

ЗАЩИТА И УКРЕПЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО КРИЗИСА

15 октября 2022 года 200 представителей из 44 стран приняли участие в Совещании министров по Проекту развития человеческого капитала, которое проводилось за закрытыми дверями в рамках Ежегодных совещаний 2022 года. Целью Совещания было обсудить приоритеты в области политики и варианты решений для предоставления и **обеспечить инвестиции в устойчивую продовольственную безопасность и безопасность питания.**

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

Программы адресных денежных трансфертов, которые опираются на социальные регистры, позволяют защитить бедные и уязвимые категории населения от немедленных последствий роста цен на продовольствие и другие товары.

- **Правительствам** следует осуществлять ограниченные по времени адресные меры поддержки и работать над совершенствованием социальных регистров, чтобы оперативно и гибко реагировать на будущие кризисы.
- **Группа Всемирного банка** может предоставить помощь странам, выделяя финансирование для удовлетворения этих потребностей и оказывая техническое содействие в поддержку эффективной реализации таких мер.

Устойчивость домохозяйств к потрясениям в долгосрочной перспективе можно повысить благодаря **программам продуктивной интеграции**, которые выходят за рамки предоставления денежных пособий.

- **Правительства** могут осуществлять программы продуктивной интеграции, сосредоточенные на образовании, предпринимательской деятельности и

формировании социально-эмоциональных навыков, особенно для женщин.

- **Группа Всемирного банка** может помочь странам установить партнерские отношения, что позволит создать эффективные программы продуктивной интеграции, причем в реализации таких программ нередко ключевую роль будут играть некоммерческие и частные структуры.

Крайне важно поддерживать устойчивые, обеспечивающие полноценное питание и доступные по средствам продовольственные системы.

- **Правительства** могут поддерживать устойчивые, обеспечивающие полноценное питание и доступные по цене продовольственные системы различными способами, в том числе посредством передачи технологий, финансирования, оказания информационно-консультационных услуг в сфере сельского хозяйства, формирования навыков и, что очень важно, за счет отказа от всеобщих субсидий и торговых ограничений.
- **Группа Всемирного банка** будет помогать странам в развитии практики устойчивого сельского хозяйства и оказывать содействие в обмене знаниями и взаимном обучении между странами.



Свой опыт в ходе «панельных дискуссий», посвященных конкретным темам, представили министры финансов из 17 стран. Первая тема касалась предоставления немедленной поддержки уязвимым категориям при одновременном формировании систем социальной защиты, устойчивых к потрясениям; **вторая тема** была связана с инвестициями в устойчивую продовольственную безопасность и безопасность питания.

Президент Группы Всемирного банка Дэвид Малпасс произнес вступительную речь, в которой обозначил меры реагирования, предпринятые Группой Всемирного банка в ответ на глобальный продовольственный кризис и кризис в области питания; Аксель ван Тротсенбург, управляющий директор Всемирного банка по вопросам операционной деятельности, выступил с заключительным словом.

Управляющий директор Всемирного банка по вопросам политики развития и партнерским отношениям Мари Пангесту выступила модератором одной из тематических сессий, а председателем мероприятия стала Мамта Муртхи, вице-президент Всемирного банка по вопросам человеческого развития.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Вице-президент Мамта Муртхи открыла Совещание, выступив со следующими положениями о глобальном продовольственном кризисе:

- Нынешние протекающие одновременно глобальные кризисы обратили вспять десятилетия прогресса в области формирования человеческого капитала. Существует острая потребность в **значительных**

инвестициях в человеческий капитал: необходимо, чтобы в центре антикризисных мер были люди. Это поможет восстановить и укрепить результаты в части развития человеческого капитала посредством оказания поддержки отдельным людям и сообществам в полной реализации их потенциала.

- Совещание министров по Проекту развития человеческого капитала проходит в критический момент, когда **мир переживает глобальный кризис в области продовольствия и питания.** Нехватка продовольствия и высокая инфляция больше всего затрагивают бедные и уязвимые домохозяйства и приводят к применению **негативных механизмов преодоления трудностей**, что оказывает долгосрочное воздействие на образование, здоровье, производительность и доходы.
- Во многих семьях рацион питания будет менее разнообразным, что может **привести к неполноценному и недостаточному питанию**, ставящему под угрозу здоровое развитие мозга. Недоедание и неполноценное питание также может стать причиной избыточного веса у взрослых, что связано со многими тяжелыми и хроническими заболеваниями.
- Это подчеркивает важность подхода, который должен быть **общегосударственным** и охватывать **все общество**; именно такой подход продвигается Проектом развития человеческого капитала – глобальной сетью, в которую входят 86 стран, приверженных ускорению инвестиций в людей в целях формирования, сохранения и использования человеческого капитала.

