

ПРЕОДОЛЕВАЯ РЕГРЕСС В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В МИРЕ, ОХВАЧЕННОМ КРИЗИСОМ

26 апреля 2022 года представители более 60 стран приняли участие в Совещании министров по Проекту развития человеческого капитала в рамках Весенних совещаний, чтобы обсудить приоритеты политики и решения для **преодоления потерь в образовании и восстановления рабочих мест и навыков.**

Основные выводы

Учитывая то, как восстановление образования влияет на перспективные темпы роста, оно должно занять центральное место в деле восстановления экономики.

- **Правительства** могут искать возможности для координации усилий в области питания, разработки учебных программ, социальной защиты, охраны психического и физического здоровья, гендерных вопросов, цифровой адаптации и т.д.
- **Группа Всемирного банка** откликнется на это обязательство и привнесет разнообразный опыт и многосекторальный анализ для решения проблемы обучения.

Высокая занятость и эффективное предпринимательство требуют как структурной, так и циклической поддержки в партнерстве с частным сектором.

- **Правительствам** следует быть готовыми реагировать на внезапные спады или потрясения в сфере занятости, при этом регулярно обеспечивая доступ к рабочим местам и развитию навыков для женщин,

молодежи, меньшинств и других групп населения, которые могут столкнуться с более высокими барьерами.

- **Группе Всемирного банка** следует помочь определить, что представляют собой эти барьеры, найти варианты политики для их преодоления и дать рекомендации по программам, реагирующим на потрясения, чтобы гарантировать занятость для всех.

Расширение масштабов «цифровой экономики» открывает многочисленные возможности для создания рабочих мест, но при этом она должна быть способна служить каждому.

- **Правительствам** следует внимательно изучить различные технологии, стратегии и инвестиции в потенциал, необходимые для того, чтобы как можно больше людей могли получить работу, связанную с цифровой экономикой.
- **Группе Всемирного банка** следует оказывать странам поддержку в принятии сложных решений и организации совместной работы в целях создания сильной цифровой экономики, где нередко существенную роль играет частный сектор.

Участники дискуссии поделились своим опытом борьбы с последствиями пандемии применительно к обучению и занятости, в ходе которой предпринимались действия в различных секторах, и было задействовано партнерство с частным сектором. Мероприятия были направлены на то, чтобы предотвратить необратимый регресс в сфере образования и занятости.

В ходе круглых столов своими мнениями поделились министры финансов Анголы, Грузии, Марокко, Руанды и Эквадора; к ним присоединился управляющий директор и соучредитель Арех, частной фирмы из Бангладеш. Президент Группы Всемирного банка Дэвид Малпасс принял участие в диалоге один на один с Мелиндой Френч Гейтс, а управляющие директора Всемирного банка Мари Пангесту и Аксель ван Тротсенбург возглавили дискуссионные группы по содержательным вопросам политики. В качестве председателя мероприятия выступила вице-президент по вопросам человеческого развития Мамта Муртхи.

Вступительное слово

Вице-президент Мамта Муртхи открыла мероприятие, представив обзор вызывающей обеспокоенность ситуации в мире:

- По состоянию на апрель 2022 года мир сталкивается с серьезными сбоями в обеспечении доходов домохозяйств, предоставлении основных услуг здравоохранения и образования, а также продовольственной безопасности,
- Ухудшение ситуации на рынке труда, особенно для занятых в неформальном секторе, молодежи и женщин, может иметь последствия на долгие годы вперед, и
- Число детей в возрасте 10 лет, которые не могут прочитать или понять простой текст, увеличилось в мире в целом с 50 до почти 70 процентов. Это, возможно, скажется на жизни целого поколения.

В целом, сценарий, описанный г-жой Муртхи, предполагает длительное негативное воздействие на людей и долгосрочные экономические потери, что означает триллионы долларов недополученного ВВП.

Прежде чем перейти к первой группе министров, г-жа Муртхи отметила присутствие на Совещании многочисленных высокопоставленных чиновников как свидетельство общей приверженности делу совершенствования человеческого капитала в глобальном масштабе, несмотря на столь неблагоприятные обстоятельства.

