

10

Mensajes sobre la violencia contra las mujeres en el Perú

Un análisis de las inversiones públicas en esta agenda



Marco de política



3 Preguntas

¿En qué está invirtiendo el Perú en la agenda de violencia contra las mujeres?

¿Qué sabemos sobre la efectividad de las intervenciones a nivel internacional y nacional?

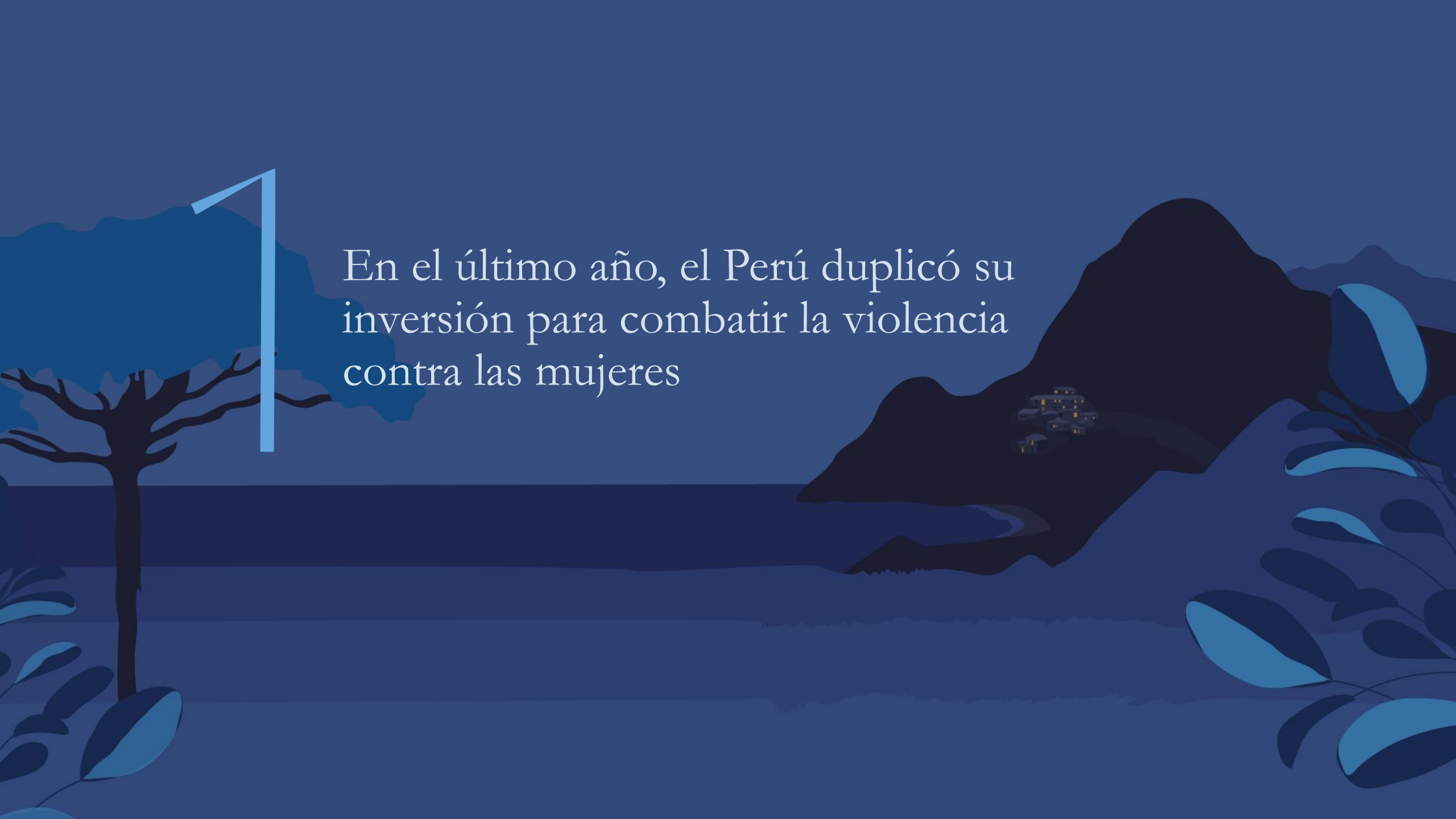
¿Cuáles son las áreas prioritarias para continuar fortaleciendo la agenda nacional?

