipio.

II. CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION AGRICOLA

El análisis que se desarrollará en este capitulo se centrará exclusivamente en los cambios ocurridos en el sector agricola, debido a que la actividad manufacturera en el Municipio de Silvania es prácticamente insignificante.

1. Cambios en el Uso de la Tierra

El Censo Agropecuario de 1960 permite observar cual era la situación del sector agrícola en ese año, en cuanto se refiere al área cultivada de los diferentes productos agrícolas, a la producción en toneladas y al uso de maquinaria y fertilizantes en las explotaciones agrícolas del Municipio de Silvania. En relación con los cambios que hayan ocurrido en los años siguientes, la única información de que se dispone es fragmentaria y corresponde a las encuestas efectuadas por el IDEMA en el año de 1968.

En el año de 1959 los cultivos predominantes en el municipio eran el café con 2.113 Has, la papa con 525.8 Has, la caña con 272.6

Has y el maíz con 263.3 Has. La extensión dedicada a la ganadería en ese año ascendió a 8.209 hectáreas.

De acuerdo con el Censo Agropecuario de 1960 es posible conocer la relación superficie cosechada sobre explotaciones informantes, para los cultivos citados anteriormente. Esta relación da una idea
de la extensión promedio de estos cultivos en las diferentes fincas o
explotaciones del municipio.

El tamaño promedio del cultivo de la caña de azúcar en el municipio era de 0.40 Has en 1959; para el maíz el tamaño promedio ascendía a 0.51 Has; para la papa la relación tamaño del cultivo sobre el número de explotaciones era de 1.84 Has; esta misma relación para el café da una cifra de 1.62 Has.

Según el Censo Cafetero de 1970, el tamaño promedio de los cafetales en ese año es de 1.94 Has y el de las fincas de 4.25 Has. El mismo Censo indica que la zona cafetera del municipio tiene una extensión de 5.574 Has, las cuales representan el 35.6 por ciento de la superficie del municipio. Del total de hectáreas en la zona cafetera 2.442 Has estaban dedicadas al café, 2.156 Has a pastos, 225 Has a la caña de azúcar, 168 Has a cultivos temporales y 582 Has a otros usos.

En relación con el cultivo del café, es interesante anotar que en el año de 1959 la extensión cultivada ascendía a 2.113 Has con un total de 1.305 explotaciones. En 1970 la extensión cultivada de café subió a 2.442.4 Has con un total de 1.259 explotaciones. Como puede observarse, el aumento en la extensión cultivada de café estuvo acompañado de una disminución en el número de fincas, lo cual determinó el incremento en el tamaño promedio de los cafetales anotado anteriormente.

Los datos anteriores parecen indicar que el grado de especialización de las fincas no es muy alto para los diferentes cultivos en el
municipio de Silvania. Por lo que respecta al cultivo del café este hecho lo muestra categóricamente el Censo Cafetero de 1970, pues de las
5.574 Has que comprenden la zona cafetera, sólo 2.442.4 Has estaban
únicamente ocupadas por este cultivo.

En lo que respecta al cultivo de la papa, el hecho de que la extensión ocupada por este cultivo ascendiera a 525.8 Has en 1960, podría indicar que este cultivo junto con el café representan la principal dedicación de las explotaciones en cuanto al aspecto agrícola se refiere. Esta apreciación puede confirmarse para el año de 1959, si se tiene en cuenta el tamaño promedio de los cultivos de caña y máiz para dicho año.

Como quiera que es importante determinar cuál ha sido el cambio en el uso de la tierra a partir de 1959 en Silvania, se presenta en la Tabla 21, esta información para los años de 1959 y 1970. En lo que atañe a la información que suministra esta tabla es necesario hacer algunas observaciones. El uso de la tierra en 1959 proviene del Censo Agropecuario de 1960. Esta misma información para 1970 es una recopilación de los datos que suministra el Censo Cafetero de 1970 y de los estimativos de la Caja Agraria para los cultivos agrícolas del municipio. Debido a que los datos sobre la superficie del municipio, según el Censo Agropecuario y el Censo Cafetero no corresponden a una misma cifra, las variaciones que pueden haber ocurrido en el uso de la tierra deben tomarse con cierta cautela 16.

Según la Tabla 21, en 1959 el 12.84 por ciento de la tierrra estaba ocupada por cultivos temporales, el 15.82 por ciento en café, el 1.20 por ciento en otros cultivos, el 61.45 por ciento en pastos y el 8.69

Según el Censo Agropecuario la superficie del municipio es de 13.358 Has, mientras que de acuerdo con los datos del Censo Cafetero la extensión del municipio es de 15.900 Has. Los datos que aparecen en la Tabla 21 fueron ajustados utilizando la superficie cultivada en café que proporciona el Censo Cafetero y los estimativos de la Caja Agraria. De todas maneras es muy probable que la variación experimen tada en el uso de la tierra haya sido notoria para algunos cultivos en particular, más no para el total de la tierra en pastos y cultivos agrícolas. Por esta razón se presentan los datos para los dos años, aunque las fuentes no sean del todo comparables.

Tabla 21 SILVANIA: USO DE LA TIERRA EN LOS AÑOS DE 1959 y 1970

Año.	Superficie Total	Tierra en Culti- vos Temporales	Tierra en Café	Tierra en Otros Cultivos	Tierra en Pas- tos.	Tierras de Otra Clase.
1959	100.0	12,84	15.82	1,20	61.45	8, 69
1970	100.0	10.85	18.28	3.56	59.89	7.42

FUENTE: 1959 Directorio Nacional de Explotaciones Agropecuarias. Censo Agropecuario 1960. Volumen I. Departamento de Cundinamarca. DANE.

1970 Caja de Crédito Agrario y Censo Cafetero de 1970.

OBSERVACIONES: En cultivos temporales se incluyen los siguientes: caña, plátano, yuca, papa, maíz, arveja y frijol. Se tomó la tierra en otros cultivos para incluir en ella algunos cultivos que no aparecián en el Censo Agropecuario de 1960, como es el caso de la habichuela y los gladiolos los cuales en conjunto ocupaban una extensión de 425 hectáreas aproximadamente en el año de 1970, según los estimativos de la Caja Agraria para este año.

por ciento de la tierra se dedicaba a los cultivos temporales, el 18.28 por ciento al café el 3.56 por ciento a otros cultivos, el 59.89 por ciento a los pastos y el 7.42 por ciento correspondió a tierras de otra clase.

La información anterior indica que en el transcurso de 16 años se ha incrementado en algo más del 2 por ciento la extensión cultivada en café, mientras que la superficie dedicada a la ganadería ha disminuído en un 1.6 por ciento. La tierra en otros cultivos ha aumentado en un 2.36 por ciento mientras que la tierra en cultivos temporales, según la Tabla 21 disminuyó en un 2 por ciento. Como se anotó an teriormente, (Véase Tabla 21) la razón para distinguir entre la tierra en cultivos temporales y la tierra en otros cultivos fue la de incluír en el año de 1970 algunos cultivos que como la habichuela y las flores (gladiolos) no aparecían en el año de 1959. Por lo tanto un cambio importante en el uso de la tierra parece haber sido el surgimiento de varios cultivos, los cuales no existían en el año de 1959.

En lo que respecta a este último punto, las opiniones del Gerente de la Caja Agraria y de otras personas conocedoras de la situación agrícola del municipio, coinciden en afirmar que uno de los principales impactos de la carretera es el incremento de los cultivos agrícolas, que como las legumbres y las flores, requieren una moviliza-

ción rápida a los centros de consumo.

De acuerdo con lo expresado en los párrafos anteriores, parece entonces que uno de los aspectos más importantes en lo que se refiere a las variaciones en el uso de la tierra en Silvania, ha sido el surgimiento de nuevos cultivos, tales como las legumbres y las flores. Debe anotarse, sin embargo que la información disponible esta sujeta a muchas limitaciones como ya se mencionó a su debido tiempo. Es posible que el impacto de la carretera sobre la utilización de la tierra haya sido mayor, especialmente en el caso de los cultivos mencionados, debido a que los estimativos de la Caja Agraria por lo general subestiman la extensión dedicada a los diferentes cultivos 17.

2. Cambios en la Producción Agrícola

En las páginas anteriores se ha dado una visión de los cambios ocurridos en el uso de la tierra en Silvania durante los años de 1959 a 1970. Es evidente la relación que existe entre este aspecto y las

Para el año de 1970 la Caja Agraria estima que la extensión dedicada al café en el municipio es de 2.000 Has. Según el Censo Cafetero, en este mismo año las hectáreas cultivadas en café se elevan a 2.442. Este caso bien puede darse en los demás cultivos, ya que el estimativo de la Caja Agraria proviene del conocimiento que tenga un práctico agrícola del municipio y no de una muestra o censo sistematizados. En estas circunstancias es de esperar que el error sea por defecto, más que por exceso.

variaciones ocurridas en la producción de los principales cultivos del municipio, pues los cambios en la producción agricola, pueden ser el resultado de una variación en las hectáreas dedicadas a cada cultivo o de un aumento o disminución en el rendimiento o producción por hectárea.

Como ya se anotó, los principales productos agrícolas del municipio son el café, y la papa; a éstos les siguen en importancia la caña de azúcar y el maíz. Otros cultivos importantes y que han surgido últimamente en Silvania son las legumbres (habichuelas en especial) y las flores (gladiolos). Desafortunadamente es muy difícil determinar exactamente la extensión cultivada de estos productos, así como la producción. Por esta razón, aunque se presume que ha habido un incremento notable en la producción y área cultivada de estos productos, no será posible detectar este aspecto cuantitativamente.

Las fuentes de datos que permiten conocer los cambios en la producción agrícola son el Censo Agropecuario de 1960, los estimativos de la Caja Agraria y el Censo Cafetero de 1970. Sin embargo los datos que proporcionan estas entidades difieren ostensiblemente. (Véa se Tabla 1 del Apéndice). Por esta razón fue necesario ajustar la producción para los diferentes productos en base a los rendimientos por

hectárea para el Departamento, y a otros rendimientos que tiene el INCORA y la encuesta agropecuaria llevada a cabo por el IDEMA en Silvania. (Véase la Tabla 2 del Apéndice). De otra parte, solamente se presenta la producción agrícola para los años de 1959 y 1970, porque antes de 1959 no existe ninguna información que permita indagar la situación agrícola a nivel municipal. Depués de este año, es posible obtener en base a la Caja Agraria, el estimativo de las hectáreas dedicadas a los cultivos principales en los años 1967, 1968, 1969 y 1970. (Véase Tabla 3 del Apéndice). Pero como se observó antes, los estimativos de la Caja Agraria tienen muchas limitaciones. En estas circunstancias es preferible presentar la información para dos años en los que se cuenta con datos que permiten dar si no una seguridad absoluta, por lo menos una visión aproximada de los cambios ocurridos en la producción agrícola del municipio.

En la Tabla 22 aparecen los datos de producción para los cultivos de café, papa, maíz y caña de azúcar en los años de 1959 y 1970.

Según esta tabla la producción de café experimentó un aumento del 22.8 por ciento, aumento este que debe atribuirse principalmente al incremento del área cultivada, ya que en 1959, las hectáreas en café ascendían a 2.113, mientras que en 1970 esta cifra es de 2.442. Los rendimientos por hectárea seguramente no cambiaron en el período estudiado. En efecto, el Censo Cafetero de 1970 da un rendimiento de 0.42

Tabla 22

SILVANIA: PRODUCCION DE CAFE, PAPA, MAIZ Y CAÑA DE

AZUCAR EN 1959 y 1970

(Toneladas)

Cultivo	1959	1970
Café	845	1.038
Papa	4,732	5,250
Mařz	248	226
Caña	2.870	3.710
FUENTE:	Caja de Crédito Agrario: In	nformes Semestrale

Caja de Crédito Agrario: Informes Semestrales de la Agencia de Silvania. Censo Agropecuario de 1960. Censo Cafetero de 1970.

METODOLOGIA

La producción de café en 1970 proviene del Censo Cafetero de 1970. La producción de café de 1959 es la cifra del DANE para este año pero ajustado según los rendimientos por hectárea de las mues tras agropecuarias del DANE y el Censo Cafetero. La producción de papa en 1970, se basa en los datos de la Caja Agraria. La producción de este cul tivo en 1959 es un estimativo del CEDE, en base a los datos del Censo Agropecuario y a los rendimientos por hectárea que proporciona el INCORA y la encuesta del IDEMA. Las producciones de maiz y caña en 1959 son las que presenta el Censo Agropecuario de 1960. La producción de 1970 es un estimativo del CEDE, según los rendimientos por hectarea que aparecen en las muestras agropecua rias del DANE. Para mayor información sobre es te punto, véase la Tabla 2 del Apéndice.

toneladas y el estimativo del CEDE para 1959 es de 0.40 toneladas.

La producción de papa en 1970 aumentó en 10.9 por ciento en relación con 1959. Este aumento sí puede atribuírse a una elevación en los rendimientos por hectárea, pues en el transcurso de estos años las hectáreas cultivadas en papa permanecieron constantes (Véa se Tabla 3 del Apéndice).

La producción de maíz disminuyó en un 8.9 por ciento con respecto a 1959, mientras que la producción de caña de azúcar experimentó un aumento del 29.3 por ciento. Este incremento en la producción de caña, al igual que en el caso del café, es el resultado de la expansión del área cultivada (273 Has. en 1959 y 350 Has. en 1970).

En lo que respecta a la producción de caña es importante des tacar que en 1960 había en el municipio 134 trapiches (8 movidos por fuerza mecánica y 126 accionados por fuerza animal). En 1970 el número de trapiches ascendía a 120 . Este hecho indica sin lugar a dudas que una gran parte de la producción de caña se transforma en panela. Sin embargo no existen datos que permitan cuantificar este punto.

Censo Agropecuario de 1960 e Informes Semestrales de la Caja Agraria para 1970.

En cuanto se refiere a la producción agrícola del municipio, se puede apreciar un incremento no muy notorio en los cultivos estudiados. Lo más seguro es que el análisis realizado hasta aquí subestima en parte este punto, principalmente si se tiene en cuenta que no se incluyeron cultivos como la habichuela y las flores, los cuales de acuerdo con las opiniones recogidas en el municipio experimentaron un auge considerable en los últimos años.

Como quiera que el número de hectáreas en pastos representa un porcentaje muy alto de la extensión del municipio, es interesanta analizar con relativo detenimiento la situación de la zona ganadera del municipio para los años de 1959 y 1970.

Según diversas fuentes, las fincas ganaderas importantes de Silvania son explotadas técnicamente 19; muy significativa es la opinión del Incora sobre este punto; en la parte alta de Silvania están localizadas las principales fincas ganaderas, y en esta zona es precisamente donde se realizará la concentración parcelaria promovida por el Incora. Según este Instituto, todas las fincas que serán expropiadas en esta región están adecuadamente explotadas .



Caja Agraria: Informes Semestrales de la Agencia de Silvania.

Incora: Estudio Socioeconómico sobre la zona de la concentración parcelaria de Soacha y Silvania, 1971.

En el capítulo anterior se indicó que una buena parte de la producción de leche del municipio se destinaba en los últimos años a la ciudad de Bogotá. Esto hace presumir que una de las principales dedicaciones de la ganadería en Silvania es la lechería. Sin embargo, es difícil determinar exactamente la producción de leche en el municipio. Lo único que puede decirse acerca de este punto, es que la producción de leche con destino a Bogotá debe haber experimentado un aumento notable en los últimos años, por las razones que se expusieron en el capítulo precedente.

En vista de lo anterior, el análisis cuantitativo se centrará en el número de cabezas de ganado existentes en el municipio en los años de 1959 y 1970. En 1960, de las 1.065 explotaciones en las cuales había ganado vacuno, el 46.48 por ciento tenían entre 2 y 4 cabezas de ganado, el 24.31 por ciento tenían entre 5 y 9 cabezas, el 12.77 por ciento entre 10 y 19 cabezas, el 4.51 por ciento entre 20 y 49 cabezas, y el 2.17 por ciento tenían más de 50 cabezas. El número máximo de cabezas de ganado en las explotaciones se encontraba en este año en el intervalo de 200-499 cabezas con sólo 4 explotaciones que representaban el 0.38 por ciento del total (Véase Tabla 23).

Tabla 23
SILVANIA: EXPLOTACIONES CON GANADO VACUNO, NUMERO DE EXPLOTACIONES SEGUN
EL NUMERO DE CABEZAS DE GANADERIA

1960

Total	l Cabezas	2-4 Cabezas	5-9 Cabezas	10-19 Cabezas	20-49 Cabezas	50-99 Cabezas	100-199 Cabezas	200_499 Cabezas
1.065	104	495	259	136	48	10	9	4
100%	9.76%	46,48	24.31	12.77	4,51	0.95	0.84	0.38

FUENTE: DANE. Censo Agropecuario de 1960.

De acuerdo con los datos anteriores, se puede apreciar que las fincas dedicadas exclusivamente a la ganadería representaban un porcentaje muy bajo con respecto al total de fincas que tenían cierta parte de su extensión dedicada a la ganadería. Este hecho se comprue ba parcialmente al tomar los datos del Censo Cafetero de 1970. En este año; de las 5.574.4 Has. que comprenden la zona cafetera 2.156.1 hectáreas estaban ocupadas por pastos, las cuales representan aproximadamente el 27 por ciento de la superficie total en pastos en Silvania en 1970. Por lo tanto, parece que una buena parte de la ganadería en el municipio es complemento de otros cultivos; las fincas dedicadas exclusivamente a la ganadería según lo anterior no ocupan una extensión considerable del área en pastos 21.

En lo que respecta al número total de cabezas de ganado vacuno en el municipio el Censo Agropecuario de 1960 da una cifra de

9.172 cabezas, con una densidad de 1.12 vacunos por hectárea. El

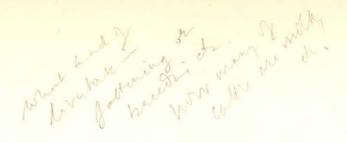
Censo Agropecuario de 1970 indica que este año había en el municipio

8.929 cabezas de ganado vacuno, lo cual da una densidad de 1.10 vacu

nos por hectárea. La información que proporciona el Censo Agrope-

2.1

Según el Informe del Gerente de la Caja Agraria de Silvania había 5 fincas ganaderas importantes en 1969.



cuario de 1970 es sustancialmente inferior al estimativo de la Caja

Agraria, pues según esta entidad en el año de 1970 el número de cahe

zas de ganado vacuno ascendía a 23.500 con una densidad de 2.9 vacu

nos por hectárea. No obstante, al comparar este dato con las densidades a nivel nacional y departamental para varios años, se encuentra
que la cantidad de vacunos en el municipio debe estar sobreestimada.

(Véase Tabla 5 del Apéndice). De otra parte, es posible que los datos
del DANE esten por debajo de la cantidad correcta de vacunos en el
municipio. Pero de todas maneras es bien difícil dar una cantidad real
mente cercana a la población ganadera de Silvania.

