ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА

ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ:

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Июнь 2021

© 2021 Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк

Основные положения

- Несмотря на значительный прогресс, вплоть до начала пандемии в мире сохранялся существенный дефицит человеческого капитала; при этом устойчивость процесса восстановления напрямую зависит от возрождения человеческого капитала и укрепления систем предоставления услуг, позволяющих наращивать, защищать и использовать этот капитал
- Последствия пандемии COVID-19 для человеческого капитала и будущей производительности могут приобрести хронический характер, если на их устранение не будут решительно направлены масштабные инвестиции
- В свете этого необходимо обеспечить надлежащее, эффективное и устойчивое расходование государственных средств на улучшение показателей развития человеческого капитала в периоды ужесточения налогово-бюджетной политики и придать новый облик системам предоставления услуг в цифровом мире
- Повышение эффективности управления будет ключевым условием обеспечения воздействия расходуемых средств на показатели развития человеческого капитала и восстановления доверия со стороны граждан
- Чтобы гарантировать наличие ресурсов для развития человеческого капитала, необходимо, в частности, поставить показатели развития человеческого капитала во главу угла бюджетного процесса и уделять приоритетное внимание расходам, способствующим накоплению и использованию человеческого капитала
- Мобилизация внутренних доходов, реструктуризация задолженности и облегчение долгового бремени, разработка планов действий на случай будущих кризисов

ГЛАВА 1

Человеческий капитал – движущая сила восстановления и устойчивого, инклюзивного развития

Основные положения

- Человеческий капитал – это один из основных факторов экономического роста, создающий существенные положительные внешние эффекты и основу для переосмысления роли государственных финансов в инвестициях в человеческий капитал.
- Пандемия COVID-19 спровоцировала чрезвычайную ситуацию мирового масштаба в области здравоохранения и беспрецедентный экономический кризис, а также повлекла за собой негативные последствия во множестве областей – от здравоохранения, образования и питания до трудоустройства и равенства в гендерной и социально-экономической сферах, - которые усугубляют существовавший ранее дефицит человеческого капитала и угрожают свести на нет достигнутый за десять лет прогресс в области накопления человеческого капитала.
- Поставив во главу угла инвестиции в развитие человеческого капитала и повысив эффективность основополагающих систем предоставления услуг и институтов, государство может не только способствовать своим финансированием экологичному, устойчивому и инклюзивному восстановлению после пандемии COVID-19, но и заложить основу для повышения производительности и экономического роста в будущем.

Человеческий капитал — ключ к экономическому росту, однако он нуждается в государственном финансировании и в период восстановления, и впоследствии

- **Человеческий капитал – знания, навыки и здоровье, которые люди аккумулируют в течение своей жизни и которые позволяют людям реализовывать свой потенциал в качестве полезных членов общества, – имеет исключительно важное значение для развития людей и общин и экономического роста стран.**
- **Человеческий капитал составляет две трети совокупного мирового богатства и является одним из основных факторов экономического роста в условиях растущей мировой интеграции** (Всемирный банк, «The Changing Wealth of Nations» («Изменение уровня благосостояния наций»), 2018 год).
- **Индекс человеческого капитала (ИЧК) используется для оценки будущей производительности, исходя из перспектив дальнейшей жизни детей.** *Какой человеческий капитал может рассчитывать накопить к своему 18-летию родившийся сегодня ребенок, с поправкой на риск, связанный с ненадлежащим качеством здравоохранения и образования в стране, где он проживает?*
- **Инвестиции в человеческий капитал обеспечивают высокую доходность и мультипликативный эффект.** Государственное финансирование может создать условия для эффективного привлечения средств частного сектора (а также помощи в целях развития и денежных переводов) к поддержке наращивания, адаптации и использования человеческого капитала во время восстановления и в последующий период.
- **Государственное финансирование развития человеческого капитала имеет решающее значение для устранения последствий кризиса, вызванного COVID-19, содействия устойчивому восстановлению и создания положительных внешних эффектов**

Ожидается, что пандемия COVID-19 обратит вспять достигнутый ценой немалых усилий прогресс в развитии человеческого капитала за последние десять лет и будет еще долгое время сказываться на степени социальной справедливости и темпах экономического роста

Здравоохранение и питание

Число страдающих от острого недоедания выросло в 2020 году на **130** млн человек (ВПП)

Показатели ежемесячной смертности детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности повысились в странах с низким и средним уровнем дохода, соответственно, на **45%** и **39%** (журнал Lancet)

