



ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

1. Какова основная цель МАР-21?

21-е пополнение ресурсов МАР проходит на фоне процесса эволюционной перестройки Всемирного банка, который принял новую расширенную концепцию деятельности и поставил перед собой задачу усилить воздействие при оказании помощи странам. В связи с этим предлагаемая главная тема МАР-21 была сформулирована следующим образом: *«Искоренение бедности на планете, пригодной для жизни: повышение оперативности и масштабов воздействия»*. Для достижения этой цели предлагаемая стратегическая концепция предусматривает пять ключевых направлений деятельности: «Люди», «Планета», «Процветание», «Цифровизация» и «Инфраструктура», а также четыре области внимания: «Гендерное равенство», «Увеличение числа и повышение качества рабочих мест», «Улучшение условий жизни людей в странах, страдающих от нестабильности, конфликтов и насилия (НКН)», и «Увеличение объема частных инвестиций». Разработка полного пакета мер политики ведется в рамках [совещаний по вопросам 21-го пополнения ресурсов МАР](#) и будет завершена в декабре 2024 года.

2. Помимо принятия новой концепции деятельности и миссии, какие другие реформы проводит Всемирный банк в целях повышения эффективности своей деятельности и какое влияние они окажут на МАР?

С момента начала процесса эволюционной перестройки год назад мы добились определенных успехов в повышении эффективности деятельности Банка в целях удовлетворения наиболее насущных потребностей человека и планеты. Мы приняли **новую концепцию деятельности**: *«Создание мира, свободного от бедности, на планете, пригодной для жизни»*, с **новой миссией**: *«Искоренение крайней бедности и ускоренное обеспечение общего благосостояния на планете, пригодной для жизни»*.

В связи с этим мы разрабатываем новую программу действий, чтобы внести вклад в решение приоритетных задач, стоящих перед странами, обеспечить реагирование на глобальные проблемы на основе страновых программ и способствовать развитию, действуя при этом оперативно, масштабно и результативно, но без ущерба для наших обязательств в экологической и социальной сферах.

Мы также внедряем **новую оценочную карту**, с помощью которой будут отслеживаться общие результаты работы всех учреждений Группы Всемирного банка. Центральное место в этой оценочной карте займут 22 показателя, отражающие ход нашей работы в наиболее важных областях развития, таких как доступ к электроэнергии, доступ к чистой питьевой воде, качество образования и продовольственная безопасность. Эти показатели результатов являются «человекоцентричными», то есть они оценивают в первую очередь результаты с точки зрения повышения *благополучия населения* стран-клиентов. Благодаря большей ориентации на итоговые результаты и включению описаний результатов, оценочная карта обеспечивает повышение прозрачности и, как следствие, подотчетности: из нее будет предельно ясно, кто получает выгоды, где эти выгоды реализуются и каким образом они достигаются.

Кроме того, МАР становится проще, лучше и оперативнее. Эти реформы не только обеспечат повышение качества операций и результатов для наших клиентов, но и позволят МАР продолжить уделять самое пристальное внимание решению важнейших задач современности: оказание помощи бедным странам в избавлении людей от бедности; их защита от изменения климата, пандемий и нестабильности; а также ускорение экономического роста для создания рабочих мест и повышения благосостояния. Помимо этого, начата реализация инициативы SimplifIDA, цель которой состоит в упрощении политики МАР, ее структуры финансирования, процедур получения доступа к средствам и процессов реализации отдельных направлений политики, таких как Политика устойчивого финансирования развития, при сохранении ориентированности на итоговые результаты.

МАР также укрепляет партнерские отношения с многосторонними и двусторонними учреждениями, национальными учреждениями, частным сектором и гражданским обществом в интересах стран-клиентов.

3. Какова цель взаимодействия с гражданским обществом?

Одним из результатов процесса эволюционной перестройки стала активизация работы МАР над углублением партнерских отношений с другими организациями, чтобы добиться максимального воздействия при реализации нашей программы действий. Эта работа включает развитие взаимоотношений с гражданским обществом, особенно на страновом и региональном уровнях.