Datos e información

- Datos presupuestales del Ministerio de Economía y Finanzas para 2018 y 2019
- Plan de Acción Conjunto 2018 y 2019
- Múltiples resoluciones ministeriales
- Revisión de documentos de instituciones públicas y de la sociedad civil
- Encuestas de hogares (Encuesta Demográfica y de Salud Familiar y Encuesta Nacional de Relaciones Sociales)
- Revisión de trabajos académicos

¿En qué está invirtiendo el Perú
en la agenda de violencia contra
las mujeres?



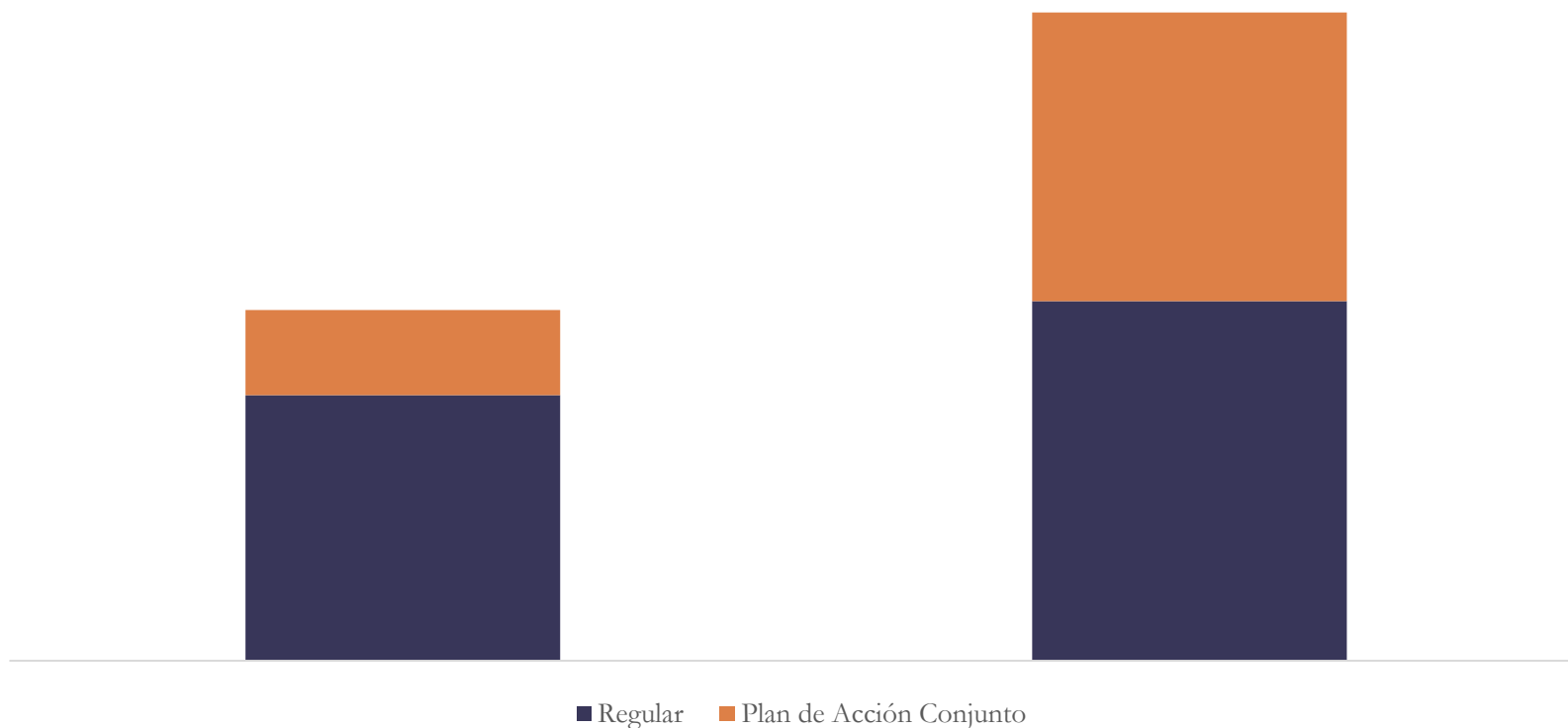


En el último año, el Perú duplicó su inversión para combatir la violencia contra las mujeres

Aumento de recursos, sobre todo por el Plan de Acción Conjunto...