Показатели смертности от ВИЧ, туберкулеза и малярии выросли, соответственно, на **10%, 20% и 36%** (Имперский Колледж Лондона)

В **75%** из 36 обследованных стран усугубились перебои в поставках медицинских товаров для матерей и младенцев (ГФФ)

Образование

В апреле 2020 года **1,6 млрд учащихся** не посещали школу (сегодня их почти 720 млн человек)

Показатель бедности по образованию вырос на **10 процентных пунктов** (с 53% до 63%), дополнительно потеряно **0,6 года** обучения в школе, скорректированного на качество обучения

10 трлн долл. США составляет объем выручки в мировой экономике, утраченной из-за снижения качества обучения

10 млн детей, скорее всего, не получат базового образования

Социальная защита и трудоустройство

В четвертом квартале численность утраченных рабочих мест составила **340 млн**, преимущественно в отраслях с высоким уровнем женской занятости (МОТ)

1,6 млрд работников неформального сектора экономики столкнулись с угрозой потери источника дохода – это почти половина экономически активного населения планеты

Объем денежных переводов, по прогнозам, сократится на **20%** (KNOMAD, ВБ)

Численность крайне бедного населения в нестабильных и затронутых конфликтами государствах возрастет на **18 млн** человек

По прогнозам, к концу 2021 года численность крайне бедного населения возрастет на **143-163 млн** человек

Гендерное равенство

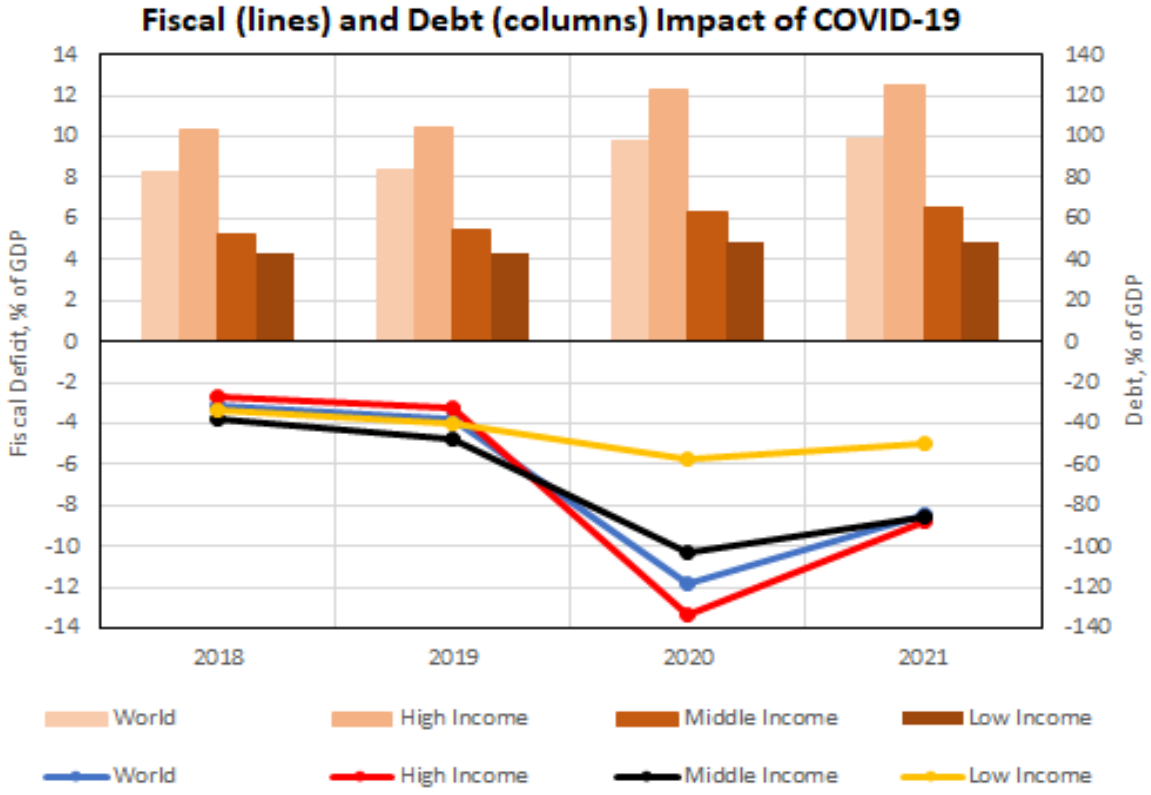
Число детских браков возрастет на **1,3 млн** в период между 2020 и 2030 годами (ЮНФПА)