3. Ferias, Sacrificio de Ganado e Impuestos y Gastos Municipales.

En las dos secciones siguientes se incluyen dos aspectos que son de especial interes para los objetivos de este capítulo. En primer lugar se hace un breve análisis del movimiento de ferias y de sacrificio de ganado. En segundo lugar, se presenta una visión de la situación de Silvania en cuanto se refiere a los impuestos y gastos municipales.

Feria y Sacrificio de Ganado. - En Silvania existe una feria anual especial en el mes de diciembre y ferias comerciales al fin de cada mes.

El movimiento de transacciones registrado en la Alcaldía du-

rante las ferias anuales indican montos así:

Año	Cantidad \$
1967	362.000
1969	220,000
1970	250.000

Se argumenta que el descenso de operaciones obedece a dos posibilidades: una se refiere a que el ganado de las veredas de la parte alta del municipio es vendido a intermediarios de Bogotá que van a las fincas directamente; la segunda señala que las transacciones entre amigos o familiares han aumentado y que estas operaciones no son registradas.

La feria mensual está constituída por ganado finquero, el cual es conducido por tierra directamente. En un 90 por ciento las ventas se hacen a compradores de Fusagasugá. El transporte de cinco animales asciende aproximadamente a \$150.00, mientras que a Bogotá vale \$250.00.

Las anteriores circunstancias y la de una mayor afluencia de compradores (facilidad de transporte), permite señalar un incremento en los precios por unidad de vacuno vendido. Sin embargo, es

necesario aclarar que éste es un mercado muy elástico y con bastante información a nivel de compradores. Los resultados para varias ferias mensuales permiten seguir la relación entre el total de vacunos vendidos y la cuantía de las ventas totales (Tabla 24).

Otra manera de observar las fluctuaciones en las transacciones de la feria mensual es obteniendo los precios unitarios promedio (Ver Tabla 25).

El promedio manifiesta un crecimiento especial en las ferias posteriores a la apertura oficial de la carretera pavimentada. Como consecuencia el precio de venta al por menor tiende a ser muy similar al de Bogotá e igual al de Fusagasugá. En este sentido el sacrificio de ganado en Silvania ha aumentado, no por mayor capacidad de consumo local sino por la demanda para los restaurante o "ventorrillos" cuyas ventas se fundamentan en carne (derivados criollos) y bebidas.

Algunas cifras al respecto se pueden presentar: el promedio de sacrificio en el año de 1968 fue de 37 reses y en 1970 de 50, mientras que en febrero de 1971 se sacrificaron 63 vacunos. Desde que la carretera pavimentada está en operación, la afluencia de bogotanos a Silvania incluye la compra de productos, entre los cuales se encuentra la carne.

Tabla 24
SILVANIA
FERIA MENSUAL DE GANADO - TRANSACCIONES

	Vacas		Novillos		Terneros		Total	
	Número	Pesos Col.	Número	Pesos Col.	Número	Pesos Col.	Número	Pesos Col.
Octubre/69	10	13.280	23	27.300	5	2.300	38	42.880
Octubre/70	7	10.050	14	14.100	5	4.300	26	28.450
Abril/70	6	3.400	11	13.650	2	1.350	19	23.400
Marzo/71	8	11.250	18	32.300	5	2.950	31	46.500
Abril/71	13	20.750	18	28.770	8	8.550	39	59.070

FUENTE: Tabulados con base en las libretas de venta. Alcaldía.

Tabla 25

PRECIOS DE VENTA PROMEDIO

(Pesos Corrientes)

Fecha	Vacas	Novillos	Terneros	Tota]
Octubre/69	1.436	1.007	900	1.094
Abril/70	1.400	1.240	675	1,232
Octubre/70	1.328	1.186	460	1.129
Marzo/71	1.405	1.794	590	1.500
Abril/71	1.595	1.598	1.070	1.515

FUENTE: Tabulados con base en las libretas de venta. Alcaldía.

Producción Rentística Local. - Dentro de la base económica urbana, la magnitud del presupuesto municipal desempeña o representa una canalización de recursos que en teoría del desarrollo económico y función del sector público, deberían propiciar no sólo la rendistribución del ingreso, sino también la planeación imperativa en servicios comunitarios e infraestructura local.

A medida que descendemos en el tamaño de los municipios (población urbana y base económica manufacturera) las finanzas municipales se reducen al impuesto predial y a las participaciones departamentales.

En términos nominales el presupuesto de ingresos ha aumentado, aproximadamente, tres veces al correspondiente a 1958 y sobre estos totales la participación relativa del impuesto predial ha disminuído en cerca de la mitad, mientras la participación relativa de las vigencias expiradas (ingresos no recaudados durante el año-presupues to) se duplicaban aproximadamente. (Tabla 26).

La explicación a esta situación presupuestal se tiene en la consideración de la ejecución real de recaudos, o sea, en la percepción efectiva de los impuestos. Como en las vigencias expiradas se contempla el impuesto predial, entonces su participación real (porcentual y absoluta) dentro del total de ingresos, continúa siendo la principal fuente de recursos locales. La tendencia que se observa es a una mayor iliquidez de recursos directos, ya que al no recaudarse el impuesto predial durante la vigencia anual, el municipio deberá depender de las participaciones departamentales que han permanecido estáticas y que tampoco se obtienen en su totalidad.

El impuesto predial es un gravamen sobre la propiedad raíz urbana y rural y se tasa sobre la base de un avalúo catastral que elabora el Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Existe una tarifa principal del 2 por mil y una adicional similar. La totalidad de este impues

Tabla 26
SILVANIA
PRESUPUESTO DE INGRESOS MUNICIPALES
(Pesos Corrientes)

Tipo de Ingreso	1958	1967	1971
Vigencias Expiradas	54.551	310.474	392.715
Bienes Municipales	100	100	1.200
Servicios Municipales	1.400	6.550	5.100
Impuestos y Contribuciones	71.590	141.708	170.175
Ingresos Varios	2.300	8.000	6.885
Participaciones Departamen			
tales.	19.600	19.100	20.000
TOTAL	149.541	485.932	596.075
Impuesto Predial	64.640	127.008	127.475
Participación % Predial	43.2%	26.1%	21.3%
Participación % Vigencias			
Expiradas	36.5%	63.9%	65.9%

FUENTE: Proyectos de Presupuesto. Tesorería Municipal.

of and the

tina al sostenimiento del Instituto Agustín Codazzi.

to es para el municipio, con excepción de un 10 por ciento sobre el recaudo que debe acreditarse a favor del gobierno nacional quien lo des-

collections

Los avalúos catastrales se hacen con demasiada diferencia de tiempo (diez años en el caso de Silvania), lo cual congela prácticamente los presupuestos municipales y facilita que la comunidad se pro
nuncie desfavorablemente cuando se hace el reavalúo, pues éste será
muy alto. El último reavalúo en Silvania se efectuó en 1970 y los propietarios rurales colindantes de la carretera pavimentada se quejan
de que se incluyó el concepto de valorización por la carretera. Afirmación que sí tiene algún fundamento por cuanto la propuesta de cobrar valorización directa por parte del gobierno nacional está, por lo
menos, suspendida considerando que el mismo reavalúo ha sido lo suficientemente explosivo.

Bajo este aspecto el Municipio se ha beneficiado especialmente pues si los reavalúos han tenido en cuenta el factor carretera, sus ingresos por impuesto predial serían la traslación del concepto de valorización.

En cuanto al efecto estrictamente urbano como consecuencia de la carretera, se están realizando construcciones para vivienda y comercio, que indudablemente significarán más ingreso por concepto de impuesto predial. Además, y esto depende de la administración local, la fuente tributaria procedente del llamado "impuesto de industria y comercio" podría adquirir la importancia que tiene en ciudades de tamaño intermedio, en las cuales equivale a un 15 por ciento del presu

puesto de ingresos.

Como consecuencia del nuevo avalúo catastral, el presupuesto de ingresos municipales para 1971 se ha adicionado en tal forma que su monto total asciende a \$1º700.000, aproximadamente.

La otra parte del presupuesto municipal que nos interesa es el capítulo relacionado con las inversiones propuestas. La Tabla 27 ilustra la situación históricamente.

Tabla 27
SILVANIA
PRESUPUESTO DE GASTOS MUNICIPALES
(Pesos Corrientes)

Tipo de Gastos	1958	1967	1971
Sueldos y Prestaciones Sociales	31.960	88.560	108.620
Gastos Generales	21.910	85,880	110.860
Transferencias	22.174	77,330	58,120
Inversiones	68, 225	194,130	195.680
Deuda Pública	5.000	50.000	_
Gastos Especiales y Extraor			
dinarios.			132,780
TOTAL	149,269	495.000	598,550

FUENTE: Proyecto de Presupuestos. Tesorería Municipal.

La participación de las inversiones directas al municipio dentro del total, viene descendiendo, pues de un 45.8 por ciento que eran en 1958, pasan a un 39.1 por ciento en 1967 y a un 32.7 por ciento en 1971.

En estas inversiones están incluídos los dineros para construcción de calles urbanas y caminos o carreteables rurales. Si se observa el monto de las respectivas partidas, se llega a la conclusión sobre lo limitado y efímero de los programas que puede desarrollar el gobierno local en materia de infraestructura. Como atenuante adicional es necesario recordar que estamos analizando los proyectos de presupuesto y no los realmente ejecutados. La experiencia en este sentido es que en término medio el presupuesto ejecutado es un 60 por ciento del proyectado, con lo cual es necesario restringir gastos y obviamente las partidas afectadas son las destinadas a inversiones.

De ahí que uno de los efectos esperados con la carretera pavimentada, es facilitar regionalmente el transporte de la producción agropecuaria, no se haya cumplido, al menos en el período analizado, por cuanto un sistema carreteable debe estar complementado con las vías de acceso que la irriguen a similitud de una espina de pescado. La tarea de construír caminos vecinales y carreteras secundarias es también una función de los gobiernos departamentales y nacional, aspecto que complica la coordinación de un plan vial local y que
se encuentra afectado por la mayor o menor intensidad de la acción de
los políticos.

Desde otro punto de vista de las inversiones municipales en educación, salud, recreación y saneamiento ambiental, parecería que de existir un concepto de planeación, tanto el gobierno nacional como el departamental, prospectaran las necesidades de pueblos como el de Silvania ante la evidencia de la demanda adicional por efectos de la carretera, que ha creado un movimiento migratorio estacional o permanente. Ninguna acción especial se ha presentado para mejorar o aumentar el equipamiento comunitario en el Municipio de Silvania.

Producción Impositiva Nacional. - La comunidad debe atender no sólo al pago de tributos locales, sino también a nacionales, entre los cuales el principal es el impuesto a la "renta y complementarios". Las tarifas y sistema de control se han modernizado bastante en comparación con los procesos municipales. Por esta razón es muy presumible que la comunidad atienda al pago de los impuestos nacionales en primer lugar, y deje los municipales para un tiempo posterior.

more

Los recaudos por impuesto a la renta y complementarios en Silvania han aumentado en un 159 por ciento entre 1966 y 1970 (de \$52.353 a \$341.498), mientras los recaudos por impuesto predial para un período similar sólo aumentaron en un 101 por ciento (de \$76.854 a \$155.177) y gracias al nuevo avalúo catastral.

En síntesis, Silvania como institución político-administrativa no tiene recursos financieros para atender a las demandas adicionales causadas por la nueva función socioeconómica, que directa o indirecta mente debe asumir como localidad "paso" de una carretera troncal.

Parte de las necesidades comunitarias podrán ser atendidas por Fusagasugá y Bogotá, pero la infraestructura en servicios públicos y de cier tos caminos vecinales deberá afrontarlos de inmediato.

4. Producción Agrícola, Precios al Productor e Impuestos Predial y de Renta.

En esta sección se busca presentar conjuntamente la información analizada en las páginas anteriores. Para este propósito, en la Tabla 28 se incluyen los datos sobre producción agrícola, salarios agrícolas, precios al productor e impuestos predial y de renta recaudados en
el municipio.

Es conveniente hacer algunas observaciones sobre esta Tabla.

Tabla 28
SILVANIA

PRODUCCION AGRICOLA Y PECUARIA EN EL MUNICIPIO, PRE-CIOS AL PRODUCTOR E IMPUESTOS PREDIALES Y DE RENTA

Cultivos	1959	1970
Café Producción (Tons.)	845	1.038
Precio por tonelada al productor	2.842.0	10.400.0
Salario diario: pesos corrientes	6.00	20.0
Maiz: Producción (Tons.)	248	226
Precio por tonelada al productor	450.0	1.760.0
Salario pesos corrientes - día.	6.00	20.0
Papa: Producción (Tons.)	4,732	5.250
Precio por tonelada al productor	304.0	906.4
Salario pesos corrientes día	6.00	17.0
Caña: Producción (Tons.)	2.870	3.710
Salario diario pesos corrientes	6.00	20.0
Ganado: Número de cabezas	9.172	8.929
Salario pesos corrientes día	6.00	17.0
Impuestos Predial	76.854 (1966)	155,177
Renta y Complementarios	52.353 (1966)	341,498

FUENTES: Producción: Tabla 22

Salarios (Sin alimentación) DANE. Boletínes mensuales de Estadística.

Precios al Productor:1959, Tabla 4 del Apéndice 1970:

Estimativos de la Caja Agraria.

Impuestos: Oficina de Hacienda de Silvania.

Los datos de precios al productor para el café se refieren a los precios fijados por la Federación Nacional de Cafeteros. Sin duda alguna este dato puede no reflejar el precio que reciben los pequeños productores debido a que ellos en la mayoría de los casos tienen que vender su café verde a los mayoristas. La causa de esto se encuentra en la incapacidad de los campesinos para secar su café en unos casos, y en otros en la difícil situación económica, la cual los obliga a vender tempranamente su producción con el propósito de obtener ingresos que les permitan sobrevivir.

Como es bien sabido, los precios de la papa tienen una variación estacional muy marcada. En Silvania los meses de precios bajos
para este producto son los de junio y julio, mientras que en septiembre
y octubre los precios alcanzan su nivel más alto; según la encuesta del
IDEMA para el municipio, el precio promedio recibido por los pequeños productores en los meses de junio y julio de 1968 fue de \$8.40 la
arroba; en los meses de septiembre y octubre de este mismo año, el
precio promedio fue de \$21.7 por arroba. Estos datos dan una buena

Según la opinión de un comprador de café en Silvania, es posible que la construcción de la carretera haya conducido a una disminución de los intermediarios que compran café en las veredas del municipio. Si este efecto ha sido importante, es muy posible que los precios pagados al productor hayan experimentado un aumento en los últimos años.

idea del carácter estacional de los precios para este cultivo.

El precio promedio para el año de 1968 fue según lo anterior de \$15.0 por arroba. Sin embargo al comparar este precio con el pagado a nivel nacional, la diferencia es muy notoria, pues la cifra para el país en este año es de \$10.0 por arroba. (Véase la Tabla 4 del Apéndice). De acuerdo con los datos de la Caja Agraria, el precio promedio al productor de papa en 1970 fue de 11.33 la arroba. El precio a nivel nacional en este mismo año fue de \$45.0 la arroba. (Véase la Tabla 4 del Apéndice). En base a los datos anteriores es bien difícil entonces deducir alguna relación entre los precios pagados en Silvania y los precios a nivel nacional. Por esta razón, los datos que aparecen la la Tabla 28 se refieren, en 1959 a los precios a nivel nacional y en 1970 a los que suministra la Agencia de la Caja Agraria de Silvania.

Por último, los datos de salarios agrícolas que aparecen en la Tabla 28, son el promedio diario pagado en el municipio según el DANE; como puede observarse, este dato no hace ninguna distinción entre el salario que se paga en el cultivo de los diferentes productos agrícolas. Solamente se diferencian aquellos cultivos que se localizan en clima caliente o frío, pues como ya se anotó anteriormente, hay un diferencial entre los salarios agrícolas de clima frío y caliente.

5. Uso de Maquinaria y Fertilizantes

Al comienzo de este capítulo se indicó que las únicas fuentes de datos que permitían estudiar este aspecto en el municipio son el Censo Agropecuario de 1960 y la encuesta realizada por el IDEMA en 1968.

En la Tabla 29 se presenta el número de explotaciones que informaron el uso de fuerza motriz mecánica, animal y mecánica y huma na. Estos datos dan un índice de la mecanización de las labores agríco las.

Tabla 29 SILVANIA FUERZA MOTRIZ EN LAS EXPLOTACIONES. NUMERO DE EXPLOTACIONES SEGUN EL TIPO DE FUERZA MO TRIZ QUE EMPLEARON 1960

Explotaciones Informantes	Mecánica	Animal	Animal y Mecánica	Humana
1898	11	182	21	1684
100%	0.58%	9.59%	1.11%	88.92%

INTE: Censo Agropecuario de 1960.

De acuerdo con la Tabla 29, el 88.72 por ciento usaban en 1960 como fuerza motriz solamente la humana, el 9.59 por ciento animal, el 1.11 por ciento animal y animal mecánica y solamente el 0.58 por ciento de las explotaciones reportó el uso de la fuerza motriz mecánica. En base a estos datos es apreciable la preponderancia del trabajo manual en el municipio, lo cual no es sorprendente si se tiene en cuenta las características de los cultivos, su extensión promedio y la distribución de la tierra en Silvania.

Para el mismo año el Censo Agropecuario indica que en el municipio habían 9 tractores, 40 trilladoras de motor, 4 motores fijos de combustibles interna, 4 motores eléctricos, 8 trapiches de fuer za mecánica y 126 trapiches de fuerza animal. Estas cifras confirman lo expresado en los párrafos anteriores.

En relación con el uso de abonos en el municipio, en 1960,

1. 401 explotaciones informaron el uso de abonos, 978 abonos orgánicos,

cos, 289 inorgánicos y 134 abonos orgánicos e inorgánicos. Es interesante anotar la importancia de los abonos orgánicos en el municipio,

pues como es bien sabido este tipo de abono procede de la misma actividad agrícola. (Por ejemplo, la pulpa o cáscara en el cultivo del café). En estas circunstancias, es evidente que el uso de abonos inorgá-

nicos no estaba muy extendido en Silvania en 1960.

Aunque los datos de la encuesta del IDEMA en 1968 no muestran de ninguna manera el cambio ocurrido en las prácticas de cultivo y el uso de insumos como maquinaria y fertilizantes, por lo menos dan una idea de estos aspectos para las fincas encuestadas en el municipio. De las 23 fincas encuestadas, 20 utilizaban abonos, y la totalidad recogían sus cosechas manualmente. Este resultado es apenas lógico, y obe dece al hecho de que las fincas encuestadas eran en su totalidad fincas pequeñas. Sin embargo, debido a que la distribución de la tierra en Silvania presenta un predominio del minifundio, es de esperar que el trans curso de los últimos 10 años no haya habido un cambio notable en el uso de maquinaria. En lo que se refiere al empleo de fertilizantes y de semillas mejoradas, las extrevistas sostenidas con los funcionarios del ICA, INCORA y Federación Nacional de Cafeteros, indican que estas entidades están desarrollando una importante campaña de asistencia téc nica en el municipio. No obstante, es muy difícil conseguir datos que permitan apreciar la magnitud o los efectos de esta campaña.