Прежде чем обратиться к первой группе министров для обсуждения первой темы Сопредседания, президент Группы Всемирного банка Дэвид Малпасс выступил со вступительным словом, основанным на его рассуждениях по итогам Ежегодных совещаний:

- В недавно выпущенном докладе «[Бедность и всеобщее благосостояние 2022](#)» говорится, что **показатели крайней бедности выросли**, и что многие достижения прошлого утрачены; это – наглядный пример кризиса в сфере развития. Одним из выводов стало то, что страны, где имелись **программы социального обеспечения**, пострадали от разнообразных последствий пандемии в меньшей степени.
- Страны со средним уровнем дохода также сталкиваются с растущей уязвимостью перед лицом многочисленных потрясений. Бюджетные возможности стран сокращаются из-за **растущего бремени задолженности**.
- Имеются четкие свидетельства прошлых кризисов о том, что **дети (включая период внутриутробного развития) могут испытывать долгосрочные негативные последствия краткосрочных потрясений, и что девочки страдают в большей степени (гораздо более высокие показатели прекращения обучения в школе, ранняя беременность, брак в детском возрасте)**.
- Чтобы решить некоторые из существующих проблем и повысить устойчивость к потрясениям, необходимо использовать комплексный системный подход. Например, многие школы предоставляют питательные обеды, что помогает в развитии мозга детей и сокращает масштабы отставания в росте. Аналогичным образом, по мере того, как мы стремимся объединить меры политики, не

наносящие ущерба климату, и развития, работа в различных системах для **смягчения последствий, адаптации и повышения устойчивости к изменению климата** будет приобретать все большее значение.

- Чтобы поддержать наших клиентов в этот беспрецедентный период, **30 млрд долларов США** из общей суммы обязательств по финансированию в **170 млрд долларов США**, взятых на себя Всемирным банком, были направлены на обеспечение продовольственной безопасности, включая меры немедленного реагирования, а также укрепление продовольственных систем для повышения устойчивости в долгосрочной перспективе.
- **Кроме того, необходимы согласованные глобальные усилия.** Группа Всемирного банка совместно с председателем Группы семи (G7) создала [Глобальный альянс за продовольственную безопасность](#) (GAFS) и работает с ключевыми агентствами, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН (ФАО), Международный валютный фонд (МВФ), Всемирную продовольственную программу (ВПП) и Всемирную торговую организацию (ВТО), чтобы активизировать меры по обеспечению продовольственной безопасности и способствовать глобальному сотрудничеству. Цель этого альянса – избежать избыточных объемов хранения и ограничений на экспорт продовольствия, а также решить проблему нехватки удобрений. Также источником финансирования частного сектора выступает [Международная финансовая корпорация](#) (IFC), действуя через [Глобальную платформу продовольственной безопасности объемом в 6 млрд долларов США](#).



ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ ПРИ ОБСУЖДЕНИИ ПЕРВОЙ ТЕМЫ: МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ УЯЗВИМЫХ КАТЕГОРИЙ

Модератором панельной дискуссии с участием министров выступила Мари Пангесту, управляющий директор Всемирного банка по вопросам политики развития и партнерским отношениям. В ходе дискуссии обсуждался вопрос о том, как определить приоритетность расходов для достижения максимального эффекта. Министрам был задан вопрос о том, какие **меры политики** они предприняли для **смягчения последствий роста цен на продукты питания и другие товары** для бедных домохозяйств и почему, а также о том, с какими **трудностями** пришлось столкнуться.

Смягчение последствий роста цен на продукты питания и другие товары

Министр Марченко отметил, что до начала войны между Россией и Украиной **Украина** обеспечивала почти 10 процентов мировых поставок зерна, и что текущая ситуация привела к росту цен на продовольствие во всем мире и поставила под угрозу почти 400 миллионов человек, зависящих от этих поставок. Несмотря на галопирующую инфляцию, страна была вынуждена заморозить все социальные расходы. Это обстоятельство подчеркивает сложность политического выбора, который приходится делать стране, находящейся в состоянии войны.

Многие страны подчеркнули важность программ социальной защиты для преодоления последствий потрясений, которые происходят одновременно.

Министр Шиде отметил, что **Эфиопия** разработала продуктивные программы социальной защиты как в сельских, так и в городских районах, и что эти программы служат действенной мерой реагирования на вызовы, связанные с ростом цен, изменением климата и перемещением населения.