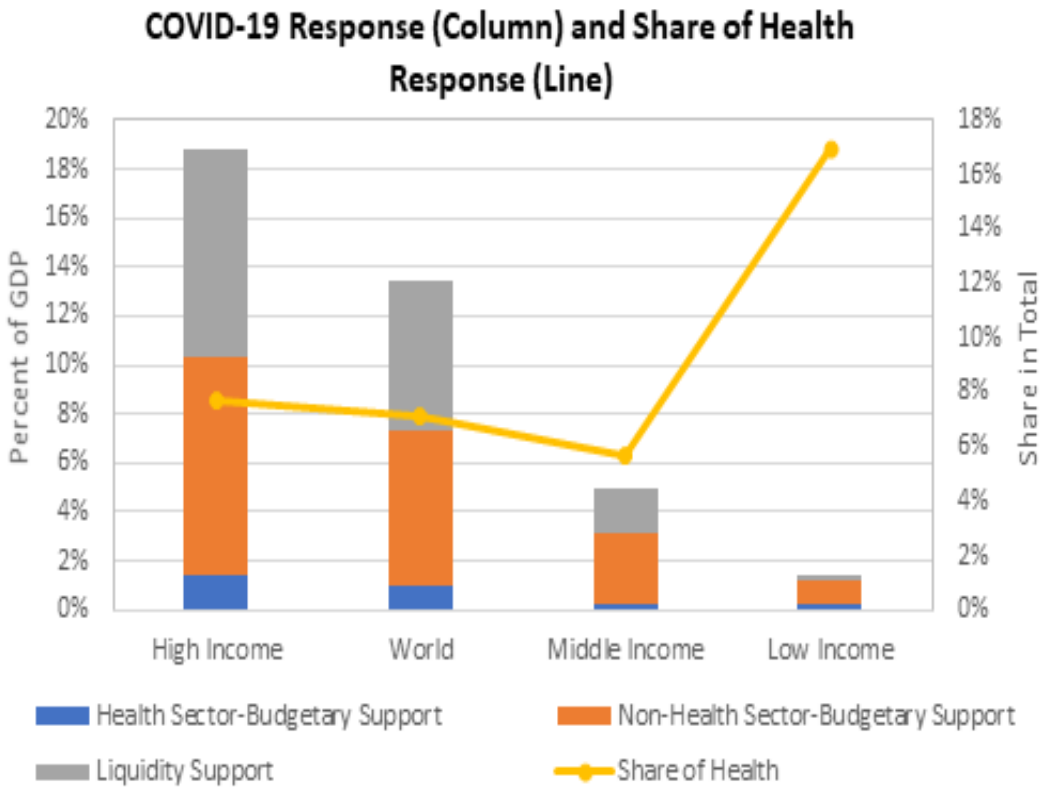
Число случаев гендерного насилия возрастет на **31 млн** (ЮНФПА)

47 млн женщин лишатся доступа к средствам контрацепции, что приведет к **7 млн** нежелательных беременностей (ЮНФПА)

Женщины расходуют в **3 раза** больше времени на неоплачиваемый уход, чем мужчины (МОТ, 2018 год)

Кризис вокруг COVID-19 привел к тяжелым бюджетно-финансовым последствиям





Источник: расчеты сотрудников Всемирного банка на основании доклада о ГЭП, 2021 год (диаграмма *a*) и базы данных МВФ о мерах налогово-бюджетной политики, 2021 год (диаграмма *b*).

PROTECT AND INVEST in people

Инвестиции в человеческий капитал играют ключевую роль в процессе надежного, инклюзивного, устойчивого восстановления

- **Программы РЧК позволяют сделать процессы ЭУИР более ориентированными на потребности людей, а при помощи процессов ЭУИР программы РЧК могут способствовать проведению *взаимосвязанных* политических и институциональных реформ в интересах создания, защиты и использования человеческого капитала**