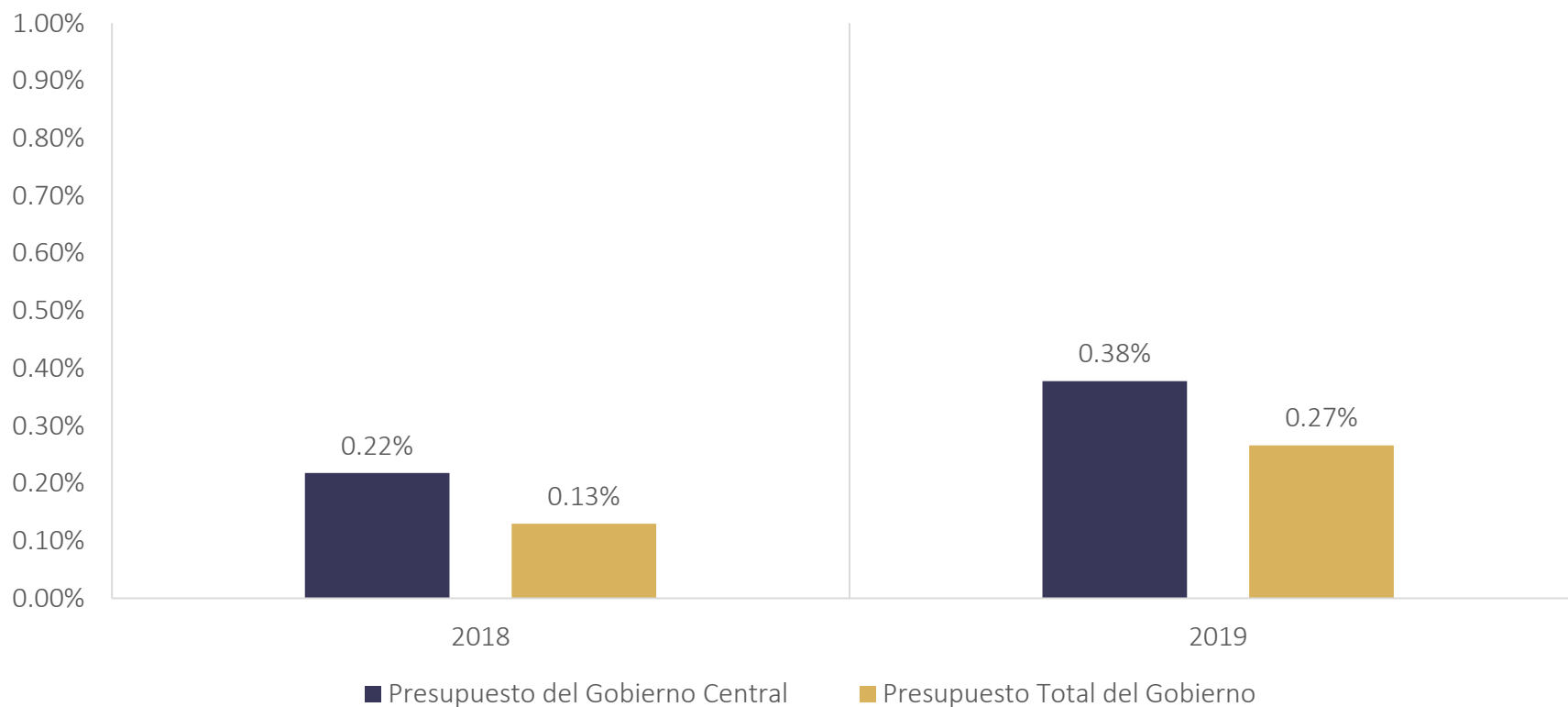
243 millones de soles en 2018

449 millones de soles en 2019



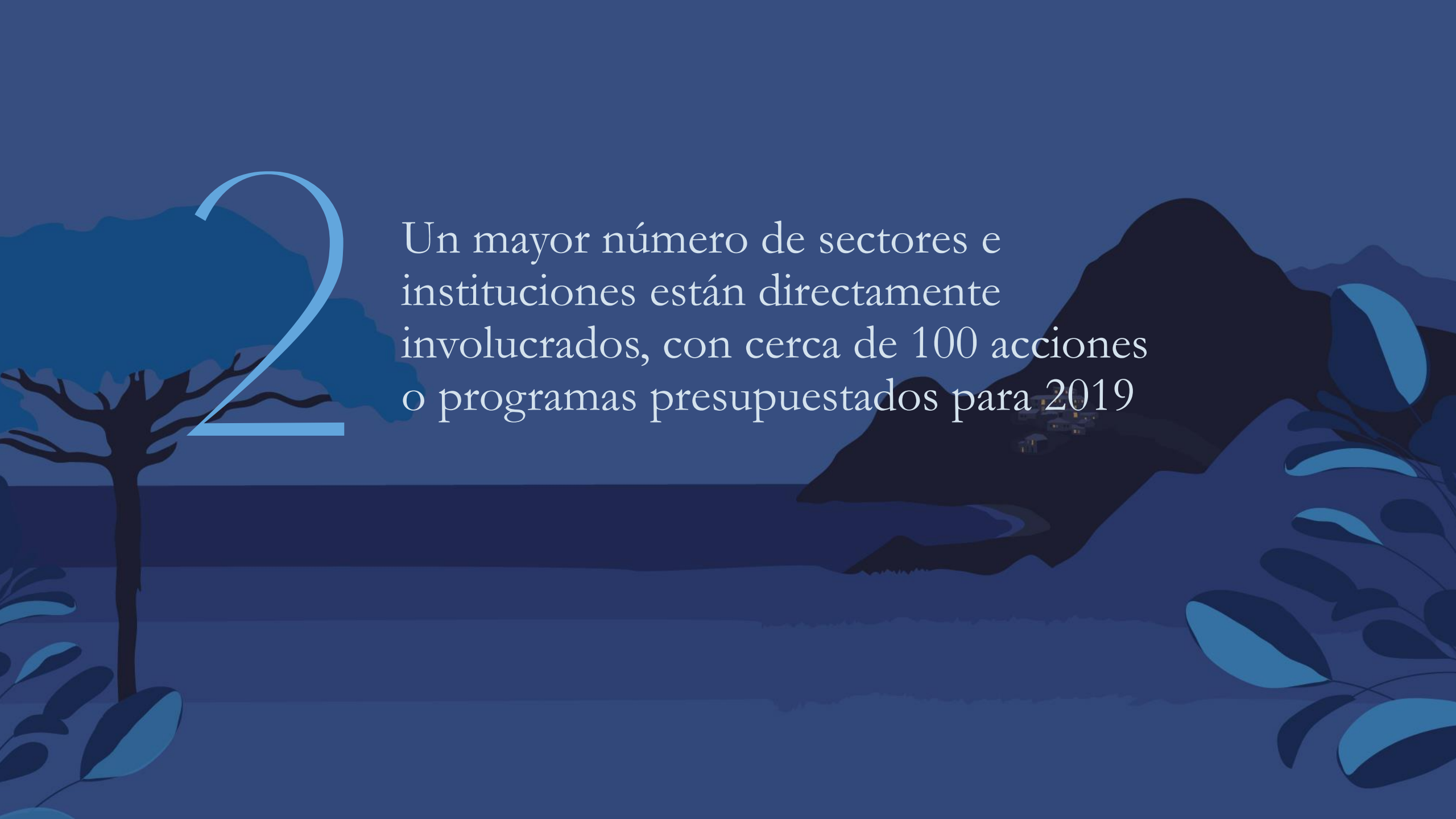
...resultando en un rol mayor en el presupuesto