Министр Семасингхе из Шри-Ланки сообщил, что индекс человеческого капитала (ИЧК) страны достиг 60 баллов, однако пандемия COVID-19 спровоцировала экономическую уязвимость. С помощью Всемирного банка и других партнеров правительство Шри-Ланки поддержало уязвимые группы населения, предоставив денежные пособия, бытовой газ, удобрения и лекарства. Важно отметить, что правительство также инициировало реформы, направленные на то, чтобы сделать программы социальной защиты более гибкими и масштабируемыми, обеспечить более качественную идентификацию участников и повысить адресность, и при этом в конечном итоге способствовать плавному выходу из систем социальной защиты.

Министр Давалех из Джибути рассказал о проблемах своей страны, которая находится в суровых географических и климатических условиях, располагает скудными ресурсами и сталкивается с ростом численности мигрантов, многие из которых являются климатическими мигрантами. Он также отметил важность партнерских отношений, таких как Сеть Проекта развития человеческого капитала, где есть возможность учиться, опираясь на опыт коллег, как, например, в рамках недавнего сотрудничества с Марокко, реализованного при содействии Всемирного банка.

В конце первого раунда обсуждений г-ну Малпассу предложили высказать свои комментарии, в том числе о том, как Всемирный банк помогает странам, реализуя различные программы поддержки.



Г-н Малпасс подчеркнул, что **Всемирный банк решительно выступает за то, чтобы с самого начала использования пособий действовать прагматично, так чтобы их предоставление было ограничено по времени и предусматривало постепенное прекращение.** В заключение г-жа Пангесту представила свои соображения, отметив, что денежные пособия служат полезным дополнением к разработке программ, обеспечивающих продуктивную интеграцию и не наносящих ущерба климату.

В соответствии с этим **г-жа Пангесту предложила министрам рассказать о том, как они расширяли масштабы программ продуктивной интеграции,** в которых оказывается дополнительная поддержка в виде предоставления стартового капитала, обучения навыкам и налаживания рыночных связей, что способно как обеспечить защиту для уязвимых слоев населения в краткосрочной перспективе, так и помочь повысить устойчивость в долгосрочной перспективе.

Наращивание масштабов программ продуктивной интеграции

Министр Паша из Пакистана пояснил, что в стране имеются надежный социальный регистр и система цифровых платежей для предоставления адресной социальной защиты, особенно в условиях недавнего кризиса, вызванного наводнением. Страна также акцентирует внимание на том, чтобы граждане постепенно выходили из числа получателей государственных пособий; в этой связи налажено взаимодействие с представителями некоммерческого сектора, которое направлено на формирование навыков для обеспечения самозанятости молодежи и женщин.

Г-н Абдулалле Модибо, заместитель управляющего Всемирного банка от Нигера, отметил важность Программы адаптивной социальной защиты,

которая была начата в сотрудничестве с Всемирным банком и включает в себя два элемента: денежные переводы в течение двух лет и сопутствующие меры, в числе которых обучение, обеспечение доступа к финансовым услугам и поддержка предпринимательства. Программа прошла строгую оценку и продемонстрировала хорошие результаты с точки зрения повышения устойчивости к потрясениям.

Доктор Халед Махди, генеральный секретарь Высшего совета по планированию и развитию Кувейта, рассказал о некоторых проблемах, связанных с прекращением участия в программах социальной защиты. Среди таких проблем – недостаточное самоуважение и уверенность, необходимые для завершения проектов (особенно среди женщин, которые, как правило, менее склонны к риску), а также отсутствие навыков ведения бизнеса. Он отметил, что денежных пособий не всегда достаточно, и для увеличения масштабов поддержки в Кувейте реализуются пилотные программы продуктивной интеграции.

Создание надежных и гибких программ социальной защиты

В ходе рассмотрения третьего, заключительного вопроса дискуссии, г-жа Пангесту спросила, как страны могут создать программы социальной защиты, которые были бы надежными и гибкими во время кризиса, – в современных условиях и в перспективе, – и есть ли уроки, которыми представители участвующих в дискуссии стран могли бы поделиться с другими.

Министр Рабариниринарисон пояснил, что **Мадагаскар** сосредоточился на совершенствовании своих программ социальной защиты, чтобы расширить доступ к продовольствию и социальному обеспечению. Одним из примеров является

программа «Продуктивное социальное обеспечение»; она предполагает увеличение человеческого капитала путем реализации трудоемких проектов и предоставления технического обучения в сфере сельскохозяйственного производства.