- **Каким образом программы РЧК могут способствовать ЭУИР:**
  - ЭКОЛОГИЧНОЕ РАЗВИТИЕ:
    - Планирование семьи может способствовать эффективному использованию ресурсов, уменьшению вреда, наносимого окружающей среде, и сокращению дробления земельных угодий.
    - Системы социальной поддержки создают условия для реформирования «углеродных» субсидий и субсидий на топливо и коммунальные услуги в целях перехода к экологически чистой энергетике.
    - Профессиональная подготовка для работы на предприятиях с низким уровнем выбросов углерода способствует повышению уровня занятости, а программы общественных работ и экономической интеграции способствуют адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.
  - УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ:
    - Люди, которые здоровы и хорошо питаются, получили соответствующее и надлежащее образование, имеют сбережения и альтернативные источники дохода, а также доступ к системам социальной поддержки на случай, если дела пойдут плохо, могут выдержать климатические потрясения или пандемию.
    - Системы предоставления услуг, укомплектованные соответствующими кадрами, получающие надлеащее материальное обеспечение, адаптивные и устойчивые к потрясениям, смогут перенести следующий кризис.
  - ИНКЛЮЗИВНОЕ РАЗВИТИЕ:
    - Необходимо охватить беднейшие слои населения программами качественного образования, здравоохранения и социальной поддержки, позволяющими удовлетворить потребности наиболее уязвимых групп населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями.

ГЛАВА 2

Государственные расходы в интересах создания, защиты и использования человеческого капитала

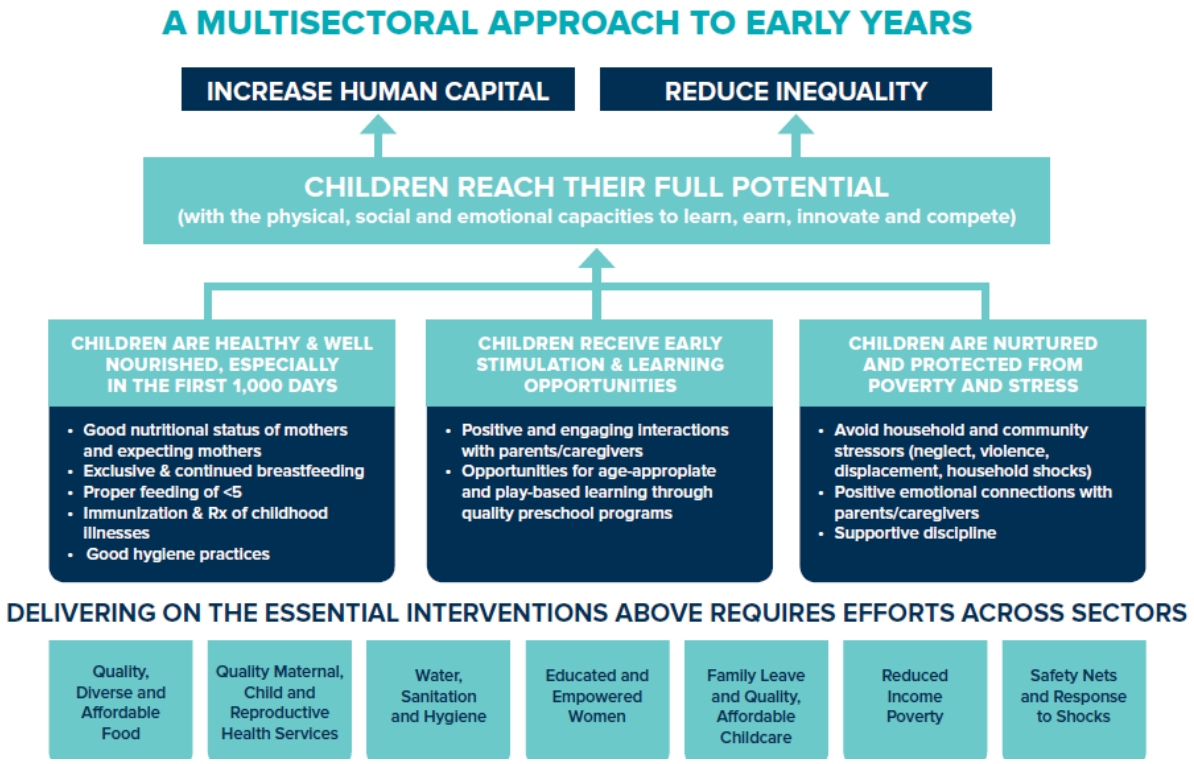
Основные положения

- Система государственных расходов, ориентированная на достижение конкретных результатов, позволяет сформировать в различных отраслях согласованный комплекс высокоэффективных программ государственных расходов, отвечающих интересам бедных слоев населения и основанных на имеющихся данных и ситуации в конкретной стране.
- Для уменьшения необратимых потерь человеческого капитала, вызванных кризисом вокруг COVID-19, необходимо решить первоочередные задачи, к числу которых относятся восстановление здоровья населения, защита малолетних детей от недоедания и других факторов риска, возвращение детей к школьным занятиям и ликвидация пробелов в области образования, предотвращение долгосрочных последствий кризиса для молодежи, а также содействие обеспечению возможностей получения трудового дохода.
- Способствовать инклюзивному, надежному и устойчивому восстановлению может дальнейший прогресс в области всеобщего охвата медицинскими услугами, развития детей раннего возраста, обучения, обеспечения социальной защиты и расширения экономических прав и возможностей женщин.
- Последние инновации и новые технологии можно использовать для повышения эффективности систем предоставления услуг.