III. SERVICIOS PUBLICOS

A - Energía Eléctrica

1. Historia

Inicialmente, hacia 1960, las autoridades locales compraron una pequeña planta alemana que por mal mantenimiento poco a poco se deterioró y por ende el servicio disminuyó en calidad y extensión.

Ante esta circunstancias el Concejo Municipal mediante Acuerdo No.5 del 14 de Julio de 1964 autorizó la obtención de un empréstito por la cantidad de \$120.000.00 para aportarlos a la Electrificadora de Cun dinamarca y así lograr que esta empresa instalara el servicio.

Esta negociación culminó con los estudios e inauguración de la red en el mes de marzo de 1967. Desde entonces, este servicio depende administrativa y económicamente de las determinaciones de la gerencia en Bogotá, ya que en Silvania sólo existe una persona que hace las veces de recaudador y técnico para las operaciones menores de instalaciones y reparaciones urbanas.

2. Extensión y Calidad de la Energía Eléctrica

La red asciende a unos 4.800 metros, con cuatro transformadores (dos de 50 kilovatios, uno de 30 kilovatios, y uno de 25 kilovatios).

La red está alimentada por líneas de transmisión desde Fusagasugá, las
cuales tienen una longitud aproximada de siete kilómetros a 13.2 kilova tios.

La energía es suministrada a 110 voltios durante las 24 horas. Igualmente se suministra energía trifásica para usos industriales.

La red de distribución urbana está en condiciones precarias, pues las pérdidas por este concepto son superiores al 10 por ciento. Este hecho afecta la regularidad del fluído en varios sectores de la localidad. Sin em - bargo, es unánime la opinión de la gente en cuanto a la superioridad del servicio actual con relación al prestado por la planta de propiedad munici - pal.

Los 11 establecimientos comerciales encuestados en el sector urbano de la carretera tienen luz eléctrica y consideran que este servicio les ha facilitado el tener los más modernos equipos de refrigeración e igual mente les permite cerrar los negocios más tarde con lo cual procuran mayores ventas.

De los 19 establecimientos comerciales rurales encuestados, sólo uno tiene luz eléctrica y es propia. En este aspecto radica una fundamental diferenciación entre la calidad de alimentos y servicios ofrecidos por las tiendas a los turístas.

Sin desconocer el alto costo de suministrar energía eléctrica al sector rural a lo largo de la carretera pavimentada, es previsible que este servicio cambiaría la estructura socioeconómica familiar en forma similar a lo sucedido en Caldas y en parte de las veredas de la carretera San Miguel-Fusagasugá, en cuanto a la "modernización do - méstica", a la posibilidad de instalar pequeños motores para industria artesanal, molienda de caña o café y bombeo de agua para usos mixtos (hogar, regadío o industria pequeña).

3. Tarifas

Hay tres aspectos por analizar en este tema: las tarifas existentes cuando el servicio era suministrado por el municipio; las tarifas existentes en la actualidad y su relación con las respectivas de Bogotá. En el primer caso, los usuarios pagaban 0.20 de pesos colombianos por los primeros 10 Kwh y de ahí en adelante 0.15 por Kwh adicional.

El servicio prestado por la Electrificadora de Cundinamarca quien

es prácticamente un intermediario para la distribución y la compra a la Empresa de Energía Eléctrica de Bogotá, tiene las siguientes tarifas que rigen desde el mes de mayo de 1968.

Uso	Precio por Kwh
Residencial y Comercial	0.27 Col.
Industria	0.25 "
Oficial	0.20 "
Alumbrado público	0.07 por vatio instalado.

Como puede apreciarse, no obstante tratarse de tarifas que ri gen desde hace tres años, los precios tienen un recargo aproximado de
010 por Kwh con relación a las tarifas para Bogotá. Existe un consumo
mínimo de 50 Kwh y por el cual se paga \$16.20 Col., pero aún así es
muy cuestionable la contribución que este servicio puede aportar a una
"política" de descentralización socioeconómica y de fortalecimiento de
las localidades menores e intermedias.

Los altos costos transferidos en las tarifas se justifican por los funcionarios de la Electrificadora señalando que en ellos incide la conducción desde la represa del Salto, para ser llevado hasta Fusagasugá y de allí a Silvania. Agregan las pérdidas por este mismo concepto y lo limitado de la demanda frente a unos costos fijos administrativos y de conservación.

Desde que la carretera pavimentada se dió al servicio oficialmente, la demanda de energía eléctrica aumentó en cerca de un 40 por
ciento debido al consumo comercial de las tiendas urbanas aledañas a
la vía.

El uso industrial de la energía eléctrica es prácticamente ine xistente. La energía trifásica es utilizada muy recientemente por el
"Paradero turístico" y por un pequeño aserrío de madera.

En los hogares urbanos la utilización de la energía eléctrica es igual a la normal de las familias bogotanas, exceptuando la cantidad de usuarios por factor ingresos en los renglones de televisión, licuadoras y estufas eléctricas.

En 1968 se tenían 251 usuarios, en 1969 ascendieron a 270 y en 1970, los consumidores eran 287 discriminados así:

Uso	Número Usuarios	Consumo Kwh
Residenciales	265	214.566
Comerciales	10	32.538
Industriales	2	65.409
Oficiales	10	38.608
TOTAL	287	351.121

Las ventas anteriores produjeron a la Empresa un Ingreso anual de \$105.711 Col.

En resumen, la relación entre el sistema de energía eléctrica y la carretera pavimentada se encuentra en el incremento de los ser - vicios prestados por el sector comercial, tiendas y restaurantes pro - piamente dichos.

B - Acueducto y Alcantarillado

1. Reseña Histórica

En 1965 (Acuerdo Municipal No.6) el Municipio se hizo miembro de la Sociedad de Acueductos y Alcantarillados de Cundinamarca S.A.

Se trata de una sociedad mixta (sector público y privado) que agrupa a la mayor parte de los municipios del Departamento. Similares sociedades se conformaron en todos los demás departamentos con resultados desfa - vorables, tanto por los servicios prestados como por el sistema administrativo.

En el caso particular que nos ocupa, un año después de que Silvania era accionista, la sociedad "quebró" y en la liquidación el Municipio
salió afectado económicamente. Sin embargo, ha persistido una organi zación ambígua dependiente del Instituto de Fomento Municipal que man tiene el control y administración desde Bogotá. En forma similar al servicio de electricidad, existe una persona que se encarga de recaudar el

pago de los usuarios y efectuar las instalaciones y reparaciones meno -

Ciertamente, dentro de los servicios públicos básicos para una población, Silvania se encuentra entre las de "emergencia", ya que el agua suministrada recibe sólo tratamiento de cloro y sedimentación.

Además, y aunque la captación de la quebrada Barroblanco permite un caudal suficiente, su localización está a un nivel muy bajo no permitien do el suministro a las viviendas ubicadas más arriba de la Iglesia local, debido a que es un acueducto activado por gravedad.

La capacidad instalada asciende a 1.296 m³ por día; su conduc - ción se hace por una red de 600 metros de tubería de 12 pulgadas y su distribución comprende 3.500 metros de eternit de 6, 4, 3, 2, y 1 pulgadas. Tanto la red de conducción como la de distribución necesitan reposiciones y ampliaciones urgentes.

El servicio complementario del acueducto o sea el alcantarillado consta de 3.000 metros de 8 y 10 pulgadas y atiende a un 68 por ciento de las 338 edificaciones existentes en 1969, mientras que con el acueducto se atiende a un 79 por ciento. La red de alcantarillado en un 30 por ciento se ha construído por el sistema de acción comunal.

2. Tarifas y Resultados Financieros

Como no existe el sistema de contadores, el proceso de liquidación se hace con base en el avalúo catastral. Es bueno recordar el análisis sobre el catastro, porque si es cierto que los reavalúos son muy
demorados, también lo es que para el cobro de un servicio público te niendo como patrón el catastro se puede llegar a una situación injusta
porque automáticamente van a incrementarse los ingresos, y peor aún
si se cambia la base de liquidación, como se podrá apreciar en el cua dro sobre tarifas. La injusticia radica en que en forma paralela la comu
nidad no va a disfrutar de un mejor servicio (agua potable en cantidad y
calidad).

Otra injusticia que se aprecia en las tarifas se relaciona con el proceso de incremento en el tiempo; para un avalúo de \$5.000 en 1959 se le asignaba una tarifa de \$2.00, la cual pasa en 1970 a \$6.00, es decir, un incremento del 200 por ciento; mientras que para un avalúo de \$50.000 la tarifa pasa de \$11.00 a \$15.00, o sea con un aumento del 36 por ciento. En otras palabras se está afectando a las familias de meno res recursos comparativos en la localidad.

Menmales Tabla 30
SILVANIA

TARIFAS PARA ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

(Pesos Corrientes)

Valor Catastral	19	59		1966	1970	
Edificación	Ac.	Alc.	Ac.	-	Ac.	Alc.
0 - 1.000	2.00	-	2.00	0.20		_
1.001 - 3.000	3.00	-	3.00	0.30	-	_
3.001 - 5.000	4.00	7	4.00	0.40	- 1	_
5.001 - 7.500	5.00	_	5.00	0.50	-	-
10.001 - 15.000	7.00	_	7.00	0.70	-	_
15.001 - 20.000	8.00	-	8.00	0.80	_	-
20.001 - 30.000	9.00	_	9.00	0.90	-	-
30.001 - 50.000	11.00	-	11.00	1.10	-	-
50.001 y Más	13.00	-	13.00	1.30	-	· - ·
50.001 - 60.000			12.00	1.20		
60.001 - 70.000			13.00	1.30		
70.001 y Más			50.00	5.00		
0 - 5.000					6.00	1.2
5.001 - 10.000					9.00	1.8
10.001 - 20.000					12.00	2.4
20.001 - 50.000					15.00	3.0
50.001 - 70.000					20.00	4.0
70.001 y Más					15.00	5.0

FUENTE: INSFOPAL.

NOTA: Ac = Acueducto

Alc= Alcantarillado.

Las tarifas del Cuadro anterior corresponden al servicio residencial. Para el servicio comercial existe un recargo del 30 por ciento y para el industrial del 20 por ciento, liquidado sobre el monto obtenido para el concepto residual.

De acuerdo con las tarifas descritas, los resultados financieros históricamente se reflejan en el Cuadro respectivo (Ver Cuadro). Los datos disponibles reflejan una disminución de los ingresos que no se justifica cuando los avalúos han permanecido constantes y las tarifas han aumentado. Sólo cabe argumentar una mala organización de los recaudos, para los cuales se destina más del 50 por ciento en administración.

Dadas las características de este servicio público, cuya eficiencia no es satisfactoria, su relación indirecta con las repercusiones actuales y futuras de la carretera a Silvania, se encuentran en la demanda de agua para usos residenciales, comerciales y turísticos. Sin embargo, en otro capítulo de este estudio, se habrán podido apreciar las implicaciones so bre la salubridad ambiental y sobre las enfermedades correlativas con una insuficiente disponibilidad de agua potable.

Tabla 31
SILVANIA
ACUEDUCTO - RESULTADOS FINANCIEROS

(Pesos Corrientes)

		Unidades	1965	1966	1967	1968
No. de Edificaciones Urbana	ıs					338
No. de Suscriptores		-	187	195	247	251
Ingresos Totales Anuales						
a) Por Consumo		Miles \$	14.6	14.4	12.3	20.3
b) Por Transferenci	as	Miles \$	14.4	21.7		
c) Por Otros Ingres	os	Miles \$	2.6	2.5	2.2	3.6
	Total Ingresos	Miles \$	31.6	38.6	14.5	23.9
d) Cuentas por Cobr	ar	Miles \$	4.1	0.8	2.1	9.0
Egresos Totales Anuales				×		*
a) Administración b) Operación y Mant	enimiento	Miles \$	13.4	13.8	15.2	12.8
i) Mano de Obra	to the second second	Miles \$	5.9	6.6	5.5	6.6
ii) Otros		Miles \$	9.7	0.1	0.7	
	Sub-Total Gastos	Miles \$	29.0	20.5	11.4	19.4
					21,4	
Otros Egresos						
a) Inversiones		Miles \$	14.4	21.7		
	Sub-Total Otros Egresos	Miles \$	14.4	21.7		
	Total Egresos	Miles \$	43.4	42.2	11.4	19.4
Depreciación		Miles \$	0.3	0.3	0.3	0.2

FUENTE: INSFOPAL.

IV. TRANSPORTE

1. La Carretera a Silvania y el Plan Vial

Ninguna mención se hace de esta vía en el estudio del BIRF en 1950, ni tampoco es considerada en las obras financiadas por los pri - meros cuatro préstamos del mismo Banco Mundial concedidos durante el período de 1950-1961. Hasta entonces el carácter de carretera tron cal era dado a la vía Chusacá-Fusagasugá y la carretera por el Salto de Tequendama pasó a ser una vía secundaria, pero a veces se hablaba de su carácter alterno.

En 1962 se conoce un nuevo estudio sobre el transporte en Colombia y allí aparece la variante Chusacá-Silvania-Fusagasugá como carre-tera primaria y en el grupo I de prioridad 24. Igualmente, entre 1962 y

²³ BIRF, Bases de un Programa de Fomento para Colombia. Misión dirigida por Lauchlin Currie. (Bogotá: Imprenta del Banco de la República, 1950).

Víctor Contreras, CEDE, The World Bank and Its Participation in the Financing of National Highways in Colombia. (Bogotá: 1963).

Parsons, Brinckerhorff, Quade Cia. Douglas, Estudio del Transporte Nacional (Bogotá: Ministerio de Obras Públicas, 1962), Fig. 43.

1970 se obtuvieron empréstitos del BIRF con excepción del año de 1965, entre los cuales para el sector transportes fueron los concertados en 1963, 1967 y 1969. En los montos asignados para carreteras no aparece taxativamente el nombre de la carretera a Silvania, pero se supone que en el llamado "plan vial" general se incluía esta carretera, lo cual se confirma en las Memorias del Ministerio de Obras Públicas de 1964, cuan do se detallan las carreteras con financiación externa (a la de Silvania le corresponde el No. 61).

Con anterioridad, ésta era una carretera departamental e interrum pida en varios tramos, lo cual obliga a utilizar bestias para el transbordo de carga. En 1960 el Ministerio de Obras Públicas asumió la responsabi - lidad de los estudios preliminares correspondientes a obras adicionales, complementarias y de pavimentación para la vía Muña-Silvania-Fusagasu-gá. Estos estudios fueron enviados al BIRF.

Dentro de este plan de actividades, en 1961 el Ministerio contrató con el Departamento de Cundinamarca la construcción de la carretera Chu sacá-Silvania-recta a Fusagasugá y asignó \$300.000.00 colombianos. Des de tal fecha hasta 1966 la firma constructora que efectuó la mayor parte de los trabajos fue la de H. Ardila y Cía Ltda; posteriormente también par ticipó la firma de Atuesta Guarín y Pombo Ltda 25.

²⁵ Ministerio de Obras, Memorias de 1960 a 1970.

El último registro oficial sobre inversiones en la carretera a Silvania presenta los siguiente datos ²⁶.

Fecha	Inversión (Miles de Pesos Corrientes)
Hasta Julio = 1966	31.651
Hasta Julio = 1967	1.622
Hasta Julio = 1968	13.000
Hasta Julio = 1969	19.755
Año de 1970	9.968
T O T A L	75.996

Sin embargo, fuentes personales opinan que las inversiones as cienden a más de los noventa millones de pesos. Con estas inversiones
se entendía que un 75 por ciento de las obras estaban ejecutadas (explo ración, obras de arte, sub-bases y ampliación).

Las diferentes consultas de documentos y de personas vinculadas al Ministerio de Obras Públicas, no permiten asegurar la existencia de un estudio socioeconómico sobre la carretera a Silvania. Desprevenida - mente sería difícil entender la razón de ser de esta carretera, cuando existían dos carreteras y un ferrocarril para comunicar a Bogotá con la zona de Girardot.

²⁶ Op. Cit. Memorias de 1966 - 1970, pág. 20.

La carretera Bogotá-Sibaté-Fusagasugá adquirió supremacía sobre la vía por el Salto de Tequendama-Tocaima, porque acortaba la distancia, sus especificaciones técnicas eran mejores y siempre ha tenido mantenimiento y conservación, gracias al peaje. Pero no obstante, la carretera por Fusagasugá, desde el punto de vista topográfico, empezó a ser materia de preocupación no sólo por la limitada posibilidad de ampliación sino también por el crecimiento del volumen de tráfico y por ciertas circunstancias políticas y regionales 27.

Pasadas casi dos décadas se presentan argumentos que justifican la existencia de la carretera a Silvania. Estas pueden resumirse en las siguientes:

- La Congestión previsible por las otras vías.
- La demanda por una carretera de especificaciones especiales

 para velocidades superiores al promedio permitido por las otras

 para vehículos livianos. Bajo este concepto se buscaban benefi
 cios en la operación de los vehículos, cierto confort para el nue-

En la administración del General Rojas Pinilla se concibió una "fortaleza militar" en la zona de Tolemaida (Municipio de Melgar) y una de sus estrategias debía ser la facilidad de comunicación con Bogotá, y se pensó en la construcción de esta carretera, que originalmente debía unirse con la antigua en un sitio bastante más abajo que el actual, cerca al municipio de Nilo.

vo tráfico turístico y reducción de accidentes (un poco cuestionable).



- Las anteriores ventajas tienen un carácter nacional, mientras para la región circundante se buscaba desembotellarla para facilitar la comercialización agropecuaria. En cierta forma se pretendía cambiar la explotación de subsistencia (si la había) como un elemento intrínseco a un plan vial.
- Este tipo de carretera con origen o destino en una metrópoli co
 mo Bogotá, pretende solucionar parte de la congestión urbana
 física y humana, al habilitar zonas relativamente cercanas que
 puedan ser una alternativa de residencia y trabajo para las gentes migrantes. El que esto suceda dependerá de otras medidas
 de planeamiento regional.

En razón de los anteriores planteamientos, los usuarios se pronunciaron con diferente énfasis sobre los beneficios directos. Hay que distinguir a los agricultores del municipio que no están localizados cerca a la carretera; a los comerciantes en manufacturas de la ciudad; a los transportadores regionales (Silvania-Bogotá, Silvania-Bogotá, Silvania-Fusagasugá); a las familias residentes en Silvania; y por otra parte, al grupo de población que ha recibido beneficios inmediatos incluyendo a los turístas bogotanos.