Porcentaje del gasto público para combatir la violencia contra la mujer



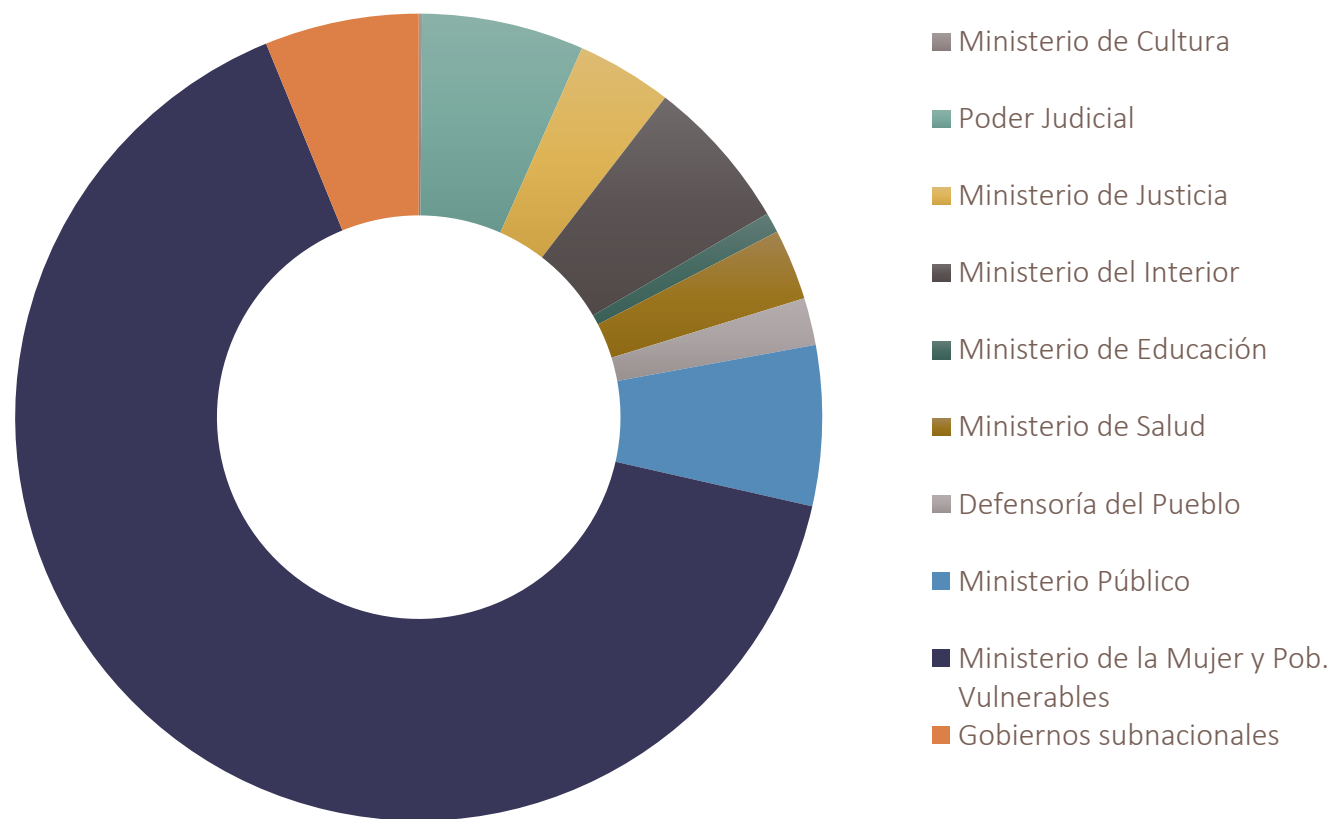
→ El alcance es mayor con los más de 86 millones de soles en intervenciones lideradas por organizaciones no-gubernamentales en 2018 y 2019