Система государственных расходов, ориентированная на конкретные результаты в области развития человеческого капитала

- **Значительный дефицит финансирования еще до вспышки COVID**
  - Чтобы достичь ЦУР, СНУД придется удвоить ассигнования на образование
- **Однако увеличение расходов не обязательно обеспечивает более весомые результаты**

- **При определении приоритетных направлений расходов можно руководствоваться межотраслевой теорией изменений, ориентированной на достижение конкретных результатов РЧК**
  - основанной на фактических данных со всего мира (например, данных Всемирной консультативной группы по фактическим данным об образовании относительно «наилучших/удачных» решений)
  - адаптированной к условиям в конкретной стране и позволяющей определить структуру расходов/программ, соответствующую потребностям



Восстановление человеческого капитала

	Приоритетные задачи на ближайшую перспективу	Среднесрочная/долгосрочная программа действий
Здраво-охране-ние	*Обуздание пандемии* за счет повышения эффективности систем эпидемиологического надзора и проведения вакцинации населения *Восстановление здоровья населения* посредством предоставления основных услуг здравоохранения, ориентированных на поддержку бедных слоев населения (например, услуг иммунизации/питания детей, услуг по охране материнского/репродуктивного здоровья, по борьбе с НИЗ и т.д.), и повышения эффективности финансовой защиты (например, снижение/отмена платы за обслуживание)	*Возобновление продвижения к ВОМУ* (например, в Мексике после мирового финансового кризиса медицинскими услугами было охвачено 31,1 млн человек, а в 2013 году - уже 55,6 млн человек) Охват медицинскими услугами здравоохранения можно расширять за счет лиц, длительное время не имеющих работы (пример - Босния и Герцеговина), а также не имеющих документов мигрантов и лиц, ищущих убежища (Швеция)
Образо-вание	*Минимизация пробелов в области образования* посредством обеспечения непрерывного процесса обучения, эффективного планирования возобновления работы школ, принятия ориентированных на поддержку бедных слоев населения мер по содействию повторному охвату школьным обучением / предотвращению отсева из школ (например, проводимые в Мадагаскаре кампании по обеспечению повторного охвата обучением / предотвращению отсева с приоритетной ориентацией на девочек / учащихся из групп риска; национальная программа наставничества в Соединенном Королевстве)	*Ускорение процесса обучения* (пример – программа «Тусоме» в Кении) *и удовлетворение перспективных потребностей в профессиональных навыках* (повышение квалификации / переквалификация работников в целях трудоустройства на «зеленые» рабочие места)

Восстановление человеческого капитала

	Приоритетные задачи на ближайшую перспективу	Среднесрочная/долгосрочная программа действий
РДРВ	*Предотвращение серьезного снижения качества жизни* (например, острого недоедания, подверженности токсическому стрессу) и обеспечение непрерывного доступа к базовым медицинским услугам в сочетании с денежными трансфертами и поддержкой родителей/опекунов	*Разработка межотраслевого подхода к РДРВ* (пример: разработанный в Руанде стратегический план РДРВ, предусматривающий предоставление ОДТ, ориентированных на детей, и скоординированное оказание дополнительных услуг)
Занятость	*Предотвращение долговременных негативных последствий* посредством предоставления временных субсидий на трудоустройство, возобновления/расширения услуг по уходу за детьми / пожилыми людьми, предоставления учащимся возможностей оставаться в школе на продленный день, поддержки доходов компаний (например, отсрочка платежей по кредитам в Пакистане, отсрочка налоговых платежей в России), расширения социальной поддержки домохозяйств, состоящих из работников неформальных секторов экономики с низким уровнем дохода, и реализации инициатив «деньги за труд»	*Расширение и активизация программ профессиональной подготовки* (в частности, в целях трудоустройства на «зеленых» рабочих местах) и *расширение прав и возможностей женщин* (например, отмена дискриминационных в гендерном отношении законов и нормативных актов: так, Пакистан предоставил женщинам право регистрировать предприятия таким же образом, как это делают мужчины)

Использование государственного финансирования для достижения конкретных результатов