Es indudable que durante un perfodo inicial de funcionamiento de una carretera se produzcan ajustes en los diferentes sectores de la eco nomía urbana y regional, y no necesariamente todos deben ser de beneficios particularizables. Por otra parte, existen repercusiones a media no y largo plazo, por ejemplo el impacto del peaje como un elemento del costo que poco a poco va siendo asimilado por los usuarios reacios a aceptarlo. Igualmente, las condiciones de mantenimiento de las carreteras alternas será un factor de desplazamiento, y así mismo la integración de los servicios para automotores en ciertos lugares asequibles den tro de la ruta.

2. El Tráfico y el Efecto del Peaje

El volumen de tráfico es una de las variables más importantes en la consideración de una carretera. Y si ésta va a operar como vía alterna, pues adquiere más énfasis el análisis de la desviación potencial del tráfico o su especialización mediante el peaje.

Los datos más antíguos sobre volúmenes de tráfico por la vía Chu sacá-Sibaté-Fusagasugá aparecen en la encuesta Nacional de Transporte en 1956 con un volumen de aproximadamente 500 vehículos diarios, mientras que por la vía alterna de entonces (carretera Chusacá-Salto de Tequendama-Tocaima), el volumen de tráfico era casi similar. Para 1959

el volumen de tráfico se había triplicado por la vía de Fusagasugá ya que ascendía a 1.620, discriminado en un 61.0 por ciento de autobu - ses y 39.0 por ciento de camiones.

En 1964 el Ministerio realizó un conteo durante cuatro meses e incluyó la vía carreteable por Silvania. Los resultados fueron:

Tabla 32 PROMEDIO DIARIO DE TRAFICO

Vľa	Long.	Vehículos Livianos	Buses	Cami <u>o</u> nes	Total
Chusacá-Fusagasugá	39	1.206	476	814	2.496
Chusacá-Silvania	22	397	150	326	873

FUENTE: Ministerio de Obras Públicas, Memorias de 1964, pág. 67.

Como puede apreciarse el tráfico por la vía de Fusagasugá en un 48.3 por ciento era de vehículos livianos. Y en cuanto al conteo por la vía de Silvania comprendió un trayecto menor a la mitad del existente en la actualidad (48.60 kilómetros).

Los posteriores conteos de tránsito merecen analizarse simultáneamente con el efecto del peaje. Una política del Ministerio de Obras

²⁸ Ministerio de Obras Públicas, Memorias de 1959.

Públicas ha sido la de establecer pagos de peaje para ciertas carrete ras de su jurisdicción, especialmente aquellas que son nuevas o recien
temente mejoradas, y para las cuales se ofrecen vías alternas. Este
es el caso de la carretera de Silvania.

Para el tránsito por la vía de Silvania se ha supuesto que existirá una desviación del 70 por ciento de la antigua y se supone, además,
que el tránsito generado será equivalente al 10 por ciento y el inducido
al 5 por ciento 29. Conociendo el promedio diario anual de la vía antigua,
daría un total aproximado de 2.500 vehículos en promedio diario al abrir
se la nueva ruta en 1970. Este cálculo es un tanto optimista si se observan los conteos de la Tabla 33 en los cuales se registra para 1971 un promedio diario semanal levemente superior a los 2.000 automotores. Algo
parecido ocurre con el estimativo de la desviación de tránsito, aspecto
que se podría contrarrestar con la apreciación del tránsito generado, especialmente en autos livianos, al tomar en cuenta la composición futura
del tránsito de acuerdo al tipo de vehículo.

En cuanto al efecto del peaje sobre la desviación del tránsito o sobre la "selectividad" del mismo, los conteos de las Tablas 33 y 34 mani-

Ministerio de Obras Públicas, Oficina de Planeación, Estudio de peaje: carretera Chusacá-Fusagasugá. Informe (Bogotá: 1969).

Tabla 33 VOLUMEN DE TRANSITO PROMEDIO DIARIO, SEMANAL

				(34)		Conteo	s					
Rutas	Septiembre 1967					Agosto 1	969		Enero 1971			
	Carros	Buses	Cam.	Total	Carros	Buses	Cam.	Total	Carros	Buses	Cam.	Total
						Absolu	tos					
Carretera Ant	<u>t.</u>											
Chusacá - Sibat	£ 1.500	531	1.093	3.124	1.055	583	1.139	2.777	764	706	1.160	2.630
Sibaté-Fusaga	L -											
sugá	1.062	425	873	2.359	671	461	965	1.097	249	438	971	1.658
Carretera Nu	eva											
Chusacá-T.Si	1-											
vania	-	-	-		1.522	320	827	2.670	2.260	410	782	3.452
T. Silvania-												
Silvania	-	-	-	-	799	44	252	1.094	1.553	133	391	2.077
Silvania-Fusa	-	_	-	-	834	56	223	1.112	-	-	-	-
		-			Ť					Continúa.		
	Moral L	1.5	Wan									122

Continuación tabla 33.

Dutos				Conteo						
Rutas	Septiembre 1967			Ag	Agosto 1969			Enero 1971		
	Carros	Buses	Cam.	Carros	Buses	Cam.	Carros	Buses	Cam.	
				Porc	entajes	- 11				
Carretera Antigua										
Chusacá-Sibaté	48.	17.	35.	38.	21.	41.	28.	27.	44.	
Sibaté-Fusagasugá	45.	18.	37.	32.	22.	46.	15.	26.	59.	
Carretera Nueva					r					
Chusacá-T. Silvnia	•	-	-	57.	12.	31.	65.	12.	23.	
T. Silvania-Silvania		-	-	73.	4.	23.	75.	6.	19.	
Silvania-Fusagasugá	-	_	-	75.	5.	20.	_	_	_	

FUENTE: Ministerio de Obras, Op. Cit.

Tabla 34

INDICES DEL VOLUMEN DE TRANSITO SEGUN TIPO DE VEHICULOS

	Carros			Buses			Camiones		
Rutas	1	2	3	1	2	3	1	2	3
Carretera Antigua		*							
Chusacá-Sibaté	142.2	100.0	72.4	91.1	100.0	121.1	96.0	100.0	101.8
Sibaté-Fusagasugá	158.3	100.0	37.1	92.2	100.0	95.0	90.5	100.0	100.6
Carretera Nueva									
Chusacá-"T". Silvania	-	100.0	148.5	-	100.0	128.1	~	100.0	94.6
'T''.Silvania-Silvania	-	100.0	194.4	_	100.0	302.3	_	100.0	155.2

FUENTE: Cuadros Anteriores.

NOTA: Entre conteo 1 y 2 ver cambio por división.

Entre conteo 2 y 3 ver cambio por peaje.

fiestan que en cuanto al tránsito liviano no se ha presentado disminución, pero en relación con el tránsito de vehículos pesados sí se aprecia cierto impacto, que está relacionado con la cuantía del peaje.

En economía del transporte automotor, el peaje se analiza como un costo variable y cuya participación en el total de los costos es muy ba-

Tabla 35
ESTRUCTURA DE LOS COSTOS

A - Costos Fijos por Tonelada	\$Col.	
Sueldos	23.27	38.7
Garage	1.46	2.4
Impuestos varios	0.20	0.3
Carpas, baterías y herramientas	2.56	4.3
Cargue y descargue	11.30	18.8
Depreciación	18.34	30.5
Administración	2.98	5.0
TOTAL	60.11	100.0
Llantas y neumáticos	0.04521	22.4
Prima Kilometraje	0.02550	12.6
Repuestos	0.04071	20.1
Reparaciones	0.02441	12.0
Combustibles	0.04647	22.9
Lubricantes	0.00677	3.1
Engrase	0.00127	0.7
Lavado	0.00134	0.8
PEAJE	0.00050	0.3
Varios	0.01035	5.1
TOTAL	0.20253	100.0

FUENTE: Corporación Financiera del Transporte, Planificadores Asociados Ltda., El Transporte Automotor de Carga (Bogotá: 1968), pág. III-13.

count pole. Son nor indicat apret of this peace

we no of Kms weight of asked peaje hare 126.

ja, como puede observarse en la Tabla 35. Es necesario aclarar que los costos en peaje corresponden a los existentes en 1967. En realidad era el más bajo, pero el impacto causado se presenta en términos de que el transportador no ve de inmediato una "mejora" en su vehículo; y también por el sistema de cobro que causa cierto malestar sicológico.

En lo que hace referencia a los beneficios econômicos de la carretera a Silvania, estos se han calculado temiendo en cuenta los costos de operación de los diversos tipos de vehículos a distintas velocidades, suponien do que al transitar sobre una vía de mejores especificaciones se produciría una reducción de los costos de operación y una reducción en el tiempo de recorrido. La Tabla 36 ilustra las variaciones acumuladas en los costos de operación por kilómetro de acuerdo a las modalidades descritas de velocidad y vehículo.

Así se tiene que los mayores ahorros los perciben los camiones remolques. Debe tenerse en cuenta que para este tipo de camión la alternativa se reduce dadas las curvas estrechas que tiene la carretera antigua. Por otra parte, según el mismo estudio, estos camiones representan un porcentaje muy bajo dentro del tránsito total (sólo un 3 por ciento). En segundo lugar vienen los buses cuyo ahorro se considera de \$13.00 Col. para el recorrido completo; con todo, el tránsito de estos vehículos es aún

Tabla 36

COSTO PROMEDIO DE OPERACION CHUSACA-FUSAGASUGA

Costos	Automóvil		Bus		Camión	1	Camión Remolque	
COSTOS				Velocid	ades			
	40	7.0	40	60	30	5-0	2:4	40
Costo Km.	0.57	0.44	1.94	1.67	1.19	1.02	1.84	1.54
Diferencia Km.	0.	13	0.	27	0.	17	(0.30
Diferencia Total								
48 Kmts.	6.	24	12.	96	8.	16	1 4	4.40
Peaje	5.	00	8.	00	8.	00	12	2.00

FUENTE: Ministerio de Obras Públicas, Op. Cit. Tabla 34.

of france

reducido quizá por la existencia de fijación de rutas según empresas, pues en la actualidad sólo lo hacen los buses "directos"; esto es, aquellos que no se detienen en localidades intermedias. De paso cabe recordar que en esta forma no hay ningún servicio para la población de Silvania y su región.

En resumen, podría decirse que las consideraciones de ahorro en el recorrido por la nueva ruta y según el tipo de vehículo, produce economías, pero ello sin considerar los impuestos respectivos. De ahí, que el peaje pueda estar neutralizando las economías prospectadas en detrimento por ejemplo, de la reposición de equipo.

Las anteriores características del análisis del peaje tienen como fundamento criterios más o menos técnicos. Otra cosa es el pensamiento de los transportadores e ingenieros entrevistados sobre el particular. Las principales conclusiones se pueden resumir así:

a) Dentro del gremio de transportadores es necesario distinguir entre los que viajan a distancias largas (200 kilómetros, por ejemplo), y los que operan en una zona más reducida o efectúan más de dos viajes semanales a Bogotá. Para los primeros el peaje es considerado caro pero no los induce a seguir por la vía de Fusagasugá. Los segundos sí utilizan

la antigua vía. Dentro de este grupo la definición es más categórica entre quienes no pertenecen a empresas organizadas, y el peaje constituye prácticamente una disminución del ingreso personal.

- b) Entre los automotores de carga, de una capacidad máxima de ocho toneladas, de cada cuatro entrevistados, sólo uno utilizaba la nueva carretera. No siempre el argumento definitivo es el alto precio del peaje. Se presentan otros factores un tanto subjetivos, como:
- La carretera nueva es más larga y por lo tanto los costos de operación son mayores.
- Bajando por la carretera nueva se gasta más el equipo de frenos por cuanto el carro adquiere mayores velocidades. Igualmente subien
 do aunque la pendiente sea menor a la de la carretera antigua, la pendien
 te de la carretera nueva es más prolongada y deben forzar la máquina.
- Los accidentes pueden ser mayores debido al volumen de trán sito de autos livianos de turístas que no toman las precauciones necesa rias.
- Por la antigua carretera hay mayores oportunidades de colaboración para los casos de desperfectos o daños en las máquinas.
 - Los choferes han adquirido un "tacto" para apreciar y conocer

el comportamiento del carro a diferentes etapas de la carretera antigua.

- c) Para los técnicos consultados las apreciaciones anteriores no tienen un peso sustancial a largo plazo. Sin embargo, reconocen que es difícil cambiar cierta mentalidad, mucho más cuando va implícito el factor económico en términos de peaje. Dentro de este grupo se escu-charon serias críticas a las especificaciones de la carretera por cuanto a sólo seis meses de haberse inaugurado oficialmente, ya importantes trayectos cercanos a Silvania se han hundido. Esto es indicativo de que se descuidó el análisis sobre la contextura del terreno.
- d) Durante el período de operación de la nueva carretera los accidentes de tránsito han aumentado comparativamente a los sucedidos por la carretera antígua y la ocurrencia ha sido más espectacular. La causa fundamental es la velocidad y mala conservación de la parte mecánica de los automotores 30.

Como puede observarse, hay una serie de razones no económicas

El médico del Hospital de Fusagasugá confirma esta aprecia - ción al decir que en el último año los heridos en accidente automotor han aumentado en forma notoria; estima, además, que la proporción de accidentes es de 10 a l entre las dos carreteras.

que inducen a los camioneros a preferir la carretera antigua. Si es cierto, como afirma el Ministerio de Obras Públicas, que el costo de rodamiento experimenta una disminución mayor que el monto del peaje, se encontraría una situación en la cual los camioneros asumen una actitud contraria a la que sería de esperar si maximizaran beneficios. Sin embargo, el efecto de la reducción en los costos de rodamiento, como se anotó anteriormente, puede ser imperceptible para los camioneros. En estas circunstancias, debe atribuírse enteramente la división en el tráfico, al peaje de la nueva carretera 31.

3. Repercusiones Económicas Generales de la Carretera a Silvania

En este aparte se pretende sintetizar los beneficios o desecono - mías que la carretera nueva ha podido causar a corto plazo en la población de Silvania y su área de influencia. Pues en el caso del transporte nacional y para el volumen de tráfico liviano, los beneficios son categóricos.

Es interesante anotar que una carretera puede considerarse como un factor de producción para los transportadores y como un bien de consumo para los turistas o propietarios de vehículos particulares. Si se acepta esto, es más notorio el efecto de la carretera sobre estos últimos, pues lo que ellos buscan es maximizar satisfacción y no beneficios, como en el caso de los transportadores

El tema puede agruparse en el siguiente orden:

- a) Urbanización
- b) Cambio en el precio del suelo
- c) Sector Agropecuario
- d) Sector Comercio
- e) De orden familiar.
- a) Urbanización. La nueva carretera ha contribuído a que tanto en el área urbana como en la rural paralela a la vía, se cambien los usos del terreno con miras a las expectativas que el flujo de población pueda tener. Este cambio también se ha producido en el cultivo de productos agrícolas fungibles y de rápida comercialización.

En otro capítulo inicial advertíamos que la conurbación a lo lar go de la vía tiene consecuencias en el orden del proceso migratorio y en
la accesibilidad a empleos existentes en Bogotá, o a empleos nuevos en
el sector servicios local.

Where ?, , , , ,

Las deseconomías en este proceso de urbanización se presentan en el desorden urbanístico de la expansión de construcciones y en la adecuación de los servicios públicos (disponibilidad de basuras, contamina - ción de corrientes de agua), demanda imprevisible de servicios que no pueden atender una administración local de la categoría de Silvania.

b) Cambio en el precio del suelo. - Básicamente basta con recor-

dar el análisis del avalúo catastral para los predios urbanos y rurales.

La presión sobre la demanda de las tierras planas urbanas más cercanas a la carretera, ha causado aumentos incontralables en el precio de la tierra. Durante los dos últimos años se ha observado que una fanegada de terreno pasó de \$8.000 Col. a \$30.000 en el perímetro urbano.

El 60 por ciento de los negocios urbanos al lado de la carretera son arrendados y el que menos paga asciende a \$1.500 Col. al mes.

En el mes de abril inició actividades una agencia de compra-venta de finca raíz urbana y rural, es decir, aparece el intermediario que aprovechará la imperfección de este mercado.

c) En el sector agropecuario. - La comercialización de produc tos como la leche, las legumbres, la papa, el tomate, las flores, las
hortalizas y las aves de corral, ha alcanzado especial rapidez de tran sacción. Por consiguiente el mercado es más perfecto y la nivelación de
precios de venta se ha hecho sobre la base de los existentes en Bogotá.

Pero estamos seguros que las deseconomías se presentan porque este
beneficio no es directamente para los productores sino para los interme
diarios.

No sobra recordar que para los propietarios de parcelas aleja - das de la carretera, los beneficios no han sido comparativamente igua -

les, debido al problema de las vías de penetración 32. Sin embargo, el esporádico contacto con sus coterráneos vecinos de la carretera, los está induciendo a nuevas expectativas y a un mejor conocimiento del mercado para sus productos.

d) En el sector comercio. - Las transacciones manufactureras locales han disminuído, tanto porque los comerciantes han tenido que bajar los precios, como por pérdida en el volumen total ante la posibilidad de que ahora los compradores pueden viajar a Fusagasugá o Bogotá. En el caso de los comerciantes, los menores precios de venta se restan de las ganancias o de los costos de transporte. Cuando esto último sucede no es debido a que con la nueva carretera hayan disminuído los costos para el transporte de carga en las rutas de Bogotá y de Fusagasugá, sino porque ahora no deben pagar transbordos mi el costo adicional por la ruta de Fusagasugá a Silvania, cuando la carga proviene de Bogotá.

En el caso de los compradores de Silvania, estos pueden transferir ingreso al sector transporte por dos razones: la primera porque ha disminuído las tarifas para pasajeros en el caso de la ruta Silvania-Fusagasugá (disminuyó en un 100 por ciento, de \$2.00 a \$1.00 y existen viajes

La existencia y estado de estas vías en las diferentes veredas de la jurisdicción de Silvania se presentan en el Anexo A del presente capítulo.

cada hora, mientras que antes eran sólo cuatro viajes en el día).

En la ruta Silvania a Bogotá no se han obtenido beneficios ópti mos para los pasajeros por cuanto sólo se tiene a una empresa de bu ses y aún este monopolio es "admitido" por el gobierno central.

La presencia de la carretera en una zona con clima templado ha facilitado la aparición del comercio suigéneris con la actividad recrea - cinal (turismo doméstico). Esos negocios (restaurantes, heladerías, etc) adquieren los productos agropecuarios de la localidad y la región, igualmente un porcentaje pequeño de las manufacturas, puesto que por lo general compran dichos productos al por mayor en las ciudades de Fusagasugá o Bogotá.

Dentro de la categoría de comercio y servicio mixto van apare ciendo una serie de actividades como la venta de lubricantes y combustibles para los automotores y pequeños talleres para reparaciones menores
como montallantas. Las gentes dedicadas a estas labores nuevas son in migrantes, ya se advertía en capítulo anterior, pero poco a poco van trans
formando la mentalidad y sistema de trabajo en las gentes nativas.