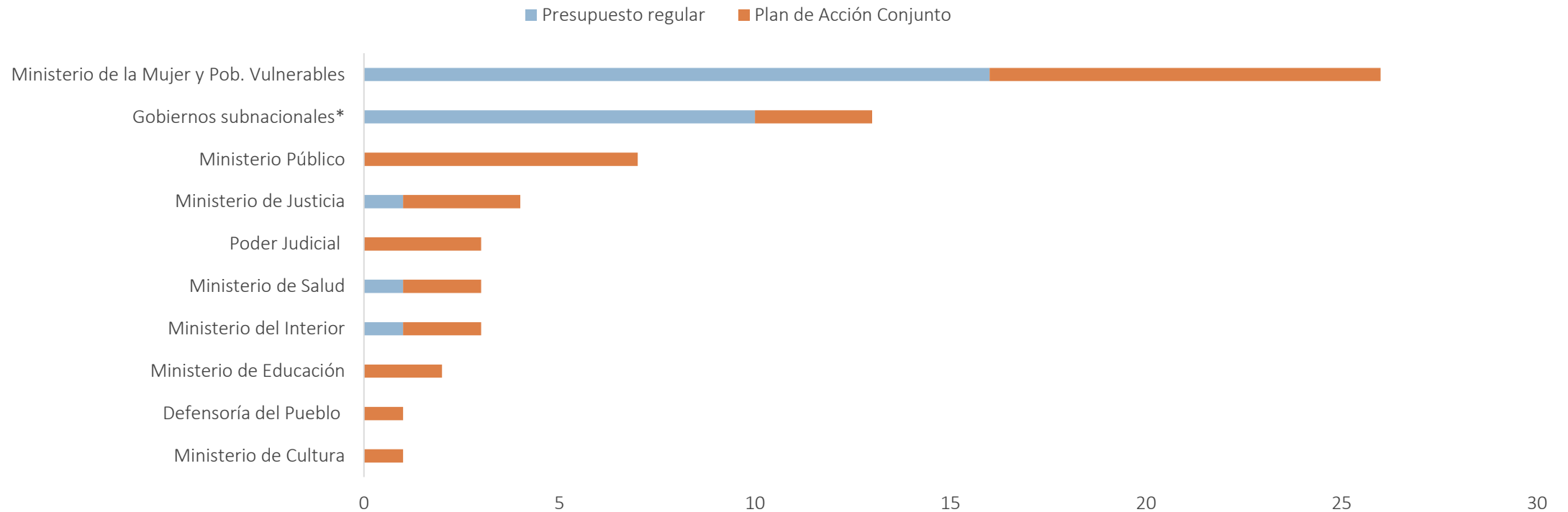


Un mayor número de sectores e instituciones están directamente involucrados, con cerca de 100 acciones o programas presupuestados para 2019