- **Использование потенциала технологий для:**
  - обеспечения максимальной отдачи от взаимодополняющих межотраслевых мер
  - оказания новых услуг (например, услуг цифровой терапии по охране психического здоровья) или изменения способов оказания услуг в целях их ориентации на интересы людей
- **Осуществление крупных инвестиций в развитие цифровой инфраструктуры:**
  - При активной роли частного сектора;
  - При наличии надежной нормативно-правовой базы (например, стандартов кибербезопасности, мер обеспечения конфиденциальности и защиты данных); и
  - При наличии устойчивых институтов, обеспечивающих эффективность и подотчетность деятельности
- **Здравоохранение:**
  - Система первичной медицинской помощи, соответствующая целевому назначению и обладающая потенциалом быстрого наращивания финансовых/людских ресурсов для реагирования на чрезвычайные ситуации
- **Образование:**
  - Доступные платформы цифрового обучения, позволяющие проводить обучение в любых условиях и оборудованные информационными системами для отслеживания учащихся из групп риска и взаимодействия с гражданами;
  - Механизмы финансирования и подотчетности, увязанные с результатами в области обучения (например, созданные в бразильском штате Сеара)
- **Социальная защита и трудоустройство:**
  - Адаптивные системы социальной защиты в сочетании с программами экономической интеграции / расширения экономических прав и возможностей женщин
  - Внедрение цифровых технологий в сочетании с профессиональной подготовкой и созданием нормативной базы, регламентирующей труд в цифровой экономике, для быстрого повышения устойчивости рынка труда к потрясениям

ГЛАВА 3

Управление как механизм воплощения мер бюджетно-налоговой политики в результаты развития человеческого капитала

Основные положения

- Для достижения весомых результатов развития человеческого капитала необходимо определять политические приоритеты, добиваться эффективной координации действий министерств, ведомств и юрисдикций и уделять особое внимание разработке политики на основании имеющихся данных. Это стало очевидным во время пандемии COVID-19 – и именно эти условия являются ключевым залогом восстановления.
- Подход к управлению государственным бюджетом и людскими ресурсами может стать более эффективным, если ориентировать его на конечные результаты, обратив особое внимание на ответственность за достижение результатов и опору на цифровые технологии.
- Правительства могут обновить общественный договор по развитию человеческого капитала и восстановить доверие со стороны граждан, обеспечив повышение прозрачности и расширение возможностей участия граждан в разработке политики и распределении ресурсов.

Применение общегосударственного подхода и укрепление доверия

- **Для достижения весомых результатов развития человеческого капитала необходимо:**
  - **определить политические приоритеты**: избирательный подход имеет решающее значение и может быть дополнен процессом принятия решений на основании имеющихся данных (для сбора данных могут использоваться специализированные подразделения, системы отслеживания результатов деятельности и информационные панели)
  - **добиться эффективной координации действий министерств, ведомств и юрисдикций**: ликвидировать противоречащие друг другу компоненты политики, обмениваться информацией о бюджетах различных министерств и избегать дублирования бюджетных расходов, вести постоянный мониторинг достижения целей межведомственного характера.
  - **ориентироваться на стимулы и потенциал** во всех звеньях цепочки предоставления услуг

- **Это стало очевидным во время пандемии COVID-19 – и именно эти условия являются ключевым залогом восстановления (примеры - Республика Корея, Сингапур и Тайвань, провинция Китая).**
- **Правительства могут обновить общественный договор по развитию человеческого капитала и восстановить доверие со стороны граждан, обеспечив повышение прозрачности и расширение возможностей участия граждан в разработке политики и распределении ресурсов.**

Управление государственными финансами в интересах достижения конкретных результатов

- **Настоятельно необходимо привести бюджет в соответствие с потребностями отрасли / поставщиков услуг на местах.**
- **Для эффективного определения приоритетных статей расходов необходимо обеспечить баланс между затратами на решение задач, предусмотренных политикой, и имеющимися ресурсами.**
- **Бюджетные решения носят политический характер, однако эти решения могут быть более взвешенными, если в большей мере ориентировать разрабатываемый бюджет на достижение конкретных результатов в области развития человеческого капитала**
  - Составление бюджета, ориентированного на результаты, в Перу
  - Бюджетные правила, регламентирующие процесс составления бюджета и среднесрочные бюджетные рамки
  - Переосмысление нынешней концепции текущих и капитальных расходов
- **После приведения бюджета в соответствие с показателями развития человеческого капитала необходимо использовать систему УГФ для направления ресурсов конечным пользователям на местах.**
  - В числе возникающих проблем: задержки с выделением средств и его непредсказуемый характер, дробление остатка наличных средств, сложные процедуры закупок, проблемы с предоставлением своевременной отчетности
  - Использование цифровых систем для повышения эффективности исполнения бюджета
  - Многоуровневые бюджетные программы (например, гранты и результаты в области обучения в Мозамбике)
- **Системы подотчетности и МиО для отслеживания хода развития человеческого капитала**