Министр Льямосас рассказал о том, как в **Парагвае** во время пандемии оказывали поддержку лицам, занятым в неформальном секторе, используя систему денежных пособий. Более четверти населения страны живет в бедности, а 65 процентов экономически активного населения работает в неформальном секторе. В ходе предоставления пособий это создало проблему, поскольку значительная часть этих людей не были зарегистрированы ни в одном социальном реестре. Поэтому правительство воспользовалось широкой распространенностью мобильных телефонов, внедрив системы электронных платежей.

Г-н Абдур Руф Талукдер, председатель Банка Бангладеш, отметил, что в настоящее время его страна реализует одну из крупнейших в мире программ социальной защиты, включающую программы денежных переводов и пособий, обусловленных программами продовольственной помощи, а также программу, а рамках которой предоставляется работа в целевых районах на определенный срок. Благодаря тому, что программы социальной защиты внедрялись через национальную систему идентификации и систему «от правительства к человеку» (G2P), удалось сократить масштабы неэффективного использования средств и увеличить число участников таких программ.

Министр Джонсон из Того рассказала о программе всеобщего солидарного дохода, которую страна внедрила во время пандемии COVID-19. Программа Novissi представляла собой экстренное перечисление денежных средств, которое от конца до конца осуществлялось с помощью цифровых технологий.

В рамках программы было выплачено около 33,9 млн долларов США в виде денежных пособий 920 000 получателей, 63 процента из которых составляли женщины. Кроме того, при поддержке Всемирного банка в Того была реализована программа, в рамках которой школьные столовые обеспечили более 15 миллионов горячих обедов.

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ ПРИ ОБСУЖДЕНИИ ВТОРОЙ ТЕМЫ: ИНВЕСТИЦИИ В УСТОЙЧИВУЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ ПИТАНИЯ

Инвестиции в устойчивые, обеспечивающие полноценное питание и доступные по средствам продовольственные системы

Вице-президент Всемирного банка по человеческому развитию Мамта Муртхи выступила модератором второй панельной дискуссии. Сначала министрам задали вопрос о том, **как сделать продовольственные системы более устойчивыми, обеспечивающими полноценное питание и доступными по средствам,** а также о том, какие сложности возникают при реализации соответствующих мер политики.

Министр Сарр из Сенегала, которая в этом году также является председателем Сети Проекта развития человеческого капитала, сообщила, что **Сенегал использует подход, включающий пять направлений,** в том числе – меры, касающиеся доступа к земле. Эти меры предусматривают создание цепочки добавленной стоимости, формируя «агрополюса» или регионы, специализирующиеся





на производстве определенных культур; обучение фермеров навыкам управления водными и энергетическими ресурсами; продвижение финансирования мер по адаптации и агрострахованию; улучшение доступа к рынкам; и совершенствование базовой инфраструктуры, например, в сфере водных ресурсов, возобновляемых источников энергии и технологий для обмена данными. Министр Сарр также подчеркнул необходимость снижения послеуборочных потерь.

Министр Жуан из Анголы рассказал о проблемах страны с хроническим недоеданием, – от него в Анголе страдают 38 процентов детей в возрасте до пяти лет. Эта проблема усугубляется тем, что Ангола входит в пятерку стран с наибольшими темпами роста населения. Для повышения продовольственной безопасности и безопасности питания в Анголе был реализован проект по организации школьных обедов с использованием продуктов питания, производимых местными общинами, что, в свою очередь, способствует развитию сельской экономики. Также в стране реализован ряд других программ, включая меры по улучшению доступа к финансовым ресурсам для кооперативов и других производителей, программу формализации неформальной экономики и план инвестиций в производство зерна. Кроме того, в стране в экспериментальном режиме внедряется программа строительства детских садов для развития потенциала детей дошкольного возраста.

Высказывая свои соображения и переходя к следующему пункту, **г-жа Мурти отметила, что даже когда домохозяйства получают денежные пособия, они все равно могут не иметь представления о том, что такое правильное питание для детей.**

Обеспечение правильного питания и когнитивного развития для всех детей

В рамках рассмотрения заключительного вопроса второй темы г-жа Мурти спросила представителей стран **о мерах, которые требуется предпринять, чтобы родители и сообщества были осведомлены о том, что нужно сделать для обеспечения правильного питания и когнитивного развития детей.**

Министр Тшеринг из Бутана отметил инициативу страны «Тысяча золотых дней» – программу охраны здоровья матери и ребенка в раннем возрасте, в которой приоритет отдается когнитивному и физическому развитию детей. В рамках программы матери и ребенку выплачиваются обусловленные денежные трансферты, начиная с беременности и до достижения ребенком двухлетнего возраста. Кроме того, правительство Бутана приняло комплексную политику грудного вскармливания, позволяющую работающим женщинам брать шестимесячный декретный отпуск.