Mayor participación directa de múltiples sectores e instituciones

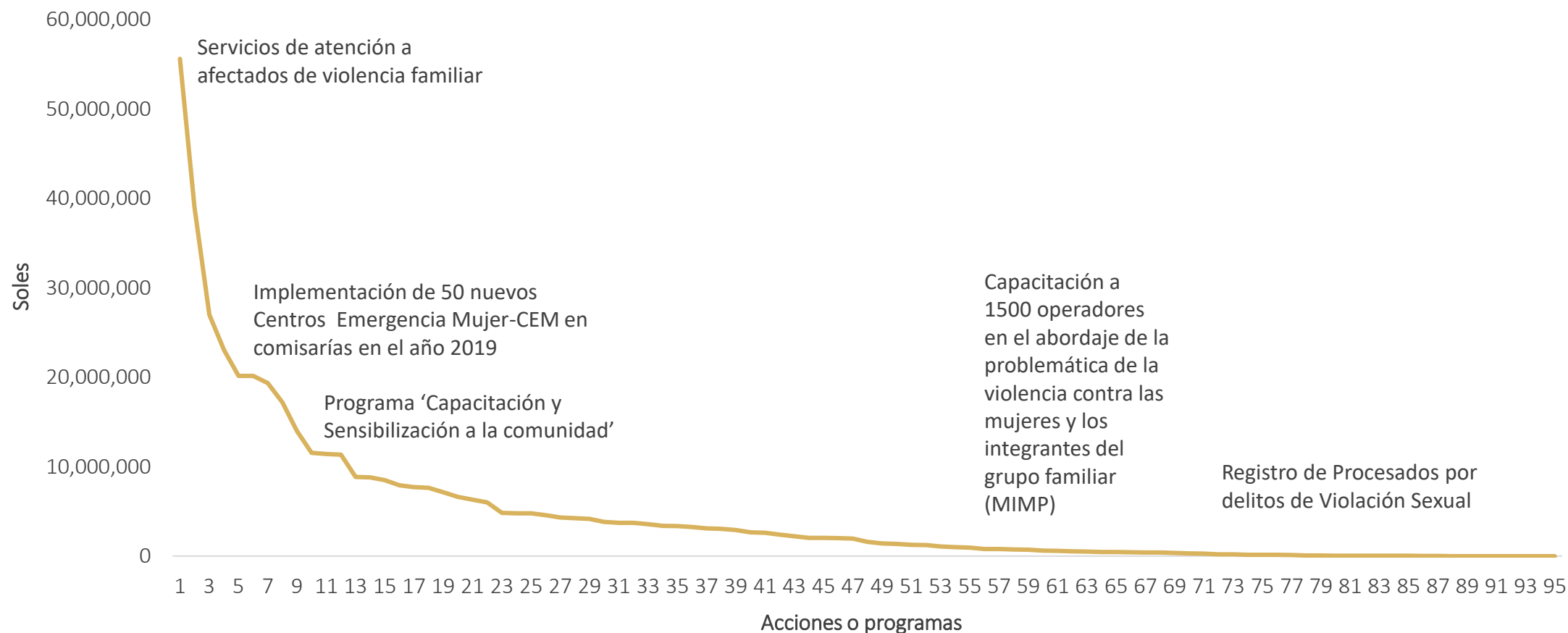


Alrededor de la mitad de las acciones, así como la participación de algunos sectores o instituciones, son recientes y están ligadas al Plan de Acción Conjunto