Управление трудовыми ресурсами в интересах достижения конкретных результатов

- **Мотивированность и производительность работников, занимающихся предоставлением услуг, - это один из ключевых факторов улучшения показателей развития человеческого капитала.**
  - Качество управления
- **Цифровые технологии открывают недорогие возможности для усиления подотчетности и повышения производительности поставщиков услуг**
  - Решение проблемы числящихся в штате, но не работающих сотрудников в Нигерии с помощью цифровой системы идентификации
  - Мониторинг работы медиков в Пакистане с помощью смартфонов
- **Цифровые технологии, применяемые в сочетании с «аналоговыми дополнениями», имеют решающее значение для улучшения показателей развития человеческого капитала.**
  - Пандемия COVID-19 продемонстрировала важность этих технологий для создания устойчивых государственных административных органов
- **Участие частного сектора в сочетании с государственным регулированием и надзором может способствовать расширению доступа к услугам и повышению их качества**

ГЛАВА 4

Мобилизация ресурсов для решения приоритетных задач в области развития человеческого капитала

Основные положения

- Кризис вокруг COVID-19 сразу же лег дополнительным бременем на бюджетную систему, в связи с чем возникла необходимость защитить ресурсы, используемые для решения приоритетных задач развития человеческого капитала, особенно в странах с низким уровнем дохода и ограниченными финансовыми возможностями.
- В среднесрочной перспективе основным источником инвестиций в развитие человеческого капитала и залогом устойчивого восстановления станет мобилизация внутренних ресурсов.
- Важно, чтобы правительства пересмотрели бюджеты в межотраслевом и отраслевом разрезе в целях сокращения непроизводительных расходов и укрепления бюджетной устойчивости.

Обеспечение защиты ресурсов, необходимых для развития человеческого капитала, в условиях кризиса

- Потребуется внести корректировки для устранения бюджетных диспропорций, возникших вследствие шокового воздействия вспышки COVID-19, уделив особое внимание защите статей расходов, способствующих развитию человеческого капитала и долгосрочному развитию;

- Во многих отраслях бюджетные статьи, которые легче всего урезать, зачастую имеют решающее значение для непрерывности предоставления услуг, и их урезание может повлечь за собой как немедленные, так и долгосрочные последствия для показателей человеческого капитала;

- Детализированный подход к бюджетным корректировкам позволит сосредоточить внимание на результатах и роли конкретных категорий расходов в обеспечении эффективности конкретной отрасли и ее совокупных средне- и долгосрочных социальных выгод;

- Составление четких планов и классификация программ в рамках бюджета могут обеспечить более полное представление о том, каким образом изменения статей расходов отразятся на отраслевых результатах за горизонтом текущего года.

Мобилизация внутренних ресурсов на развитие человеческого капитала

- **В среднесрочной перспективе внутренние ресурсы станут одним из основных факторов обеспечения устойчивого, экологичного и инклюзивного восстановления;**
- **Странам, в которых МВР не достигает определенного эмпирическим путем минимума (15 процентов ВВП), понадобится увеличить общий объем МВР, чтобы иметь возможность расходовать средства на развитие человеческого капитала;**
- **В числе вариантов действий:**

  - повышение общего объема налоговых поступлений за счет расширения базы налогообложения;

  - создание более справедливой системы налогообложения, предусматривающей повышение налоговой нагрузки в зависимости от уровня доходов или состоятельности налогоплательщика;

  - внедрение системы «мягкого» резервирования средств в целях создания дополнительных зарезервированных источников финансирования, предназначенных для инвестиций в развитие человеческого капитала;

  - введение «налогов на поддержку здоровья», предусматривающих финансовые рычаги стимулирования отказа от вредных моделей потребления;

  - предоставление льгот налогоплательщикам, осуществляющим инвестиции в развитие человеческого капитала;

  - использование экологических налогов, способствующих созданию сопутствующих выгод для здравоохранения и климата.
- **Расширение масштабов передачи местным органам власти полномочий по расходованию средств на развитие человеческого капитала, особенно в области образования и здравоохранения, наглядно свидетельствует о важности местных источников финансирования, особенно налогообложения имущества.**