Para el proceso de comercialización de productos regionales e importados de otras ciudades, se prevee que una carretera nueva pudiera per mitir menores tarifas a las existentes con una carretera en malas condiciones. Sin embargo, en la carretera a Silvania y posiblemente en cualquiera otra carretera similar no se obtendrá tal resultado por las siguientes razones:

- La estructura de tarifas se rige por la ley y en las regiones rurales sin control, éstas se aumentan arbitrariamente.
- El transporte de carga a distancias cortas es más caro y funciona bajo un sistema competido y estacionario que se conoce con el nombre de "mochileo".
- Las presiones en el alza de los combustibles y repuestos de los automotores es una constante que impugnan los transportadores para mantener un proceso ascendente de tarifas.
- A los conceptos anteriores es preciso adicionar el relacionado con la devaluación monetaria, especialmente cuando se trata de reposición de equipo.

Todos estos antecedentes conducen a tarifas semiestacionales o crecientes en el tiempo, tal como puede observarse en la Tabla 37.

El concepto de tarifas para carga se vuelve más arbitrario cuando

Tabla 37
FLETES OFICIALES PARA CARGA

(Pesos)

Primer Semestre 1967	Segundo Semestre 1967	Segundo Semestre 1968	Primer Semestre 1969	Segundo Semestre 1969	Segundo Semestre 1970
6.00	7.00	6.00	6.00	7.00	7.00
4.00	4.00	4.00	4.00	3.00	3.00
8.00	8.00	6.00	6.00	6.00	8.00
	-	5.00	5.00	6.00	6.00
	Semestre 1967 6.00 4.00 8.00	Semestre 1967 Semestre 1967 6.00 7.00 4.00 4.00 8.00 8.00	Semestre 1967 Semestre 1967 Semestre 1968 6.00 7.00 6.00 4.00 4.00 4.00 8.00 8.00 6.00	Semestre 1967 Semestre 1968 Semestre 1969 Semestre 1969 6.00 7.00 6.00 6.00 4.00 4.00 4.00 4.00 8.00 8.00 6.00 6.00	Semestre 1967 Semestre 1967 Semestre 1968 Semestre 1969 Semestre 1969 6.00 7.00 6.00 6.00 7.00 4.00 4.00 4.00 3.00 8.00 8.00 6.00 6.00 6.00

FUENTE: Caja Agraria.

NOTA: Precios referentes a una Carga = 125 kilográmos.

el transporte es de cabotaje o entre localidades pequeñas (Pasca-Silvania). En este caso se incluye una tarifa mínima para transportar 10 bul
tos con su propietario y tiene prelación sobre usuarios con menor volumen de carga. Estas discriminaciones chocantes se presentan por el reducido número de vehículos para una demanda que se ocasiona en los días
anteriores a los del mercado general en la ciudad.

e) Con relación a la familia. Las familias rurales que poseen pequeñas parcelas colindantes con la carretera nueva se han visto afectadas por avalúos catastrales elevadísimos a consecuencia de la inclusión del concepto de valorización. Como estas familias no desean vender sus parcelas ni tienen una noción de lo que puede ser un costo de oportunidad, por cuanto sólo saben trabajar en agricultura, están disminuyendo su precario ingreso personal o familiar por la transferencia tributaria. Es previsible que estas familias emigren ante la presión impositiva y el incentivo especulativo de una venta de sus parcelas.

No fue posible cuantificar la oferta de trabajo durante la construcción de la carretera. Las opiniones obtenidas son encontradas, pero en
realidad hubo campesinos que durante las épocas vacantes (sin cosechas)
obtuvieron trabajo en las faenas viales. Posteriormente regresaron al
agro.

Para las familias urbanas se han presentado deseconomías por el aumento en el precio de productos agropecuarios, pero este aspecto es casi compensable con los beneficios de menores precios en manufacturas y en transporte a Fusagasugá, viaje que ha adquirido la categoría de "turismo casero".

Desde un punto de vista de satisfacciones personales, que van a repercutir en sus familias, la carretera ha facilitado la mayor comunicación para estudiantes y para la fuerza de trabajo que condiciona su aceptación a la existencia de contínuo y buen servicio de transporte.

Las deseconomías más visibles en este orden han sido para las familias rurales, ya que el contínuo tráfico a altas velocidades ha producido una serie de pérdidas por la muerte de animales domésticos y en no pocas veces la muerte de familiares.

ANEXO A

CAMINOS Y CARRETEABLES DE SILVANIA

Veamos la situación en cada una de las trece veredas que tiene el Municipio.

San José

Carretera Tibacuy. Camino de San José hacia la cordillera y ramales, todos en malas condiciones.

Panamá

Carretera a Tibacuy. Camino central hacia la parte alta con ramal hacia San José.

Lomalta

Tiene sólo un camino central que va desde el matadero hasta la cordillera. Hay un kilómetro de carretera en explanación.

Para estas tres veredas se tiene el proyecto de construír una carretera que iría desde La Portada hasta la carretera en Tibacuy; pero es sólo proyecto.

Yayatá

Se tiene dos caminos centrales: el camino a Yayatá que va desde la cabecera hasta Puente Grande, y el otro camino que va hasta el Alto del Uval y pasa por el centro de la vereda y por las escuelas baja y central de la vereda.

Se tiene el trazado de una carretera departamental que desprende de la Autopista hasta Lomalta; se tienen cuatro kilómetros de expla nación; se está trabajando en ella con un buldozer; obra de la Secretaría
de Obras Públicas y de la Comunidad.

Quebradahonda

Camino que parte de la Autopista y va por el límite con Yayatá hasta la escuela del Uval. Camino central desde la Autopista hasta el Sector del Silencio, pasando por la Escuela de Quebradahonda.

Azafranal

Tiene varios caminos. Uno desde la Autopista a la escuela del Retiro y bajando hasta la escuela de Azafranal.

Otro sale de la Autopista hasta el Silencia (Esta es zona ganadera).

Subia

Camino desde la autopista hasta el Silencio por la quebrada del carbón y

cruzando el sector de Churcales. Por la quebrada del carbón hay un carreteable que va a la vereda de San Luis. Por la hacienda Altamira se desprende un camino desde la autopista hasta Pedregal y que comunica con el camino que viene desde San Gabriel. Frente a la hacienda Altamira sale también un carreteable hasta la escuela de Subia oriental.

San Luis

Camino que sale del pueblo, pasa por Puente Rojo y arriba de éste forma una Y: uno por el centro de la vereda y otro que se dirige hacia Subia (éste era el camino principal del municipio).

Noruega

Carreteable desde la autopista y llega hasta la quebrada Guayuriba al pie de la escuela Noruega baja; llegan buses y camiones cuando se requiere.

Jalisco

Tiene camino carreteable desde Aguabonita hasta los Amarillos; lo construyó Don Pacho Flórez para sacar madera; está en mal estado. Esta vereda sólo tiene salida a la carretera de San Miguel.

Agua Bonita

Tiene dos entradas por San Miguel: una carreteable por los Amarillos y otro por el predio de Pedro V. Matallana pero no deja pasar carros, sólo

carga en mulas y a veces cobra peaje, siendo camino público. El puente de la Victoria se destruyó y falta el puente entre San Luis y Subia.

Salida sólo por San Miguel.

Santa Rita

Camino Central desde los Puentes hasta las Fronteras. Otro camino que se desprende arriba de los Puentes, pasa por la escuela de las Palmas y llega a la Aguadita. Se tiene una explanación, pero hay oposición de la gente por algunos perjuicios: una casa que se va a caer. Se proyecta ponerle 100 horas de buldozer desde el centro hasta las fronteras.

Se tiene el proyecto de hacer un carreteable (100 horas también)

desde Silvania por Puente Rojo hasta la Victoria para conectar con la carretera privada del Sr. Matallana. Serán unos 8 kilómetros. El problema
son los puentes que faltan. Con esta obra de La Victoria se desembotellarían Jalisco y Aguabonita.

V. ACTITUDES

Evolución de las Instituciones Locales

Son relativamente pocos o quizás pudiera decirse que ninguno, de los cambios que se han producido en las principales instituciones locales de Silvania tanto en cantidad como en calidad.

En cuanto a servicios religiosos, Silvania ha contado desde su fundación en 1936 con los servicios de la que es hoy la Iglesia Parroquial la cual está ubicada en el casco urbano del municipio y en la parte alta del mismo. Al frente de la Iglesis se encuentra permanentemente el Cura Párroco quien tiene su residencia en la localidad. En el sector de Los Puentas, en la margen opuesta del río Subia, hay otra Iglesia en la que esporádicamente se ofician los servicios religiosos. Ocasionalmente también se celebra misa en las escuelas de las veredas.

Desde hace 10 a 12 años se han establecido en Silvania algunas sectas protestantes Evangélicas cuya influencia es notoria en algunas de las veredas y que también cuentan con locales para la celebración de

sus servicios. Fuera de algunas fricciones en el período inicial, y a pesar de que la mayoría de la población de Silvania es católica, las diferentes iglesias han logrado convivir en un ambiente de mutua tolerancia.

En el aspecto religioso la gente de Silvania es fría y poco practicante. Esta actitud parece que ha sido una constante en los últimos años sin que se haya registrado algún cambio notorio durante ellos. En opinión del Cura Párroco, quizás se ha logrado un leve cambio en favor de una participación más activa, gracias a la influencia de los maestros de las veredas quienes cuentan con un gran ascendiente dentro de la población de las mismas y han desplegado una gran campaña motivacional para incrementar la práctica religiosa.

La parroquia ha propiciado el movimiento cívico de la comunidad. Por iniciativa suya, se ha creado la Junta Cívica pro Desarrollo y pro Deporte de Silvania la cual existe desde hace 5 años y es presidida por el Cura Párroco. También se han ido creando Juntas de Acción Comunal en los barrios y las veredas para promover proyectos específicos. De estas Juntas algunas vienen operando desde hace más o menos un año. Entre las labores desarrolladas por las Juntas de los barrios se cuenta la llamada "Campaña de los Sardineles" encaminada a dotar

las principales calles de Silvania de sus respectivos andenes. Esto pare ce ser uno de los más grandes proyectos que se han realizado por Acción Comunal y quizás equipararía en importancia a proyectos anteriores que fueron: la construcción de un muro de contención en el río Subia y de parte del puente sobre el mismo río.

Parece, sin embargo, que toda la colaboración de los habitantes de Silvania, en lo que a proyectos comunales se refiere, se limita a su contribución por medio de aportes monetarios y quizás constituye la única forma de participación en tales actividades. En opinión de algunos líderes de la comunidad, la gente de Silvania se muestra apática aún para contribuír económicamente en los proyectos comunales. Se citaba como ejemplo la construcción de una importante carretera veredal que be neficiaría a uno de los más acomodados sectores de la población y que, sin embargo, se ha fracasado en la consecusión de auxilios monetarios por parte de los beneficiados.

Esta actitud indolente y apática, que fue recalcada por muchos de los entrevistados como la preponderante en la población de Silvania, quizás tenga sus profundas raíces en la relación de dependencia que originó en los pobladores de Silvania el liderazgo de Don Ismael Silva.

Tal como se dijo en el capítulo sobre historia de Silvania, el

pueblo fue fundado el día 21 de Febrero de 1936 por el Señor Ismael Silva quien anteriormente había sido uno de los mayordomos de la Hacien da El Chocho. La condición anterior de arrendatarios de un gran latifundio de los primeros pobladores de Silvania y sus especiales vínculos con su líder y fundador de la población desarrollaron una profunda relación de dependencia de los primeros con relación a Silvania que los llevó a ser siempre receptáculos pasivos de sus iniciativas. En esta forma el pueblo de Silvania se acostumbró a movilizarse siempre y cuando su líder incitara al movimiento y éste adormeció quizás su capacidad de iniciativa propia.

Muchos entrevistados se quejaban de que las cosas marchaban mucho mejor cuando vivía Silva. "Ahora no hay líderes en Silvania" es una expresión que se oye con frecuencia y que indica precisamente la pasividad en cuanto a la acción que caracteriza a la comunidad .

La influencia del líder fue tan notoria que en el tiempo, de la fundación, las gentes construían sus casas alrededor de la del Jefe y no rodeando la plaza central o en las proximidades de la Iglesia como ha sido lo usual en la mayoría de los asentamientos en Colombia.

Hay también que hacer notar que parece que esta actitud no ha sido siempre la predominantes. En uno de los párrafos de su mono grafía anteriormente citada la Sta. Jiménez dice: desde su fundación, los servicios públicos tales como caminos, escuelas, iglesias, cemen terio y puentes se construyeron por ayuda mútua y en 1937 se inaguró la primera cooperativa escolar del país. Alicia Jiménez Díaz. Silvania: Un Ensayo Interdisciplinario en Organización y Desarrollo de la

Recreación

La única sala de cine si así puede llamarse, que funciona en Silvania es administrada por la Parroquia. El cine se proyecta con equipos viejos en un estrecho local contiguo a la Iglesia Parroquial, con capacidad para sólo 20 espectadores. La asistencia es poca y los filmes son de baja calidad. El Cura Párroco argumenta que la escasa asistencia al cine se debe más que todo a las deficiencias de las instalaciones. En su opinión la carretera no les ha facilitado el hacer las mejoras necesarias.

En las afueras del casco urbano está ubicada la gallera que cuenta con gran afluencia de gente especialmente durante los fines de semana. Al represar las aguas del río Subia se ha construído una piscina popular y los domingos se realizan bailes en las instalaciones del Hotel Riviera ubicado en las proximidades del río. Tampoco existen clubes sociales en Silvania y en opinión de algunas personas que han

Comunidad. Monografía presentada como uno de los requisitos para op tar la licenciatura en trabajo social. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 1966 p. Es de lamentar que la autora no haga referencia más concreta en cuanto a magnitud de las citadas obras y fechas de su ejecución, pues esto podría revelar la existencia de una manificata actitud cooperativa en los habitantes de Silvania que ha desaparecido con el tiempo. Sin embargo, podría suceder que tal actitud cooperativa existiera simplemente porque había un líder encargado de promoverla.

emprendido en el pasado la tarea de organizarlos, ésto no ha podido ha cerse por falta de interés. A excepción de los bailes en el hotel, todos estos medios de recreación se vienen ofreciendo desde hace 5 años, y quizás más, puesto que todos ellos aparecen registrados en la monografía de la Sta. Jiménez.

La práctica del deporte es quizás la forma de esparcimiento de más fácil alcance en Silvania, pero en cuanto a instalaciones deportivas sólo cuenta con una cancha para basket ball, pavimentada e iluminada desde hace tres años³⁵. Por consiguiente en ausencia de otros medios de esparcimiento, el juego de tejo y el billar, asociados con el consumo de bebidas alcohólicas, ocupan el primer lugar entre los medios de recreación utilizados en Silvania.

No obstante, hay que anotar que a pesar de que la construcción de la nueva carretera no ha contribuído a crear otros medios de esparcimiento dentro del casco urbano, o a mejorar las instalaciones recreativas ya existentes, parece que sí ha facilitado la movilización de personas hacia Fusagasugá en donde se cuenta con una mayor variedad de

Entre las aspiraciones deportivas de la gente de Silvania y de su Junta Pro Desarrollo está la construcción de una Villa Olímpica que haga las veces de cancha deportiva satélite de Bogotá. Sin embargo, es difícil determinar qué proporción de esta aspiración tiene un contenido realista y qué otra constituye meramente una ilusión.

medios de esparcimiento 36.

El nivel de lectura, medido en este caso por la lectura de los diarios, es un indicador cultural que quizás puede asimilarse a la asis tencia al cine. Según informe de los agentes vendedores de periodicos, el diario que más se vende en Silvania es El Tiempo con un promedio de 70 ejemplares por día, de lunes a sábado, y que puede doblarse a 140 durante los domingos. El Espectador ocupa el segundo lugar con ventas de aproximadamente 32 ejemplares por día, pero la venta experimenta variación según el contenido de la edición. La venta de este úl timo parece haber aumentado notablemente en los últimos 3 años ya que anteriormente sólo se vendían aproximadamente 5 ejemplares diarios. Sin embargo, más que a facilidades en la entrega que pudiera ser consecuencia de mejoras en el transporte, el distribuidor atribuye este aumento al hecho de que ahora hay voceadores de prensa que llevan más fácilmente el períodico al comprador.

El agente distribuidor del periodico El Tiempo cree que las ventas de periodicos aumentan en los periodos de vacaciones escolares como consecuencia de la afluencia de veraneantes a la región. La ma-

Varios de los entrevistados manifestaron que ahora había mayor afluencia de gente hacia los cines de Fusagasugá.

yor parte de la gente compra el períodico en Silvania no tanto con el propósito de informarse de los acontecimientos nacionales o internacionales, sino más que todo para enterarse de los resultados de las diferentes loterías del país. Otros períodicos como El Siglo, La República, El Vespertino y el Espacio, aunque llegan a Silvania, tienen poca venta 37.

Fuera de los diarios, es escasa la demanda de material escrito en Silvania. La compra de libros, a excepción de los textos excolares, es prácticamente nula y sólo se venden algunas revistas como Selecciones, Cromos o Vea-Deportes que también tienen mayor de
manda en los períodos de vacaciones escolares.

En cuanto a otras instituciones locales, Silvania cuenta con un Puesto de Salud, Un Puesto de Policía, una Sucursal del Ica, una sucursal de la Caja Agraria, una oficina del Incora, una oficina de Aerobanco y una oficina de Instituto de Fomento Municipal, tres escuelas y un colegio. Es poco lo que puede decirse acerca de la forma como han

³⁷

Puede decirse que la compra de periodicos es bastante restringida en Silvania si tenemos en cuenta que, como ya se vió, un 70 por ciento de la población tiene algún grado de educación y un aproxima do 45 por ciento ha superado el 30. año de educación elemental. Si aplicamos este último porcentaje al total de población de Silvania y conside ramos a cada familia como compuesta por 5 miembros, en caso de que hubiera un comprador por familia, tendríamos un total de 1.350 compradores potenciales de periodicos.

evolucionado estas instituciones, pero es un hecho que el número de ellas ha permanecido constante a través del tiempo. En cuanto a los establecimientos comerciales, especialmente los almacenes de mercancia en general, parece que han disminuído en número, tal como que dó anotado al hablar de la evolución del sistema comercial, Muchos almacenes de mercancías han sido cerrados como consecuencia de una notable disminución en las compras ya que la facilidad de transporte ha cia Fusagasugá hace que muchas personas prefieran hacer sus compras allí en donde disponen de una gran variedad de almacenes lo cual les amplía su posibilidad de escogencia. Al respecto pudo conocerse que el número de almacenes de mercancías que hace 5 años era de 22 ahora se ha reducido a 11.