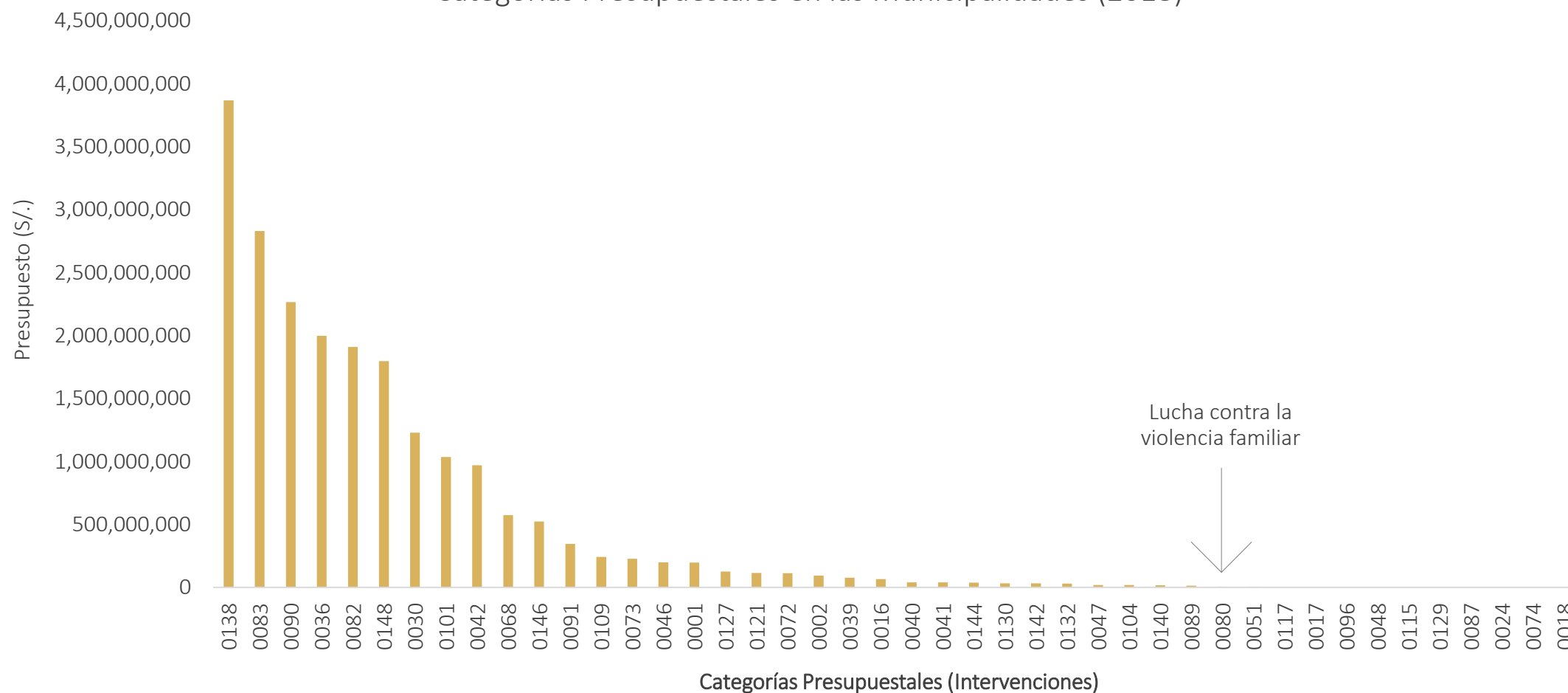
* Las acciones similares se han agrupado en esta gráfica. Algunas acciones subnacionales se limitan a ciertos gobiernos regionales o locales.


Cerca de 100 acciones o programas, de distinta naturaleza y alcance, presupuestadas en 2019 para distintos sectores o instituciones



El rol de los gobiernos subnacionales permanece limitado

Categorías Presupuestales en las Municipalidades (2018)

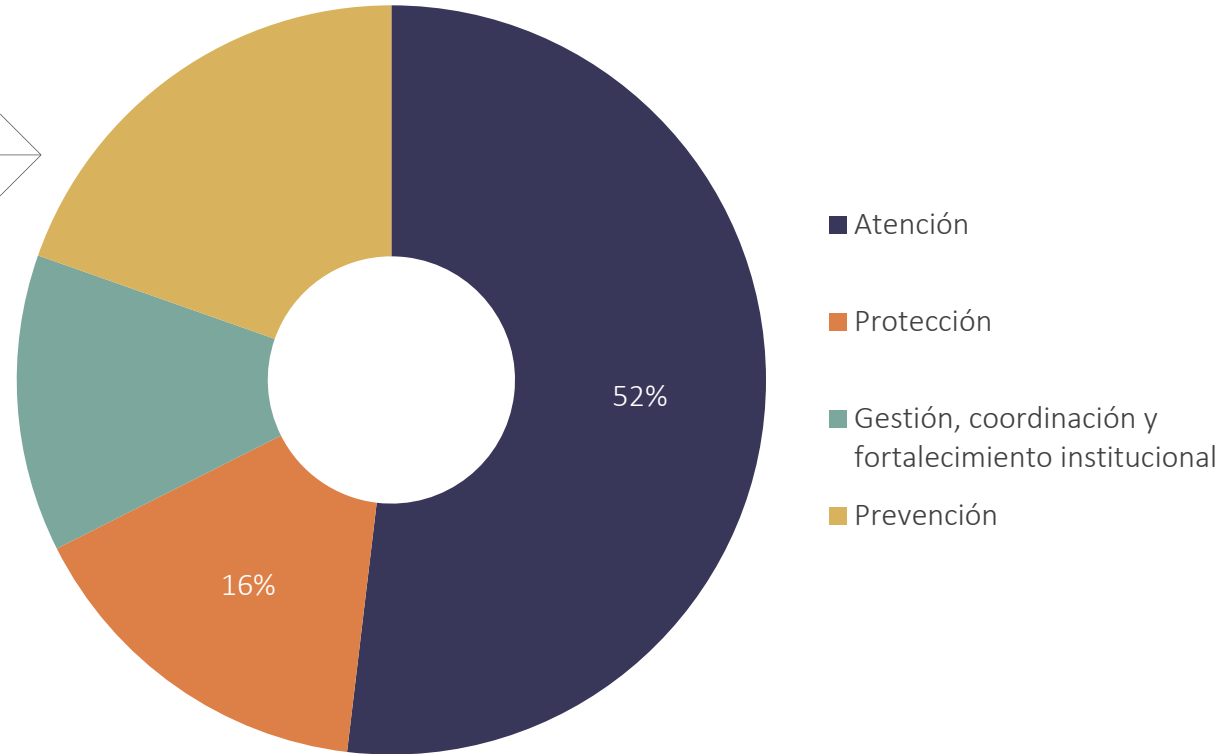
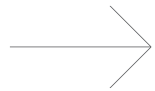