Круглый стол 1: Преодолевая потери в обучении и кризис образования

Управляющий директор Всемирного банка по вопросам политики развития и партнерским отношениям Мари Пангесту выступила модератором круглого стола с участием министров финансов; среди них были Вера Давеш де Соуза из Анголы, Симон Коэва из Эквадора и Лаша Хуцишвили из Грузии. В ходе дискуссии обсуждался вопрос о том, как восполнить потери в обучении, когда школы были закрыты в течение года или дольше, как учащиеся могут восстановить свои знания о понятиях, которые они изучали ранее, но потом забыли, и что на самом деле означает «вернуться к нормальной жизни», учитывая конкурирующие приоритеты страны.

Так, например, министр из Анголы рассказал, как правительство его страны работает над тем, чтобы защитить обязательства в части финансирования образования, улучшить показатели зачисления и повысить качество школьной инфраструктуры, а также о координации действий с министерствами социальной защиты и сельского хозяйства с целью обеспечить родителям достаточный доход во избежание ситуации, когда они вынуждены ставить своих детей перед выбором - работа или образование.

Министр Куэва из Эквадора связал образование нынешнего поколения с будущими экономическими показателями - производительностью, инвестициями, предпринимательством и инновациями. Он подчеркнул, что Эквадор уделяет особое внимание вакцинации как фактору, способствующему возвращению учащихся в школы, и отметил, что решать эту задачу крайне сложно в условиях проведения налоговых реформ. Также он познакомил с планом в области образования, которым предусмотрена работа в трёх направлениях: восстановление школ, адаптация учебных программ и решение вопросов, связанных с питанием, психическим и эмоциональным здоровьем детей.

Министр Хуцишвили из Грузии рассказал о важности согласования инвестиций, осуществляемых разными министерствами и на всех этапах образования, в том числе – инвестиций для одного из крупнейших проектов в сфере образования, которые когда-либо осуществлялись в стране, и работа над которым сейчас начинается. Подобно другим участникам, министр Хуцишвили отметил, как важно и сложно поддерживать уровень государственных расходов на образование по сравнению с другими программами, а также упомянул стремление Грузии стать региональным центром высококачественного образования и обучения специалистов, готовых к выходу на рынок труда.

Участники быстрого обсуждения по завершении выступлений остановились на том, как Ангола рассматривает образование девочек через призму культуры, а также базовых потребностей и школьных ресурсов, как Эквадор видит в недоедании препятствие для достижения образовательных результатов, присутствующее сразу в нескольких секторах, и на большом значении, которое Грузия придает подключению к сетям связи и цифровизации.

В заключительной части г-ну Тротсенбургу было предложено выступить и продолжить разговор с министром Куэва из Эквадора о связи между недоеданием и обучением. Министр Куэва отметил важность оказания поддержки в раннем детстве, изучения передового опыта и опоры на данные при анализе результатов.

Круглый стол 2: Восстановление рабочих мест и навыков

Управляющий директор Всемирного банка по вопросам операций Аксель ван Тротсенбург выступил модератором дискуссии, в которую вошли два министра финансов - Надя Алауи из Марокко и д-р Уззиэль Ндагиджимана из Руанды - и генеральный директор компании Apex Limited и основатель множества компаний Сайед Насим Манзур из Бангладеш. Перед ними стояла непростая задача: рассмотреть воздействие COVID-19 на рынок труда и определить, что необходимо сделать сейчас и в будущем.

Участники круглого стола рассмотрели важные темы для политики и партнерских отношений между правительством и частным сектором. Министр Алауи сначала представила данные о снижении занятости среди женщин в Марокко и упомянула о том, как сложно в текущих условиях сохранить прежние достижения. Она рассказала о новой Национальной экономической стратегии, комплексной программе реформ, которая включает в себя меры политики в области микрофинансирования и финтех, а также регулирование частного сектора, имея своей целью поддержать занятость женщин в формальной экономике.