Изыскание бюджетных возможностей

- **Энергетические субсидии – пример переориентации регрессивных статей бюджетных расходов, поощряющих неэффективное использование ископаемых видов топлива с пагубными последствиями для окружающей среды и здоровья населения, на поддержку интересов населения:**

  - Египет успешно сократил объем субсидий на ископаемые виды топлива с 7 процентов ВВП в 2013/2014 годах до 2,7 процента в 2016/2017 годах;

  - Высвободившиеся бюджетные средства были использованы для реализации программ денежных трансфертов, расширения охвата программы предоставления обедов в школах и перенаправления ресурсов в отрасли здравоохранения и образования;

  - В 2015 ф.г. объем расходов на образование превысил объем расходов на энергетические субсидии;

  - Объем энергетических субсидий в Индонезии сократился с 3,2 процента ВВП в 2014 году до 1 процента в 2015 году.

  - В 2014 году Индонезия израсходовала на энергетические субсидии 28,9 млрд долл. США. В 2017 году эти расходы сократились до 7,3 млрд долл. США, тогда как расходы на здравоохранение достигли 8 млрд долл. США, а на развитие инфраструктуры - 30,1 млрд долл. США.

- **Сокращение энергетических субсидий обеспечивает масштабные сопутствующие выгоды, включая снижение климатических рисков;**
- **Перераспределение средств в рамках отраслевого бюджета может способствовать поддержке поставщиков услуг на местах;**
- **Частный сектор может быть как источником финансирования развития человеческого капитала, так и поставщиком услуг, связанных с развитием человеческого капитала.**

Заимствования, управление задолженностью и международная поддержка как инструменты решения приоритетных задач развития человеческого капитала

- **Коммерческим и официальным двусторонним кредиторам необходимо внести свой вклад в реструктуризацию задолженности и облегчение долгового бремени в целях защиты ассигнований на развитие человеческого капитала и предотвращения применения мер жесткой бюджетной экономии, способных нанести ущерб человеческому капиталу;**
- **Обозначив определенные статьи расходов как долгосрочные инвестиции в накопление человеческого капитала, можно улучшить перспективы привлечения внутренних и зарубежных накоплений для инвестирования в развитие человеческого капитала;**
- **Международная поддержка развития человеческого капитала сохранит ключевое значение как в период кризиса вокруг COVID-19, так и после него, особенно для СНУД и наиболее уязвимых государств из их числа:**

  - Средний ВВП на душу населения в 2018 году в СНУД (651 млн человек) составлял 796 долл. США, а средний объем расходов на здравоохранение на душу населения - 40 долл. США;

  - Таким образом, минимальный объем расходов на здравоохранение в СНУД составляет 5 процентов ВВП;

  - Для большинства СНУД этот показатель составляет более половины объема внутренних бюджетных поступлений;

  - Следовательно, эти страны нуждаются в длительной и широкомасштабной международной поддержке.
- **Оптимизация, по мере возможности, расходов на развитие человеческого капитала по правилам расходования фондов национального благосостояния (ФНБ) может помочь защитить эти статьи расходов в периоды экономического спада и создать условия для среднесрочного планирования.**

Дальнейшие перспективы: смягчение рисков и последствий будущих кризисов

- Составной частью повышения устойчивости стран к будущим кризисам станут инвестиции в меры по уменьшению и смягчению рисков;
- Есть возможность провести реформы, способные снизить вероятность возникновения и остроту будущих кризисов;
- Обеспечение готовности к смягчению последствий будущих кризисов включает инвестиции в создание систем реагирования на различные кризисы – от пандемий до стихийных бедствий и экономических потрясений;
- Повышение эффективности систем предоставления услуг может помочь предотвратить самые тяжелые последствия кризисов и разработать гибкие меры реагирования на их возникновение;
- Странам, стремящимся повысить свою устойчивость к будущим потрясениям, необходимо заранее подготовить финансовые инструменты с тем, чтобы оперативно применять их при возникновении кризисов в будущем.

Дальнейшие действия и вопросы для обсуждения

Дальнейшие действия

- План разъяснительной работы / взаимодействия внутри ГВБ и за ее пределами
- Рекомендации по воплощению основных положений документа в практические меры

Вопросы для обсуждения

- Как можно использовать эту концепцию для стимулирования странового диалога?

Спасибо!

www.worldbank.org/humancapital

humancapital@worldbank.org

#INVESTinPeople