В рамках Весенних и Ежегодных совещаний МАР организует обсуждения с участием представителей гражданского общества. Эти обсуждения дают руководству Банка и представителям стран – доноров и стран – клиентов МАР возможность непосредственно узнать точки зрения организаций гражданского общества, занимающихся проблемами стран – клиентов МАР. В нынешнем году мы расширяем диалог и выводим его на региональный уровень, опираясь на положительный опыт взаимодействия с гражданским обществом в регионах в рамках процесса эволюционной перестройки.

В этом году во время Форумов МАР Банк представляет информацию о ходе процесса эволюционной перестройки и о стратегических направлениях для МАР-21. Но главная задача Банка – получить обратную связь. Основные мнения, прозвучавшие во время этих мероприятий, будут доведены до сведения представителей стран – доноров и стран – заемщиков МАР на совещаниях, посвященных пополнению ресурсов МАР, которые состоятся в июне и октябре. Это делается для укрепления взаимопонимания посредством регулярного диалога на региональном уровне в целях усиления взаимодополняемости усилий с течением времени и, в конечном счете, в целях усиления воздействия на развитие. Как и по итогам консультаций по процессу эволюционной перестройки Всемирного банка, основные выводы, сделанные в ходе этих мероприятий, будут опубликованы в виде отчета.

Глобальные и региональные организации гражданского общества также имеют много других возможных точек взаимодействия с представителями стран – доноров и стран – заемщиков МАР и механизмы регулярного диалога со многими из них.

4. Какой объем средств планируется привлечь в рамках 21-го пополнения ресурсов МАР, и когда эти средства будут доступны?

Руководство Банка работает над различными сценариями привлечения средств в рамках МАР-21 и планирует обсудить их с представителями стран – доноров и стран – заемщиков МАР на третьем совещании, посвященном пополнению средств, которое состоится в июне. Целевой объем средств, или узкий спектр сценариев, для совещания по определению обязательств стран, как правило, согласовывается на четвертом совещании по вопросам пополнения средств, которое проводится в октябре. Средства МАР-21 будут доступны для резервирования в течение трехлетнего периода с 1 июля 2025 года по 30 июня 2028 года.

5. Как будут распределяться средства, привлеченные в рамках МАР-21, по регионам или странам?

Как и прежде, в МАР-21 это будет определяться главным образом с помощью системы [распределения средств по результатам деятельности](#) (РСРД). Система РСРД предусматривает стратегическое распределение ресурсов общего назначения исходя из финансовых потребностей стран и таких факторов, как успешность реализации каждой страной политики, направленной на содействие экономическому росту и сокращению бедности. МАР продолжит оказывать особую поддержку странам, затронутым нестабильностью, конфликтами и насилием, и будет использовать специальные механизмы финансирования для предоставления дополнительных средств для решения конкретных приоритетных тематических задач, например, антикризисное реагирование, решение региональных проблем и предоставление смешанного финансирования для стимулирования инвестиций частного сектора в странах – клиентах МАР.

6. Ожидаются ли в рамках МАР-21 какие-либо изменения в отношении льготных условий выделения средств?

Согласно Концепции предоставления грантов МАР, льготные условия предоставляются странам, наиболее нуждающимся в них, на справедливой и прозрачной основе. При этом учитываются такие факторы, как уровень дохода стран, риск возникновения критической долговой ситуации и другие факторы уязвимости, например конфликты, а также исключение для малых государств. В настоящее время более половины стран МАР получают все или половину выделенных им средства МАР в виде грантов, не предполагающих возврата. Финансирование, предоставляемое МАР на льготных условиях, в том числе в виде грантов, в значительной степени зависит от взносов доноров. Чем больше размер этих взносов, тем больший объем финансирования на льготных условиях может предоставить МАР. Таким образом, важнейшее значение имеет то, насколько масштабным будет 21-е пополнение ресурсов МАР.

7. Каким образом МАР защищает страны-клиенты от ухудшения их бремени задолженности?

Мы глубоко обеспокоены ростом бремени обслуживания долга, с которым сталкиваются многие страны – клиенты МАР: на фоне повышенных процентных ставок, слабого роста мировой экономики и многочисленных глобальных проблем погашать задолженность становится все труднее. МАР остается крупнейшим источником устойчивого и льготного финансирования для стран с низким уровнем дохода. Она обеспечивает весомый чистый приток средств в страны – только в 2023 финансовом году объем чистого финансирования превысил 17 млрд долл. США. Кроме того, МАР предоставляет странам финансирование на чрезвычайно льготных условиях, в том числе гранты, обеспечивая тем самым предварительное имплицитное облегчение бремени задолженности.