Министр из Руанды Ндагиджимана сосредоточился на занятости молодежи и цели создать 1,5 миллиона рабочих мест за 7 лет, ее достижению препятствует COVID-19. Он отметил важность технического и профессионального образования и подготовки в Руанде, и отметил, что выпускники таких учебных заведений чаще устраиваются на работу. Он также говорил о преодолении потрясений для фирм, вызванных COVID-19, с использованием фонда восстановления экономики, а также о подготовке к будущему благодаря лучшей интеграции цифровых навыков в учебную программу.

Представитель частного сектора г-н Сайед Насим Манзур отметил некоторые важные шаги, предпринятые правительством Бангладеш для ограничения потери рабочих мест, включая решение о поддержке выплаты заработной платы работникам в отдельных

отраслях, где заняты в основном женщины. Кроме того, в качестве непосредственной проблемы он обозначил трудности, связанные с соблюдением COVID-протоколов работниками, а также рассказал о том, что многие программы занятости, направленные на решение долгосрочных проблем, слишком часто определяются донорами, из-за чего их гибкость в быстро меняющемся мире оказывается ограниченной. Г-н Манзур особо отметил важность высококачественного обучения с учетом потребностей частного сектора, включая меры, которые он помог реализовать в кожевенном секторе в партнерстве с правительством в 2019 году.

Г-жа Пангесту в заключение работы второго круглого стола обозначила несколько моментов, подчеркнув необходимость решения проблемы безработицы среди молодежи не только посредством поиска новых рабочих мест, но и посредством поощрения предпринимательства и сохранения взгляда в будущее для того, чтобы оперативно реагировать на технологии, цепочки создания стоимости, «зеленые» тенденции и многое другое.

Разговор между президентом Малпассом и Мелиндой Френч Гейтс

В заключительной части мероприятия президент Группы Всемирного банка Дэвид Малпасс вступил с Мелиндой Френч Гейтс, сопредседателем Фонда Билла и Мелинды Гейтс, в диалог, посвященный вопросам политики. Президент Малпасс сосредоточил свои вопросы на тематике восстановления образования, интеграции женщин в рынки труда и важности цифровых навыков. В ходе диалога г-жа Френч Гейтс обозначила несколько важных соображений:

- За последние 10 лет были получены убедительные данные о факторах, которые способствуют реальному обучению, в том числе в странах с низким уровнем дохода. Для внедрения этих подходов важно работать с фондами, частным сектором, правительством и гражданским обществом.

- Сдерживающим фактором номер один для участия женщин на рынке труда является необходимость ухода за детьми, и благодаря таким инновационным проектам, как Фонд Всемирного банка для развития сферы услуг по уходу за детьми, ключевые социальные предприятия могут начать работу, чтобы устранить этот барьер в сфере занятости, создавая при этом рабочие места.
- Сокращение гендерного разрыва в сфере цифровых технологий даст женщинам больше возможностей для использования преимуществ, которые обеспечивают цифровые кошельки, что будет приводить к увеличению доли владения активами и большему участию в процессе принятия решений.

В завершение беседы президент Малпасс согласился с тем, что получение информации о том, в каких сферах страны добились успеха, а также передача этих знаний другим странам – это подход, который допускает масштабирование и лежит в основе эффективных действий в интересах развития.

Выводы для 2022 года и на перспективу

Вице-президент Мамта Муртхи подвела итоги мероприятия, представив ряд ключевых выводов, которые приведены в [начале](#) этого документа.

Она поблагодарила всех докладчиков и участников обсуждений за содержательно насыщенное мероприятие и пригласила присутствующих на Сопровождение министров по Проекту развития человеческого капитала в рамках Ежегодных совещаний в октябре 2022 года.

Более подробную информацию можно получить здесь:

Ознакомьтесь с текстами и аудиозаписями содержательных и ценных заявлений министров на веб-странице:

<https://www.worldbank.org/en/news/statement/2022/06/01/human-capital-conclave-summary-spring-meetings-2022>.