Министр Гомеш из Тимора-Лешти рассказал, что в стране принята новая программа денежных выплат под названием «**Кошелек матери – новое поколение**» (*Bolsa da Mãe - Jerasaun Foun*) с бюджетом в 13,7 млн долларов США, которая предусматривает ежемесячные выплаты семьям, где есть беременные женщины и дети до шести лет, а также дети с ограниченными возможностями. Правительство Тимора-Лешти также заложило в бюджет 10 млн долларов США ежегодно в течение следующих пяти лет для поддержки и помощи в решении проблемы дефицита микроэлементов, вызванного неправильным питанием, у детей из семей с низким уровнем дохода.

Министр Кассали рассказал о действиях **Алжира**, направленных на снижение влияния роста цен на продовольствие, включая пересмотр долгов фермеров, предоставление поддержки для закупки мягких и твердых сортов пшеницы и введение в действие компенсационного механизма, призванного ослабить воздействие роста цен на потребителей. Благодаря этим мерам в [Докладе о человеческом развитии за 2022 год](#), опубликованном [Программой развития ООН \(ПРООН\)](#), Алжир занял третье место среди стран Африки.

Выступавший последним **министр Эль Халиль** рассказал о том, что спустя почти три года после начала экономического кризиса **Ливан** по-прежнему испытывает серьезные трудности на пути к восстановлению. Из-за одновременно происходящих кризисов тысячи ливанских семей оказались в нищете и потеряли работу. Растет обеспокоенность по поводу отсутствия продовольственной безопасности и безопасности питания; Ливан оказался в [двадцатке стран мира, где наиболее остро стоит проблема голода](#). Министр Эль Халиль также отметил помощь Всемирного банка Ливану, в том числе экстренный кредит на закупку пшеницы, когда в результате взрыва в Бейруте в 2020 году страна потеряла свои зерновые хранилища. Всемирный банк также оказывает помощь Ливану в рамках крупной программы поддержки продовольственной безопасности, чтобы помочь фермерам импортировать более качественную пшеницу, зерно, химикаты и удобрения.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

По итогам Совещания министров за закрытыми дверями **Аксель ван Тротсенбург**, управляющий директор Всемирного банка по вопросам операционной деятельности, высказал следующие тезисы в заключительном слове:

- **Человеческий капитал является одним из основных направлений деятельности Всемирного банка**, и необходимо провести работу, чтобы обратить вспять негативные последствия для человеческого капитала.
- **Страны хорошо представляют себе общие проблемы**, и на Совещании министров состоялся обмен полезным опытом, однако многое еще предстоит сделать. Мы должны действовать быстрее, ориентируясь на долгосрочную повестку, а для этого человеческий капитал является ключевым фактором.
- В 2020–2022 финансовых годах объем кредитования Всемирного банка на цели социальной защиты,



здравоохранения и образования вырос до более чем 60 млрд долларов США – по сравнению с 28 млрд долларов США за три предыдущих финансовых года.

- **Когда разразился продовольственный кризис и началась война между Россией и Украиной, Банк одобрил выделение 170 млрд долларов США в течение 15 месяцев.**
- Предстоит сделать еще очень многое, поскольку потребностей гораздо больше, чем те, что были упомянуты. Основной вопрос по-прежнему заключается в том, как странам обеспечить долгосрочную устойчивость своих продовольственных систем и систем социальной защиты.
- В условиях, когда правительства испытывают бюджетные трудности, **Всемирный банк готов оказать максимально возможную помощь.** Международная ассоциация развития (МАР) получила рекордный объем пополнения средств, причем в центре внимания МАР – партнерство во имя будущего и человеческого развитие.

ВЗГЛЯД НА ПЕРСПЕКТИВУ

В заключение мероприятия вице-президент Мамта Мурти представила **основные выводы и подчеркнула важность того, чтобы родители и общины имели представление о том, как организовать правильное питание и обеспечить когнитивное развитие.**

Г-жа Мурти выразила признательность всем, кто выступил на этом важном мероприятии, и пригласила всех докладчиков и участников принять участие в прямой трансляции открытой панельной дискуссии, которая состоялась после этого совещания.

Более подробную информацию можно получить [здесь: запись](#) открытой панельной дискуссии, транслируемой в прямом эфире.