Educación

En el casco urbano Silvania cuenta con tres escuelas de las cua les sólo dos ofrecen los cinco cursos de la educación primaria. Hay tam bién una escuela en el sector de Los Puentes y 27 escuelas en las veredas. El colegio integrado Santa Inés que ofrece el ciclo básico del bachillerato (4 años) y el Instituto Técnico Agrícola de Varsálice, que, aunque, pertenece al municipio de Fusagasugá pero, se encuentra localizado en las proximidades de Silvania y ofrece 7 años de educación técnico-agríco la.

El número de las escuelas en las veredas es el siguiente:

Nombre Vereda	Número de Escuelas
San José	1
San José Las Palmas	1
Panama (Alta y Baja)	2
Lomalta	1
Yayatá (Yayatá Central y	/
Yayata Baja y Santa Rosa)	3
Quebradahonda	2
Azafranal	3
Subia (Subia Central, Subia Oriental	
y Subia Pedregal).	4
San Luis (Alto y Bajo)	2
Noruega (Alta y Baja)	2
Jalisco	1
Aguabonita	1
Santa Rita	2
La Victoria	2
TOTAL	27

Cada una de estas escuelas opera en diferentes condiciones. Solamente dos de ellas ofrecen la educación primaria completa, y el resto antre uno y tres años. De las 31 escuelas con que contaba el municipio en 1970, 24 aperan en jornada única y 7 en doble jornada.

En 1970 la población escolar fue de un total de 2.005 niños de los cuales 1.847 estaban cursando enseñanza primaria. De estos 1.847, 950 son hombres y 897 son mujeres. Para la educación primaria se disponía de un total de 52 aulas escolares que ofrecían capacidad para 1.830 estudiantes, o sea, que se está trabajando con un ligero sobrecupo en las

aulas.

La población escolar de la primaria discriminada por cursos es la siguiente:

		Total	Hombres	Mujeres
	Nuevos	472	244	228
lo.	Repitentes	248	133	115
	Total	720	377	343
	Nuevos	359	180	179
20.	Repitentes	107	65	42
	Total	466	245	221
	Nuevos	289	150	139
30.	Repitentes	49	19	30
	Total	338	169	169
	Nuevos	182	86	96
40.	Repitentes	18	11	7
	Total	200	97	103
	Nuevos	111	51	60
50.	Repitentes	12	11	1
	Total	123	62	61
	Total			
	Nuevos	1.413	711	702
	Repitentes	434	239	195
	Total	1.847	950	897

Aunque, desafortunadamente, no se dispone de información sobre matrícula de toda una cohorte que permita calcular las tasas de re-

tención para el nivel de educación primaria, con los datos obtenidos para 1970 puede decirse que por cada 100 alumnos matriculados en primer año de educación elemental hay 76 en 20., 61 en 30., 39 en 40. y 24 en 50.. Esto podría indicar una altísima deserción ecolar especial mente después del 30. año de educación .

La deserción a partir del 30. grado es mucho más acentuada entre los hombres que entre las mujeres y mientras de aquellos por cada 100 que ingresan al nivel primario hay 21 que lo terminan, de éstas por cada 100 en primero hay 26 en el último año del ciclo primario. Esta diferencia en la deserción según sexo es un fenómeno corriente en todo el país que se debe en gran parte a la más temprana vinculación al trabajo por parte de los hombres, hecho que se registra con mayor intensidad en las zonas rurales o semirurales en donde la necesidad de mano de obra para las faenas agrícolas hace que una gran proporción de los niños abandone el sistema escolar para ayudar en el cultivo de la tierra y recolección de las cosechas.

Es apenas lógico esperar que una gran parte de los niños abandonen sus estudios después del tercer año, puesto que, como ya quedó anotado sólo algunas pocas escuelas ofrecen los cinco años com pletos ya que gran parte de ellas sólo se puede cursar hasta 30. grado.

La nueva carretera ha facilitado la consecución de profesores especialmente para las veredas. Actualmente prestan sus servicios 53 maestros que cubren el casco urbano y las veredas. Estos últimos per manecen en ellas por espacio de 5 días y en los fines de semana regresan a sus casas. Sin embargo, los maestros se quejan continuamente de las dificultades para conseguir transporte y de las deficiencias en el servicio que se ha venido prestando.

En cuanto a educación secundaria, Silvania cuenta con el Collegio Departamental integrado de Santa Inés, anteriormente una normal femenina. Ahora ofrece los cuatro años del ciclo básico de bachillerato.

El colegio funciona en una casa en regular estado y de propiedad de la curia, cuenta con cinco aulas y nueve profesores licenciados,
escalafonados para secundaria y con aproximadamente 194 estudiantes
distribuídos así:

ler. año 80

20. año 55

30. año 36

40. año 23

Sin embargo, la población escolar de Silvania se beneficia muy

co con este colegio. En 1970, de 130 alumnos matriculados sólo 40 eran de Silvania. La mayor parte de los alumnos son internos venidos de otras partes. En cuanto a influencia de la carretera en lo que se refiere a puntualidad y asistencia a clase, puede decirse que como el colegio cuenta con poquísimo estudiante que viva en las veredas, es muy poco el beneficio que en este sentido ha reportado la carretera.

El número de estudiantes sí ha aumentado, pero en ninguna forma podría esto atribuírse a una mejora en el servicio de transporte. El nivel intelectual, en opinión de la directora, sigue siendo bajo.

Los que terminan 40. en especial las mujeres generalmente son becados por el gobierno para continuar con los estudios normalistas. Esto quiere decir que la mayoría de los egresados se van a otras partes a buscar educación y son muy pocos los que regresan.

En cuanto a valoración de la educación se refiere parece que se ha experimentado un incremento en las aspiraciones educacionales de los padres para sus hijos. En opinión de una maestra de una de las escuelas de Silvania, anteriormente los padres sólo se preocupaban de que sus hijos aprendieran a leer y escribir y luego hicieran la primera comunión. Ahora parece que aspiran que sus hijos completen los cinco

años de educación primaria. Si bien ésto representa un cambio de actitud en lo que a valoración de la educación se refiere, sería muy difícil encontrarle una causa específica. Puede que este efecto sea atribuíble en gran parte a la creciente influencia de los maestros en la población, especialmente en las veredas.

En general maestros y profesores opinan que los padres de familia demuestran poco interés por las actividades escolares. En las escuelas primarias sólo parece haberse incrementado un poco este interés en los últimos años debido más que todo a la representación de actos folclóricos en las escuelas, organizados con el fin de atraer a los padres para interesarlos en diversos aspectos de la enseñanza de sus hijos.

Este desinterés de los padres de familia por los aspectos educacionales parece reflejarse en el hecho de que muy pocos de ellos se han interesado en prolongar la enseñanza en el colegio Santa Inés hasta cubrir completamente los 6 años de bachillerato mediante el ofrecimiento de los 2 años faltantes del ciclo profesional. La situación actual del colegio, en donde sólo se ofrecen 4 años de bachillerato, ha permanecido inal terada a través del tiempo, lo cual demuestra el poco interés que la población de Silvania manifiesta hacia esta etapa de la educación ³⁹.

Según lo refiere la Directora del Colegio Santa Inés, en muchas otras comunidades más pequeñas y menos prósperas en donde ella ha pres

No obstante, esta actitud pasiva ante los problemas educaciona les parece que está cediendo terreno gracias a la influencia de los maestros en la veredas y a la acción del grupo de promotores de la campaña de educación de adultos quienes están logrando despertar el interés de la comunidad, especialmente de los padres de familia, en la educación de sus hijos.

Fuera de los sistemas de educación formal que se han mencionado, los integrantes del grupo de trabajo en la campaña de capacitación para adultos imparten a la población joven de Silvania, cursos en las materias siguientes: Relaciones Humanas, Acción Comunal, Orientación Agropecuaria, Mejoramiento del Hogar, Educación para la Salud, Nutrición y Primeros Auxilios. Estos cursos se dictan en las veredas en diferentes días.

Hay 220 adultos asistiendo a los cursos de capacitación, y unas 105 mujeres que reciben algunas de las orientaciones enumeradas.

Los centros de capacitación de adultos se han distribuído en la manera siguiente:

tado sus servicios, desde hace varios años se ofrecen los seis años de bachillerato.

1 Casco Urbano	(tres ciclos)
2 Subia	(tres ciclos)
3 Azafranal	(dos ciclos)
4 Los Puentas	(dos ciclos)
5 Quebradahond	a (dos ciclos)
6 Victoria Alta	(dos ciclos)
7 San José	(dos ciclos)
8 San José Las	Palmas (dos ciclos)
9 Yayatá Centra	dos ciclos)

Fuera de la labor educativa, los integrantes del grupo de trabajo de la campaña de capacitación de adultos han trabajado en la creación o reorganización de las Juntas de Acción Comunal en algunas veredas.

Nuevas Técnicas Agricolas

Las actividades agrícolas tropiezan en Silvania con los problemas siguientes:

- 1. La pronunciada inclinación del suelo no permite la mecanización de la agricultura.
- 2. La mala distribución de los cultivos y la falta de técnica son causas de una pobre producción.
- 3. En algunos sitios la capa vegetal es de poco espesor y la acción de las lluvias ha erosionado la tierra 40.

Alicia Jiménez Días., Op. Cit. p. 148

Esto que se escribía casi 5 años atrás describe una situación aún vigente en Silvania. En opinión de algunas personas conocedoras de la materia, la agricultura en Silvania, especialmente en las tierras de la parte baja, es difícil de mecanizar debido fundamentalmente a lo accidentado de la topografía y la composición pedregosa de la tierra. La mecanización sólo es posible en la zona de latifundio que es plana. Sin embargo, una persona bastante autorizada para emitir opiniones a este respecto como es el gerente de la Caja Agraria, piensa que las tierras de Silvania en general, y aún las de la parte baja, pueden dar buen rendimiento si se les trabaja técnicamente.

El limitante topográfico, puede ser en verdad el factor determinante de la escasa absorción de nuevas técnicas de cultivo cuando
éstas suponen la mecanización o la adopción de innovaciones agrícolas
por parte de los agricultores de Silvania.

En cuanto al uso de fertilizantes, fungicidas, pesticidas y demás elementos esenciales para el trabajo agrícola, parece que han venido siendo usados por los campesinos desde unos 10 años para acá.

Sin embargo, un mayorista en la compra del café anotaba que los procedimientos técnicos en el cultivo del café no habían experimentado va
riación alguna en los últimos 10 años y manifestó que él mismo utiliza
ba solamente abono orgánico. En su opinión muchos cultivadores de ca



fé no utilizan abonos químicos por temor a que después de que se han usado una vez sea necesario seguir usándolos, lo cual puede llevarlos a un sucesivo endeudamiento con el proveedor.

Algunos opinan que con la llegada de gente procedente de Bogotá y con destino a las fincas, ha aumentado la demanda de implemen
tos agrícolas. Sin embargo, el propietario de un almacén de esta clase de artículos manifestó que las ventas habían disminuído notablemen
te desde que se construyó la carretera, puesto que ahora era más fácil para el campesino desplazarse hacia Fusagasugá o Bogotá donde
quizás podrían encontrar los mismos artículos a más bajo precio.

El uso de semillas mejoradas parece que no es frecuente en las zonas de minifundio, sino cuando el agricultor ha trabajado en las zonas de latifundio en donde las tecnologías tienen más amplia difusión y pronta adopción.

Sea cual fuere el grado de adopción de nuevas técnicas agrícolas, cualquier incremento en su uso debe atribuírse más que todo a
un proceso de agilización en los servicios de extensión rural que a su
vez ha traído como consecuencia un mayor interés por parte de los
campesinos hacia nuevos procedimientos de cultivo. Sin embargo, a
pesar de que la nueva carretera debe haber contribuído en algo al des

plazamiento de los extensionistas rurales, parece que esta contribución ha sido bastante limitada si se tiene en cuenta que las vías de penetración hacia las veredas, en donde se encuentra el grueso de la población campesina, continúan, en opinión de muchos, en pésino estado ya que la construcción de la nueva carretera no trajo consigo el mejoramiento de esas vías.

Salud y Nutrición

Silvania cuenta con un Puesto de Salud mal dotado y cuyas instalaciones y equipamiento han hecho poco menos que mejorar en los últimos años.

El personal que presta sus servicios en el Puesto de Salud de Silvania es el siguiente:

Un médico (año rural)

Una enfermera auxiliar (con título en enfermería auxiliar)

Un inspector de Salud

Un Odontólogo.

Según apreciaciones del médico, la consulta en el Puesto de Salud ha disminuído notoriamente después de la construcción de la carretera, debido fundamentalmente a que con la relativa facilidad de

transporte la gente prefiere viajar hasta el Hospital de Fusagasugá, que además de ofrecer servicios de laboratorio cuenta con un sistema de clasificación según recursos para el pago y suministra medicinas en forma gratuita. El hecho de que el Puesto de Salud de Silvania no cuente con servicios de laboratorio es un factor fundamental para que sus pobladores prefieran hacer directamente sus consultas en el Hospital de Fusagasugá.

El médico que prestó sus servicios en el Puesto de Salud durante el año de 1970, refirió que cuando la carretera estaba en construcción la atención de casos de urgencia en el Hospital de Fusagasugá
aumentó en aproximadamente un 60.00 por ciento.

En cuanto a lo que hace referencia a las prácticas de medicina tradicional o popular, el "curandero" aún cuenta con un poderoso ascendiente dentro de la comunidad en caso de enfermedades y la "comadrona" es el recurso más utilizado para los partos. Aunque al "curandero" se recurre especialmente en los casos de enfermedades menores, esta práctica, tan arraigada en todas las regiones rurales de Colombia, ha permanecido inmodificable en el transcurso de los últimos años. Sin embargo, el médico hizo énfasis en que, tanto en el caso del curandero como en el de la comadrona, se trataba de personas bastan-

tes responsables ya que cuando las enfermedades presentaban características graves o se presentaban casos difíciles, inmediatamente los pacientes eran remitidos donde el médico.

En cuanto a prácticas de planificación familiar, parece que la consulta al respecto ha aumentado notoriamente depués de que en el Puesto de Salud se dictó un curso para promotores de salud entre niñas de las diferentes veredas. Estas dictan conferencias en las veredas sobre diferentes tópicos relacionados con la salud y cuando alguien se muestra interesado en los métodos de planificación familiar, es remitida al Puesto de Salud. Sin embargo, en opinión de la enfermera auxiliar, es difícil tratar el tema, ya que por lo general, las mujeres rechazan enfáticamente hablar sobre el asunto y en la mayoría de las veces es prácticamente imposible dialogar sobre él. Actualmente hay menos de 20 mujeres en el programa de planificación familiar.

Refirió el médico que últimamente se ha registrado un notorio aumento en la atención de enfermedades venéreas que quizás coincida con la instalación de una nueva "casa de diversiones" en la localidad y en la cual las medidas higiénicas son bastante precarias. Esta "casa" que antes funcionaba en las proximidades de Fusagasugá fue trasladada recientemente a Silvania y cuenta con especial afluencia de perso-

M

nas desde ese vecino municipio quienes pueden trasladarse fácilmente hacia ella aprovechando los servicios de la nueva carretera. La instalación de dicha casa fuera del referido incremento de infermedades infecciosas ha creado fricciones entre algunas de las personalidades de Silvania.

En lo que se refiere a aspectos de Nutrición y Dietética 41, se gún lo manifestó el médico, la desnutrición grado 1 es muy alta puesto que se trata de una población afectada en gran medida por parásitos 42. La dieta alimenticia es rica en hidratos de carbono, pero es pobre en cuanto a proteínas. Los hábitos dietéticos de la población no han cambiado en los últimos años y en opinión del médico es muy difícil hacer-le tomar conciencia del valor proteínico de ciertos alimentos.

En resumen, en el aspecto de la salubridad, no parece detectarse un cambio desde las prácticas de medicina tradicional hacia las

Hay que anotar que el Puesto de Salud de Silvania no cuenta con los servicios de una experta en Nutrición y Dietética.

El suministro de agua es tomada del Río Barroblanco y almacenada en un estanque. De ahí sin ningún tratamiento, más que lo
que puede ser el proceso de decantación, pasa directamente a las tube
rías de suministro. A las viviendas llega un líquido color pardo en el
mejor de los casos. Para ser bebida el agua debe hervirse, aunque se
ría arriesgado pretender afirmar que en todas las casas se hace. Es
lógico esperar que en estas circunstancias, la amibiasis, las enferme
dades gastrointestinales y toda clase de parásitos sean azotes permanentes de la población.

modernas y la nueva carretera no ha beneficiado en nada la prestación de estos servicios en el Puesto de Salud de Silvania ya que no se ha experimentado ninguna mejoría ni en sus instalaciones ni en sus dotaciones y la misma consulta ha sufrido una notoria disminución. Sin embargo, hay que tener en cuenta que dada la mala dotación de dicho puesto y la poca probabilidad de mejorarla debido al hecho de que para ésto de pende de partidas extraídas del presupuesto municipal, el hecho de que la carretera haya facilitado el viajar hasta el hospital de Fusagasugá puede considerarse como grandemente beneficioso si se tiene en cuenta que allí puede dársele al paciente un tratamiento mucho más adecua do y efectivo que el que podría ofrecerle el desmantelado Puesto de Salud de Silvania.

Otro aspecto que hay que tener en cuenta en materia de salubridad es que quizás como secuela de la similación de ciertas pautas de conducta eminentemente urbanas, el establecimiento de nuevos centros de diversiones, como el que ha sido nombrado, que constituye un serio peligro para la salud de la comunidad, puede considerarse como un factor negativo quizás atribuíble a la construcción de la carretera.

Vivienda

En el casco urbano de Silvania la mayor parte de las edifica-

ciones son de una sola planta, aunque hay también una gran proporción de edificaciones de dos pisos. Por lo general la apariencia externa de dichas edificaciones es buena. Son pocas las construcciones al estilo tu gurio y en la mayoría de los casos han sido construídas con ladrillo y cemento, aunque esto no es de extrañar si se tiene en cuenta que Silvania, es relativamente de reciente fundación. El adobe y el bahareque no son comunes en las construcciones de Silvania. Los techos en la mayoría de las casas son de hoja de zinc. La teja de barro y el eternit son poco comunes.

La mayoría de las edificaciones (casi un 90 por ciento) están destinadas a vivienda. Sin embargo, tal como ya se ha dicho, en Silvania la vida laboral se reparte fundamental entre la Agricultura y el Comercio y en gran parte de las edificaciones hay un local externo en don de funciona un almacén de mercancías, una carnicería, una tienda de comestibles, una miscelánea etc., generalmente administrados por la esposa o los hijos del jefe del hogar. El número de establecimientos comerciales es tal que aproximadamente en 7 de las diez manzanas centrales del casco urbano se puede contar un local comercial por vivienda.

Las viviendas cuentan con los servicios de luz, agua y alcantarillado. Silvania no cuenta aún con servicio telefónico, pero este se en

cuentra en proceso de instalación. En cuanto a comodidades, sólo en muy pocas viviendas y establecimientos comerciales hay refrigeradores y no pasan de 10 las familias que tienen televisión.