МАР корректирует свои условия в инициативном порядке, чтобы, в той мере, в которой это практически возможно, предотвратить возникновение долгового кризиса. Концепция распределения грантов МАР позволяет менять условия финансирования с учетом уровня доходов стран, их уязвимости и риска возникновения критической долговой ситуации. В рамках МАР-20 страны, уже испытывающие критическую долговую ситуацию или подверженные высокому риску ее возникновения, получают 100 процентов средств в виде грантов, по сравнению со странами со средним или низким риском возникновения критической долговой ситуации, которые получают 100 процентов средств в виде кредитов. МАР также реализует [Политику устойчивого финансирования развития](#), призванную стимулировать и поддерживать усилия стран по переходу к прозрачному и устойчивому финансированию, а также содействовать координации действий кредиторов.

8. *В каких формах возможно сотрудничество организаций гражданского общества с МАР?*

МАР сотрудничает с целым рядом партнеров, в том числе с правительствами стран-заемщиков, учреждениями Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и частным сектором, как на двусторонней, так и на многосторонней основе. МАР стремится к укреплению сотрудничества со всеми этими партнерами на страновом уровне, признавая, что эти партнерства значительно усиливают оказываемое МАР воздействие и что каждое из них вносит свой вклад в общее дело.

Работа МАР с такими партнерами строится, по существу, по модели, в которой ведущая роль отводится странам, а финансирование и реализация проектов осуществляются, всегда, когда это возможно, через правительственные структуры. Это позволяет странам брать на себя ответственность за свое развитие, укрепляет их потенциал, а также уменьшает фрагментацию помощи и транзакционные издержки.

Организации гражданского общества (ОГО) остаются важными и ценными партнерами Банка и его клиентов в области формирования знаний, информационно-разъяснительной работы и осуществления операций. Они обеспечивают обратную связь об осуществляемых в стране мероприятиях на разных этапах планирования и реализации. Их деятельность может финансироваться в рамках проектов Банка или в рамках оказания Банком консультационных и аналитических услуг, когда они привлекаются для проведения конкретных мероприятий, например исследований и тренингов. Используя финансирование МАР, правительства могут осуществлять реализацию проектов силами ОГО или неправительственных организаций (НПО), включая предоставление услуг или проведение мероприятий в области развития с опорой на общины. В период с 2019 по 2023 финансовый год объем косвенного финансирования НПО по линии МАР через правительственные структуры составил более 800 млн долл. США по стоимости контрактов.

В исключительных случаях, когда нет возможности работать через правительственные структуры, МАР может осуществлять проекты через сторонних исполнителей. В основном такими исполнителями выступают учреждения Организации Объединенных Наций, однако в некоторых случаях оптимальным партнером является та или иная международная неправительственная организация (МНПО). Нередко эти организации работают через ОГО или НПО, используя финансирование, полученное от МАР. В период с 2016 по 2023 финансовый год со структурами Организации Объединенных Наций и ОГО в качестве

сторонних исполнителей были заключены контракты на сумму почти 8,6 млрд долл. США для реализации проектов в нестабильных и затронутых конфликтами районах, в основном, в странах МАР. Из этой суммы на ОГО пришлось 203,8 млн долл. США.

Кроме того, Всемирный банк заключает контракты напрямую с ОГО. Помимо прочего, для этого служит Глобальное партнерство в целях социальной подотчетности (GPSA), программа, которая помогает преодолеть разрыв между ожиданиями граждан и фактическим обеспечением подотчетности правительств. На первом этапе своей работы она использовала обратную связь от граждан для решения проблем с предоставлением услуг и повышения эффективности государственных институтов. В настоящее время мы проводим модернизацию этой программы в целях предоставления ОГО финансирования в большем объеме и на более гибких условиях.

9. Как МАР сотрудничает с другими фондами?

Для получения максимальной отдачи от ограниченных ресурсов доноров важна эффективность помощи. И одним из способов сокращения транзакционных издержек для клиентов является софинансирование.