Patrones de Consumo y Ahorro

Aunque desafortunadamente fue totalmente imposible encontrar alguna información relacionada con presupuestos familiares y su distribución entre los diferentes renglones del gasto, de las entrevistas puede concluirse que no es claramente visible un cambio en los patrones de consumo de la población de Silvania en los últimos años. De las informaciones suministradas por los expendedores puede solamente deducirse unos poquísimos cambios, casi exclusivamente en el renglón del vestuario 43.

Tres expendedores entrevistados manifestaron no haber no tado un cambio fundamental en la demanda de artículos. Un propietario de un almacén de mercancias que se quejaba de la baja en las ventas refirió que un implemento de vestuario como eran los alpargates habían dejado de venderse completamente desde que la carretera faci litó el desplazamiento de sus compradores hacia Fusagasugá en donde los alpargates fueron cambiados por zapatos. Cosa similar sucedió con la llamada "ropa de cargazón" que era ropa ordinaria y mal terminada y que actualmente tiene poca demanda, pues ésta se ha orientado a ropa de mejor calidad y más llamativa presentación. Algunas otras cosas pueden citarse, por ejemplo, en el renglón de alimentos, la manteca de cerdo que hace unos 4 años tenía gran demanda, ha desa parecido prácticamente del mercado; en la mayoría de las casas de Silvania en donde anteriormente se cocinaba con leña, ahora se cocina con gas.

Aunque es lógico suponer que el más frecuente contacto con sociedades urbanas como Bogotá y Fusagasugá, fruto de las relativas mejoras en transporte atribuíble a la construcción de la nueva carretera, debe haber traído como consecuencia para los habitantes de Silvania una alteración en la valoración de los artículos de consumo y que lógicamente pueden haberse operado transferencias del presupuesto familiar desde un renglón del gasto hacia otro, o aún dentro de diferentes artículos de un mismo renglón, es muy difícil, en la carencia de información cuantificable disponible, determinar, por ejemplo, en qué proporción un cambio en los patrones de consumo de vestuario ha afectado la parte del presupuesto familiar destinada a gastos en alimentos y bebidas.

Ahorro y Crédito

Los ahorros y depósitos en cuentas corrientes se hacen en Silvania por intermedio de la Caja de Crédito Agrario Industrial y Minero. Desde su fundación en 1964 hasta 1970 el número de cuentas corrientes ha pasado de 71 a 336 y el número de depósitos de ahorros ha pasado a ser de 240 en 1964 a 1.351 en 1970. (Tabla 38).

El número de cuentas corrientes salvo algunas irregulari-

ineran @ 900 1s of accomplishing for getting for 171 curies for 171 curies Inence

Tabla 38

DEPOSITOS EN CUENTAS CORRIENTES Y AHORROS EN LA OFICINA DE LA CAJA AGRARIA EN SILVANIA (CUNDINAMARCA) DE 1964 A 1970

(Miles de Pesos)

Año/Dic. 31.	Cuentas (Corrientes	Ahorros			
	No.	Valor	No.	Valor		
1964	71	214	240	99		
1965	122	279	552	123		
1966	146	149	773	170		
1967	141	348	882	243		
1968	168	361	1028	246		
1969	299	747	1197	478		
1970	366	692	1351	606		

FUENTE: Caja de Crédito Agrario.

dades entre 1966 y 1967 ha ido en constante aumento a través del tiempo y registró el incremento más notable entre los años de 1968 a 1969. El valor de los depósitos ha pasado de un valor de 214.000 pesos en 1964 a un valor de 747.000 pesos en 1969 y \$692.000 en 1970; aquí también el mayor valor de los depósitos se registró en el año de 1969.

El aumento en el número de cuentas de ahorros ha sido mucho más rápido aunque el número de cuentas parece haber crecido a un mis mo ritmo desde 1964. Sin embargo, el valor de los depósitos que en 1964 era de 99 mil pesos y en 1970 era de 606 mil ha experimentado un especial incremento durante los años de 1968, 1969 y 1970.

El notable incremento en el valor de los depósitos en Cuentas Corrientes en 1969 puede en gran parte ser atribuíble al gran incremen to en el número de cuentas en ese mismo año. El número de cuentas en 1968 fue de 168 mientras que en 1969 subió a 299. No obstante el incremento, la cantidad ahorrada no puede atribuírse en gran medida a un aumento en el número de las cuentas de ahorro, pues, tal como ya se dijo, el número de cuentas de ahorro ha venido creciendo a un ritmo más o menos sostenido desde 1964.

Aunque desafortunadamente no se ha podido obtener información acerca de la evolución a través del tiempo de la parte comerciable
de la producción agrícola que hiciera posible atribuír a ella el incremen
to en el ahorro, es posible atribuírlo sin embargo en gran parte a este
hecho. De otro lado el incremento también podría atribuírse a un cambio en los patrones de consumo que hace que una mayor proporción del
ingreso sea destinada para este fin. Pero como ya quedó registrado
tampoco se dispone de datos para confirmar o negar esta apreciación.

Expansión del Crédito

De 184 préstamos hechos por la Caja Agraria en 1964 se ha lle gado a 928 en 1969 y 569 en 1970. Con una notable disminución tanto en el número de préstamos como en la cantidad prestada en los años de 1967 y 1970, el crédito ha tenido un incremento sostenido a través del tiempo. (Tabla 39).

El año en que se atendió el mayor número de solicitudes de crédito y en el que se prestó la más alta cantidad de dinero fue en 1969. La mayor parte de los casos de crédito atendidos ha sido para el sector agricola durante los siete años que lleva la oficina en Silvania. Sin embargo, las solicitudes de crédito para la agricultura que en 1965 cons tituían el 80.0 por ciento, en 1968 bajaron a 67.6 por ciento y en 1969 a 55. 6 por ciento, aunque en 1970 el 70. 5 por ciento de las solicitudes de crédito atendidas fueron para el sector agrícola. La cantidad prestada según sectores, ha seguido una evolución similar. Del total de dinero prestado por la Caja Agraria en 1965, un 61.2 por ciento fue para el sector agrícola y el restante 38.8 por ciento para la ganadería; en los dos años siguientes el crédito siguió una distribución similar. Sin embargo, durante los años de 1968 y 1969 sólo el 46.4 y 49.6 por ciento del total de dinero prestado fue para labores agrícolas en los años respecti vos. En estos dos años la cantidad de dinero prestado para ganadería ex

Tabla 39

PRESTAMOS NUEVOS OTORGADOS POR LA OFICINA DE LA CAJA AGRARIA DE SILVANIA

(CUNDINAMARCA)

1965-1970

(Miles de Pesos)

	C	afé	C	aña	Fr	ijol	P	apa	Otros	Cultivos
	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor
1964	60	74	11	7	1	1	5	3	18	21
1965	279	378	26	33	23	38	15	49	82	119
1966	315	463	49	41	18	19	34	107	188	176
1967	294	465	39	45	15	13	19	49	144	144
1968	298	498	49	36	13	7	30	85	142	134
1969	225	472	25	34	15	17	34	98	143	209
1970	192	425	31	40	7	10	31	99	92	294

Continúa....

Continuación

	Otras .	Agricolas	Total A	Agricultura	Ga	nadería	Indus n er i	tria y Mi- Ka.	T	otal
	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor	No.	Valor
1964	24	24	119	130	65	178	-	-	184	308
1965	38	79	463	696	115	442	-	-	578	1.138
1966	34	93	638	899	170	698		_	808	1.597
1967	14	110	525	826	87	468	3	35	615	1.329
1968	31	60	563	820	265	928	3	18	832	1.768
1969	.74	594	516	1,424	409	1.430	3	14	928	2.868
1970	48	369	401	1.147	165	780	3	40	569	1.967

FUENTE: Caja de Crédito Agrario.

perimentó un gran aumento. Sin embargo, en 1970 el sector agrícola volvió a ser de nuevo el más favorecido con el crédito.

Fuera de la agricultura y la ganadería que son las dos actividades hacia las cuales se dirige el crédito de la Caja Agraria, sólo a partir de 1967 se han atendido un escasísimo número de solicitudes de crédito para cualquier clase de industria. Aunque el Señor Gerente manifestó que últimamente se estaba tratando de dirigir el crédito hacia el fomento de la pequeña y mediana industria, los datos demuestran que son pocas las solicitudes de crédito atendidas para industria y que la cantidad prestada para esta actividad sólo llega a ser el 2.0 por ciento 44 en los años de 1967 y 1970

Dentro del sector agricola, la mayor parte de las solicitudes de crédito atendidas han sido para el cultivo del café que es el principal cultivo en Silvania. Durante los años de 1964-1968 dichas solicitudes han sido del orden del 50.00 al 60.00 por ciento entre las atendidas en el sector agricola. Pero durante los dos últimos años (1968 y 1970) esta proporción ha descendido a un 43.6 por ciento y 47.9 por ciento, res

Entre los proyectos de pequeña y mediana industria que están en discusión para la asignación de créditos por parte de la sucursal de la Caja Agraria en Silvania, se encuentra el del invernadero "jardines de Silvania" que tiene como mira el cultivo de flores para la exportación.

pectivamente. Entre los otros cultivos que aparecen en forma discriminada en los archivos de la Caja Agraria, la proporción de casos de crédito para el cultivo de fríjol ha sido bastante estable, aunque baja;; los créditos para el cultivo de caña y papa han conservado una proporción ligeramente variable a través de los 6 años, lo mismo las proporciones de crédito asignadas para otros cultivos. Aunque se han concedido pocos préstamos a otras actividades como la apicultura y avicultura, mientras en 1965 éstos constituían un 11.4 por ciento de los préstamos concedidos al total de la rama, en 1969 fueron el 41.7 por ciento y constituyó el renglón al que se le asignaron más préstamos dentro del sector agrícola.

En cuanto a la cantidad prestada, desde la fundación de la oficina en 1964, más de la mitad del dinero prestado para la agricultura se ha prestado para cultivo de café. Sin embargo, en 1969 y 1970 esta proporción descendió al 33.1 y 37.0 por ciento respectivamente. A su vez los préstamos para otras actividades relacionadas con la agricultura (avicultura, apicultura) que durante los años 1964-1968 no han alcanzado a ser del 20.00 por ciento de la cifra total prestada para labo

También hay dos proyectos en el sector de los puentes, uno para establecer una pequeña industria apícola. Informes suministrados por el Gerente de la Sucursal de la Caja Agraria en Silvania.

res agricolas, en el año 1969-1970 fueron el 41.7 y 32.2 por ciento respectivamente. Las cantidades asignadas en préstamo para papa, caña, frijol y otros cultivos han constituido proporciones variables del total destinado al sector, durante los 7 años.

También hay préstamos para vivienda rural, pero los cupos para atender este renglón son escasos.

Seguridad

En el aspecto de seguridad pudieron detectarse efectos negativos derivados de la construcción de la carretera. Los casos de niños atropellados por vehículos, han aumentado, especialmente hacia las 4 de la tarde que es la hora en que los niños salen de las escuelas de las veredas.

La nueva carretera ha traído un aumento notorio del "raterismo" y robo de ganado. - menor y mayor - que puede llamarse con toda propiedad abigeato.

Ha sido tan acentuado el incremento de los hurtos que el motivo de más peso por el cual gran parte de los beneficiados con la construcción de la carretera veredal hacia Yayatá se han negado a contribuír en su financiamiento, ha sido el que la carretera les va a llevar el raterismo a sus fincas.



Algunos de los entrevistados coincidieron en afirmar que los hurtos de toda índole son más frecuentes en zonas aledañas a la carretera que en las más distanciadas de ella. Esto es explicable puesto que el producto robado tiene más fácil salida precisamente en esos sitios.

Según datos obtenidos en la Secretaria del Juzgado Municipal de Silvania los delitos que se presentan con más frecuencia son los siguientes:

Criminalidad

Robo de ganado

Delitos contra la propiedad.

El incremento de la delicuencia de Silvania lo pone de manifiesto el número de casos registrados en el primer trimestre de 1970 en comparación con el registrado en el primer trimestre de 1971.

Casos	ler. Trimestre	ler. Trimestre
Accidentes de tránsito	1	3
Lesiones personales	3	3
Calumnia	_	2
Daños en casa ajena	_	2
Atraco y robo	_	6
Violencia carnal	1	3
Abigeato	3	4
Cheques sin fondo	_	4

Hurto		10
Inasistencia familiar	1	3
Homicidio en accidente de tránsito	_	1
Violación domicilio	-	1
Homicidio	-	1
Fuga	1	
Infanticidio	2	-

Es notorio, como puede verse, el aumento que se ha registra do en actos de criminalidad como atraco y robos, lo mismo que en hurto.

Los registros de la Secretaría del Juzgado también revelan que mientras los hurtos son cometidos por gente de la misma zona, el abigeato es cometido por personas ajenas a la región 46.

Fuera de la facilidad que brinda la carretera para el transporte de artículos o semovientes robados, se carece también de vigilancia en los predios y tampoco hay control de retén en las principales vías.

Aunque como ya se dijo, se ha registrado un aumento en el número de accidentes de tránsito, presentándose dos o tres casos semanales, la mayoría de los entrevistados estuvo de acuerdo con afir-

⁴⁶

Entre los casos recientes de hurto fueron mencionados los perpetrados en las Oficinas del INCORA y en el Hotel Riviera. También se mencionó el reciente descubrimiento de un matadero clandestino a donde eran conducidos los semovientes robados-especialmente caballos- para luego sacrificarlos y vender su carne.

mar que son pocos los delitos ocasionados por la afluencia de turístas.

Silvania como Centro Turístico

Quizás el punto de mayor coincidencia que se obtiene al preguntar a los integrantes de la comunidad sobre cuál creen ellos que haya sido el efecto más importante de la carretera sobre la región, es el que la carretera ha dado a Silvania la posibilidad de convertirse en un centro turístico. El grueso de la población de Silvania, autoridades municipales, líderes de la comunidad, profesores y maestros, mayoris tas en el comercio del café, agricultores, comerciantes y personas del común dieron siempre gran énfasis al hecho de que la nueva carretera había facilitado la afluencia de turístas hacia esa región.

Es posible que la bondad del clima de Silvania y su proximidad a Bogotá hayan llevado a pensar a sus moradores en esta potencia lidad turística desde hace varios años atrás, alimentando esta idea la generalizada costumbre de los bogotanos de abandonar su fría ciudad los fines de semana en busca de clima más cálido. También es cierto que los automotores tipo turísta que se desplazan por la nueva carrete ra generalmente detienen su marcha para que sus ocupantes quedan tomar un refrigerio en alguna de las ventas situadas a ambos lados de la carretera. Sin embargo, este leve contacto no puede considerarse

como suficiente para dar a Silvania la característica de centro turísti47
co .

Además los restaurantes y demás ventas de comestibles que bordean la carretera en el frente de Silvania, y que son sin duda el efec to más visible de la obra sobre la comunidad, no pueden considerarse en modo alguno como instalaciones para turístas. Estos sitios, y en ellos se incluye también el parador turístico, sólo son, como ya se dijo, sitios de tránsito que a duras penas permiten un tangencial contacto con la comunidad ya que si no fuera por la incuestionable presencia de las edificaciones de Silvania, estos (los turístas) ni siquiera se per catarían del hecho de que al otro lado del río se encuentra la población.

Cualquier rápida inspección ocular de la población revela que fuera del pequeño Hotel Riviera, escasamente frecuentado por los resi

⁴⁷

Cuando la gente de Silvania habla de turístas y de inmigración hacia la región generalmente se refiere a las familias o personas que han comprado parcelas en la región para utilizarlas como lugares de veraneo o de recreación en los fines de semana y cuando se habla del alza en los precios en el mercado local ocasionada por la presión turística, se hace referencia a la muy seguramente escasa concurencia de esas mismas familias al mercado de los domingos con el fin de proveerse de carne y algunas hortalizas para su consumo durante su permanencia en la región o para llevar a la ciudad. Sin embargo, es dudoso que estas personas una vez terminado su mercado permanezcan allí, pues lo más probable es que regresan a sus pequeñas fincas, continúen su camino o emprendan su regreso a la ciudad.

dentes, no existe ninguna otra instalación que pueda ofrecer algún atractivo al turísta como para que ésta abandone su condición de transeúnte y se decida a permanecer en la localidad.

Sin embargo, casi la totalidad de los que cifran sus esperanzas en el futuro turístico de la región son también perfectamente conscientes de que, con una excepción, las instalaciones en las márgenes de la carretera e interior de la población carecen del más mínimo atractivo para el turísta y de que hay en una notable proporción de la población una prolongada tardanza en emprender estas obras

A la luz de estos hechos, la idea de que Silvania pudiera convertirse en un centro turístico y de que su gente debe dejar de pensar

48

bailes del Hotel.

El Hotel Riviera de Silvania, reacondicionado desde hace un año y medio con instalaciones bastante aceptables no ha visto aumentar su clientela después de construída la carretera. El Hotel sólo tiene dos huéspedes permanentes que son el propietario de un negocio y un profesor del ITAS, de Varsálice. Si bien la administradora dice que en época de verano hay una gran asistencia de turístas bogotanos a los bailes que se organizan los domingos en la tarde, todo parece indicar que la mayoría de los asistentes son los mismos habitantes de Silvania que ante la carencia de otros medios de esparcimiento, asisten regularmente a los

Uno de los líderes comunales se quejaba de que todos los propietarios de establecimientos comerciales incluyéndose él mismo estaban tardando demasiado en emprender la reformas materiales que sus locales necesitaban para ofrecer al turísta los mínimos standares de higiene y comodidad.

en la tradicional actividad de la agricultura para dedicarse de lleno a convertir a Silvania en un centro turístico suena como una ilusión que se ha quedado flotando, sin que se haga ningún esfuerzo para poner la en práctica.

Esta aspiración que aunque originada años atrás, ha alcanza do su máxima intensidad después de la construcción de la carretera, será en el futuro, mientras no se ponga en ejecución las acciones necesarias para hacerla realidad, un nuevo factor de frustración en la ya apática población de Silvania.

Necesidad Primordial

La necesidad más apremiante para los pobladores de Silvania es, según opinión de la mayoría de las personas entrevistadas, la solución a los problemas de transporte. Aunque algunos están de acuerdo al afirmar de que a pesar de las deficiencias existentes, la construcción de la carretera facilitó en gran medida la comunicación de Silvania con Fusagasugá y Bogotá, la mayor parte de los entrevistados piensan que si bien se proporcionó la obra de infraestructura, el servicio de transporte permaneció sin modificación.

Apinión de uno de los líderes comunales encuestados.

La Empresa de Transporte Tequendama que cubre el trayecto Silvania-Bogotá, Silvania-Fusagasugá tiene el monopolio de esa ruta, el precio del pasaje es de \$6.00, hasta Bogotá y \$1.00 hasta Fusagasugá. Su servicio calificado de "muy deficiente" se caracteriza por incum plimiento en los horarios, sobrecupo, mal estado de los vehículos y carencia completa de garantías de seguridad. También hay taxis colectivos que prestan el servicio de transporte hacia Fusagasugá a un precio de \$2.00 por pasajero. La otra empresa de buses cuyos vehículos transitan por la nueva carretera es la Empresa de Transportes Las Aguilas pero sus autobuses no se detienen en Silvania y cuando lo hacen hay que comprar pasaje completo hasta Girardot.

Desde este punto de vista la carretera no ha facilitado la comunicación de los habitantes de Silvania con los centros urbanos más próximos pues su construcción no trajo consigo un mejor servicio de transporte. Esta es quizás la necesidad más unánimemente sentida por los pobladores de Silvania y quizás el problema por el que claman la más pronta solución.

VI. CONCLUSIONES

No es labor sencilla determinar el impacto que una inversión en obras de infraestructura pueda tener sobre los habitantes de una región dada. Los efectos posibles, directos e indirectos, son varia - dos en una y otra dirección, esto es contribuyen a incrementar el bie nestar de la población del municipio o a disminuírlo. Además, cono - cer los cambios ocurridos señala la necesidad de examinar la situa - ción antes y después de la ejecución de un proyecto específico.

En lo que se refiere a las condiciones antes y después de la construcción de una obra dada, la carretera en nuestro caso, es casi imposible determinar la situación previa a la iniciación de los trabajos. Al tratarse de zonas pequeñas, la información disponible es escasa y en ocasiones inexistente. Esto implica que la labor comparativa a tra - vés del tiempo presente mayores complicaciones. Y por ende conocer las variaciones que habría experimentado la comunidad en ausencia de una obra tal, aparece en el momento actual sujeto a restricción en cuanto hace a la comparabilidad en términos cuantitativos, aunque no tanto en

forma cualitativa.

Sería conveniente -indispensable- llevar a cabo estudios antes de iniciar un proyecto y luego de terminado, estudios que siendo comparables arrojarán sin duda mejor luz sobre el proceso de cambio experi - mentado en la comunidad. Así pues, aunque es posible examinar algunas pocas variables a través del tiempo, tales variables no nos dan el panorama completo, indican sólo tendencias.

Además, parecería que en el momento actual, siendo reciente la terminación de la "autopista", pueda detectarse un estado de transición ya que ha sido aparente que los efectos o modificaciones a que tal producto daría lugar aún no han ocurrido o solamente están comenzando a manifestarse. Si esto es así, el estudio estará mostrando una combinación de factores componentes de la situación previa y de la situación posterior.

No obstante, con razones intuitivas técnicas e históricas, se puede aventurar una apreciación sobre qué hubiera pasado con la localidad de Silvania, si no se hubiera construído esta carretera.

El diagnóstico sobre la crisis de los municipios colombianos cuya población es inferior a los 50.000 habitantes ⁵¹, señala entre los princi -

Ver: Estudios urbanos del CEDE; conclusiones de los Congre - sos Nacionales de Municipalidades; exposición de motivos sobre la "refor-

pales factores restrictivos la decadencia y debilitamiento de la base econômica local. Todos los empeños planificadores tienden a una des - centralización de fuentes de trabajo e instalación de pequeñas o media - nas factorías. Igualmente, es preocupante la disponibilidad de recursos fiscales urbanos y la fluidez del equipamiento comunitario como la in - fraestructura urbano-regional.

Teniendo en consideración los anteriores aspectos, es incuestionable que Silvania al participar como "ciudad escala" de la carretera ha
obtenido un elemento de desarrollo económico que la separa automáticamente de las 800 localidades colombianas, para las cuales no es fácil en
contrar un inicio "despegue" que mejore sus condiciones físicas y socioe
conómicas.

Pero también, es cierto que para aprovechar y encauzar los beneficios esperados de la carretera, es necesario que exista una estructura
local (administración y factor humano) capaz de asimilar y sacarle el me
jor partido a la inversión inducida bajo otros criterios macroeconómicos
(política de transporte nacional).

ma urbana y situado fiscal"; estudios urbanos y regionales del Depar - tamento de Planeación Nacional.

En lo que hace relación a los efectos directos que la carretera ha dado lugar, estos se refieren fundamentalmente a los cambios en los medios y hábitos de transporte de los habitantes del municipio. En pri - mer término, la apertura de esta vía alterna ha traído un incremento en el tránsito, especialmente de autos livianos; en este renglón se ha producido una desviación, pero de manera principal, una generación substancial en tal tipo de vehículos. En lo que se refiere a otros tipos de vehículos la desviación no ha ocurrido en la forma que a priori sería de esperar se; en ello han intervenido factores limitantes, tal como ha sido señalado en el capítulo correspondiente. Además, no habría razones para esperar una generación de tráfico en volumen considerable, dado que ello dependerá de factores tales como movimiento de pasajeros, movimiento de car ga y no se tienen elementos que induzcan a la variación substancial de tales factores.

Se ha argumentado que tal vez el establecimiento de un peaje ha evitado que se tenga una mayor desviación de tráfico, en particular de camiones. Vickrey sostiene que en algunos casos el establecimiento de peajes ayuda a lograr una óptima distribución del tráfico⁵². Quizá esta distri

William J. Vickrey, "Congestion Theory and Transport Investment", AER., Papers and Proceedings; May. 1969 pág 258.

bución podría implicar una especialización en el uso de las vías, no solo por el precio establecido a la nueva carretera sino a las otras cau sas señaladas en su oportunidad. Tal especialización, al menos en esta fase inicial de operación de la carretera, debe dar lugar a un incremento en las inversiones para atención de turistas de "fin de semana". Pero de otra parte, dicha especialización puede ser perjudicial para el muni cipio dado que el transporte de pasajeros no ha experimentado mejora ninguna.

Por otra parte el que dicha especialización se mantenga dependerá, entre otras de la ruta alterna. Un autor señala que entre los argumen
tos que esgrimen aquellos que se oponen al establecimiento de peajes está
el que la existencia de vías con peajes hará que el mantenimiento y atención en las rutas alternas sin peaje se haga menor 53. Si se acepta esta
posibilidad (que no es remota, pues se tiene el ejemplo de las modificacio
nes en el tránsito Bogotá-Girardot, de la cual Silvania forma parte), se
tendrá que a mediano plazo, la vía alterna desaparecerá para todo fin prác
tico, excepto talvez para el tráfico local.

Otro aspecto que merece destacarse es el hecho que la inversión

D. Netzer, "Toll Roads and the Crisis in Highway Finance".
National Tax Journal; Vol. 5. No. 2. June 1952, pag 109.

principal no ha sido origen de inversiones secundarias para el mejoramiento de la red de comunicaciones del municipio; esta sigue conformada por caminos de herradura y uno o dos caminos carreteables, así que
el efecto de la carretera en cuanto a facilidades a la comunidad, se restringe a las zonas que la bordean. Los efectos de propagación en este
sentido son prácticamente nulos y no se ve que en un futuro cercano ello
cambie. Baste mencionar que hay veredas que al tener acceso a la ca rretera de San Miguel y carecer de comunicación con la cabecera munici
pal, sienten una mayor vinculación hacia otros municipios.

La diferencia notoria en especificaciones entre la carretera y las vías accesorias impide que se tengan cambios en las modalidades de trans porte desde y hasta los lugares de producción; se sigue utilizando para este fin la mula. Ello puede indicar que los sistemas de mercadeo no han experimentado variaciones notorias aunque es claro que en el presente existe un número mayor de intermediarios. La presencia de tales intermediarios da origen a un desplazamiento de la producción local hacia otros centros de consumo. Y este desplazamiento ha tenido su efecto obvio en los precios de los artículos que aún son consumidos en el municipio.

La construcción o el mejoramiento de una carretera, al facilitar una reducción en el tiempo necesario para movilizar los productos, puede conducir a un uso más intensivo de los medios de transporte, así como a

una reducción en los costes de transporte. De otra parte, es posible liberar recursos que de otra forma hubieran sido necesarios para trans portar los productos de un lugar a otro. Así, los recursos liberados, si se dedican a otras actividades pueden incrementar la producción agrícola. Se crea entonces un excedente de producción, el cual puede ser absorbido en términos monetarios por los productores, si la baja en los costos de transporte se acompaña de una reducción en los fletes; en caso contrario este excedente puede pasar a manos de los transportadores; el valor monetario de este excedente, por último, puede dirigirse tanto a los productores como a los transportadores, y esto depende al final de cuentas del grado de competencia en los mercados de productos y de transporte.

En el caso específico de Silvania, si se acepta que como resultado de la carretera se ha incrementado la producción agrícola, es muy difícil precisar qué parte del valor monetario del excedente ha ido a los produc - tores o a los transportadores. Como se observó anteriormente el flete por carga ha permanecido constante en los últimos años, lo cual implicaría una disminución en términos reales, pues es bien sabido que el índice general de precios ha subido. En estas circunstancias, el presunto excedente de producción debería haberse repartido entre los transportadores y productores.

but cf 35-7.

La carretera ha tenido una consecuencia inmediata en la mejor comunicación del municipio con las poblaciones vecinas y específica - mente con Fusagasugá. En este caso el precio del transporte ha descendido lo que ha originado un incremento en la demanda y una mayor frecuencia en la prestación del servicio. Pero esta mayor movilidad ha ocasionado una disminución en la actividad comercial del municipio. Los artículos manufacturados no se adquieren ya en Silvania sino en Fusagasugá, no sólo por posibles diferencias en precios, sino por la existencia de una mayor variedad en tales bienes y además, como alguien lo manifestaba, por hacer turismo.

La apertura de la carretera ha creado una fuerte espectativa acerca de las posibilidades turísticas del municipio. Esto sería una manera de
aprovechar la nueva facilidad, que como se ha visto atrás, ha dado lugar
a una importante generación de tránsito de carros livianos. Con todo, hasta el presente es un tanto reducido el monto de la inversión que para tales
fines se ha llevado a cabo. Y ello reporta poco a mingún beneficio al municipio pues no se tiene impuesto de industria y comercio; tampoco podría
pensarse en generación de empleo pues las gentes que han establecido tales
negocios a lo largo de la carretera no son nativos de Silvania y estos últi mos en verdad, no ven con buenos ojos los negocios de la carretera.

Por otra parte, los aspectos turísticos llevan implícita la prestación de una serie de servicios que hasta el momento no están disponibles. El agua, por ejemplo, presenta deficiencias en cuanto a su pureza. Así pues, mientras no se establezca una infraestructura con características aceptables el turista pasará de largo, siguiendo hacia otros sitios.

Como ya se anotó, la producción agrícola aumentó en el período de 1960 a 1970. Sin embargo, es muy difícil atribuír este incremento a la construcción de la carretera. Solamente en el caso de las hortalizas y las flores, cultivos que experimentaron un marcado auge en los últimos años, se puede afirmar que la carretera ha tenido una influencia preponderante. Igual cosa ha sucedido seguramente con la producción de leche, tal como se discutió a su debido tiempo.

Por último, parece necesario recalcar que Silvania es un muni - cipio eminentemente agrícola y lo seguirá siendo en el inmediato futuro. Los planes de Reforma Agraria allí establecidos en fecha reciente con - llevan una acentuación de esta situación. Si ello es así, se requiere una acción más decidida por parte de los varios institutos del sector agrario para mejorar los sistemas de cultivo existentes, examinar y promover nuevos cultivos. Solo así se logrará un mayor apego a la tierra.

De todas maneras el futuro de Silvania dependerá de sus gentes.

La Carretera podrá hacer que la cercanía a Bogotá motive a su población a abandonarlo, incrementando con ello la migración. O podrá ser un factor para la creación de una base económica sólida.



Tabla 1

SILVANIA: PRODUCCION DE CAFE, PAPA, MAIZ Y CAÑA SEGUN
DIFERENTES ESTIMATIVOS PARA LOS AÑOS DE 1959 Y 1970

(Toneladas)

	Dane	Federación	Caja	Estimativos	CEDE
**	1959	1970	Agraria 1970	1959	1970
Café	1.749	1.038	740	845	1.038
Papa	6.686	-	5.250	4.732	5.250
Maĭz	248	•	120	248	226
Caña	2.878	# F	1.750	2.870	3.710

FUENTE: Los estimativos del CEDE se basan en la Tabla 2 del Apendice.

Tabla 2
SILVANIA
RENDIMIENTOS POR HECTAREA SEGUN DIVERSAS
FUENTES

Fuente y Años	Ton/Ha. Caña	Ton/Ha. Mařz	Ton/Ha. Papa	Ton/Ha. Café
Censo Agropecuario 1959 Silvania	10.6	0.94	12.7	0.83
Censo Agropecuario 1959 Cundinamarca	18.7	0.84	6.8	0.52
enso Agropecuario 1959 Fusagasugá	_	0.84	5.1	0.36
enso Agropecuario 1959 Soacha ANE. Muestra Agropecuaria Cundina-	4	-	1.14	-
narca 1964.	38.2	-	8.02	0.45
ANE. Muestra Agropecuaria Cundina- narca 1965.	38.3	0.83	6.78	0.44
ANE. Muestra Agropecuaria Cundina- narca 1966.	27.5	-	7.5 2	0.43
ANE. Muestra Agropecuaria Cundina- narca 1967.	33.8	0.79	7.69	0.39
ANE. Muestra Agropecuaria Cundina-	38.3	0.83	6.78	0.44
narca 1968.	5.0	0.50	10.5	0.37
aja Agraria. Silvania 1970		0.50	-	0.42
Senso Cafetero, Silvania 1970	-	_	10.1	-
NCORA. Silvania 1970	-	_	9.7 a 11.7	0.58
ncuesta IDEMA. Silvania 1968	10.5	0.94	9.0	0.40
Estimativo CEDE. Silvania 1959 Estimativo CEDE. Silvania 1970	10.6	0.94	10.5	0.42

Continuación

OBSERVACIONES: El estimativo del CEDE para el rendimiento por hectárea en café en 1959 se basó en el dato del Censo Cafetero para 1970 y en los otros rendimientos que para otros años aparecen en la tabla. Como puede observarse, el rendimiento por hectárea que da el Censo Agropecuario de 1960 (0.83 Tons) está muy por encima de los datos de otras fuentes Por ejemplo, según el mismo Censo de 1960, el rendimiento por hectárea en Fusa, un municipio con las mismas características climáticas de Silvania, es de 0.36 Tons. Esta circunstancia, junto con el hecho de que el rendimiento por hectárea en Caldas, la principal zona cafetera del país, sea de 0.6 Tons, indica que la cifra que suministra el DANE tiene que ser demasiado alta. De acuerdo con esto, es probable que el rendimiento por hectárea en 1959 en Silvania esté muy cerca del alcanzado en 1970.

Los rendimientos por hectárea en los cultivos de maíz, papa y caña se estimaron teniendo en cuenta los diferentes datos que se presentan en la tabla. En algunos casos, los datos del Censo Agropecuario de 1960 resultaron demasiado elevados, en comparación con los de otras fuentes. (la papa por ejemplo en 1959). En otros, como en el de la caña el rendimiento por hectárea según las muestras agropecuarias es sustancialmente superior al que da el Censo de 1960 para Silvania. Pero, en Silvania la caña de azúcar es un cultivo de importancia secundaria, por lo cual es de esperar que la producción por hectárea sea inferior al promedio del Departamento.

Es importante destacar que en base a la información disponible, es muy difícil dar una cifra de producción agrícola, en la cual se tengan en cuenta los cambios ocurridos en los rendimientos por hectárea con todo el rigor necesario.

Tabla 3
SILVANIA: HECTAREAS EN CAFE, PAPA, MAIZ, CAÑA DE AZUCAR Y
PASTOS PARA AÑOS SELECCIONADOS

Cultivos	1959				
	Has.	1967	1968	1969	1970
Café	2.113	2.016	1.800	1.900	2.442
Papa	526	538	500	500	500
Mařz	263	263	240	240	240
Caña	273	274	280	350	350
Pastos	8.209	7.590	7.800	8.000	8.000

FUENTES: 1959 DANE, Censo Agropecuario de 1960.

1967, 1968, 1969 y 1970 Estimativos de la Caja Agraria

1970 para el café, Censo Cafetero de 1970.

producing 199.
Coffee may relate question
we yields question

Tabla 4
PRECIOS CORRIENTES PAGADOS AL PRODUCTOR A NIVEL NACIONAL
(Pesos Corrientes por
Tonelada)

Año	Mařz	Papa	Caña	Café
1948	218	225	6.80	851
1949	217	240	7.00	1.123
1950	290	337	7.43	1.476
1951	280	282	9.08	1.875
1952	205	212	10.60	2.003
1953	240	278	11.40	2.098
1954	330	319	11.70	2.836
1955	300	211	12.20	2.472
1956	350	312	12.37	3.270
1957	430	311	20.60	3.640
1958	385	370	27.00	3.571
1959	450	304	30.00	2.842
1960	474	350	30.00	3,105
1961	629	504	33.00	3.281
1962	526	291	37.00	3.209
1963	794	730	44.86	3.966
1964	1.040	1.054	66.78	4.990
1965	903	612	62.97	5.004
1966	1.104	983	70.21	5.867
1967	1.203	876	62.50	6.080
1968	_	800	_	4
1969	-	1.800		_
1970		1.300		-

FUENTE: Informe Atkinson.

Tabla 5
VACUNOS POR HECTAREA SEGUN DIVERSAS FUENTES

Fuente y Años	Vacunos Hectárea
Censo Agropecuario 1960 Silvania	1,12
Censo Agropecuario 1970 Silvania	1.10
Caja Agraria 1967 Silvania	2.10
Caja Agraria 1968 Silvania	2.30
Caja Agraria 1969 Silvania	2.60
Caja Agraria 1970 Silvania	2.90
Censo Agropecuario 1960 Cundinamarca	1.03
Censo Agropecuario 1970 Cundinamarca	1,10

Tabla 6
SILVANIA: SALARIOS AGRICOLAS SIN ALIMENTACION
1952-1968

	Clima Caliente		Clima Frío		
Año	Pesos	Indice	Pesos	Indice	
1952	3.00	100.0	3.25	100.0	
1953	4.00	133.3	4.00	123.1	
1954	4.25	141.7	4.00	123.1	
1955	4.12	137.3	4.17	128.3	
1956	4.00	133.3	4.00	123.1	
1957	4.00	133.3	4.00	123.1	
958	5.00	166.7	5.00	153.8	
1959	6.00	200.0	6.00	184.6	
960	6.00	200.0	6.00	184.6	
961	6.00	200.0	6.00	184.6	
962	7.00	233.3	7.00	215.4	
1963	8.00	266.7	8.00	246.2	
.964	11.00	366.7	9.50	292.3	
965	13.25	441.7	11.75	361.5	
966	15.00	500.0	14.00	430.8	
967	17.33	577.7	14.33	440.9	
968	18.00	600.0	16.50	507.7	

FUENTE: DANE. Boletines mensuales de Estadística.