2/3 de la inversión pública en esta agenda se destinan a atención y protección, incluyendo la de los Centros Emergencia Mujer y servicios legales y judiciales, y llegan sobre todo a mujeres adultas

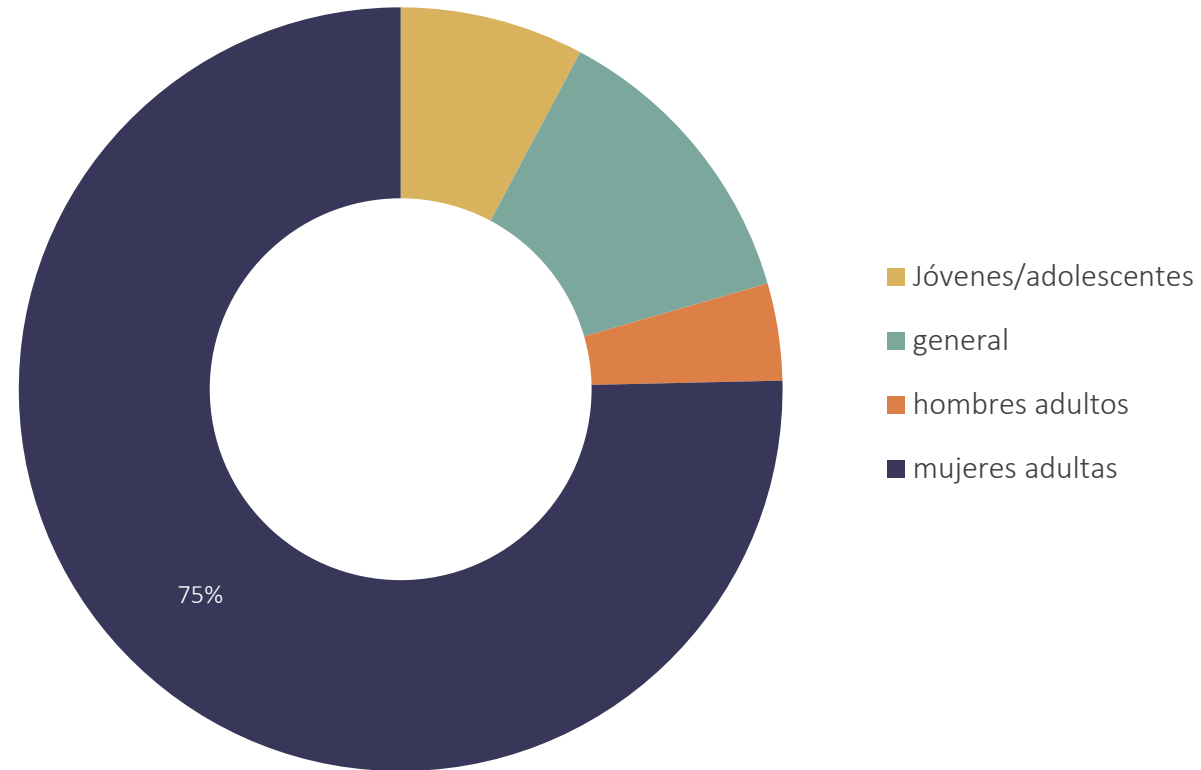
Mayor gasto en atención y protección

Se gasta relativamente poco en prevención



Porcentaje del presupuesto

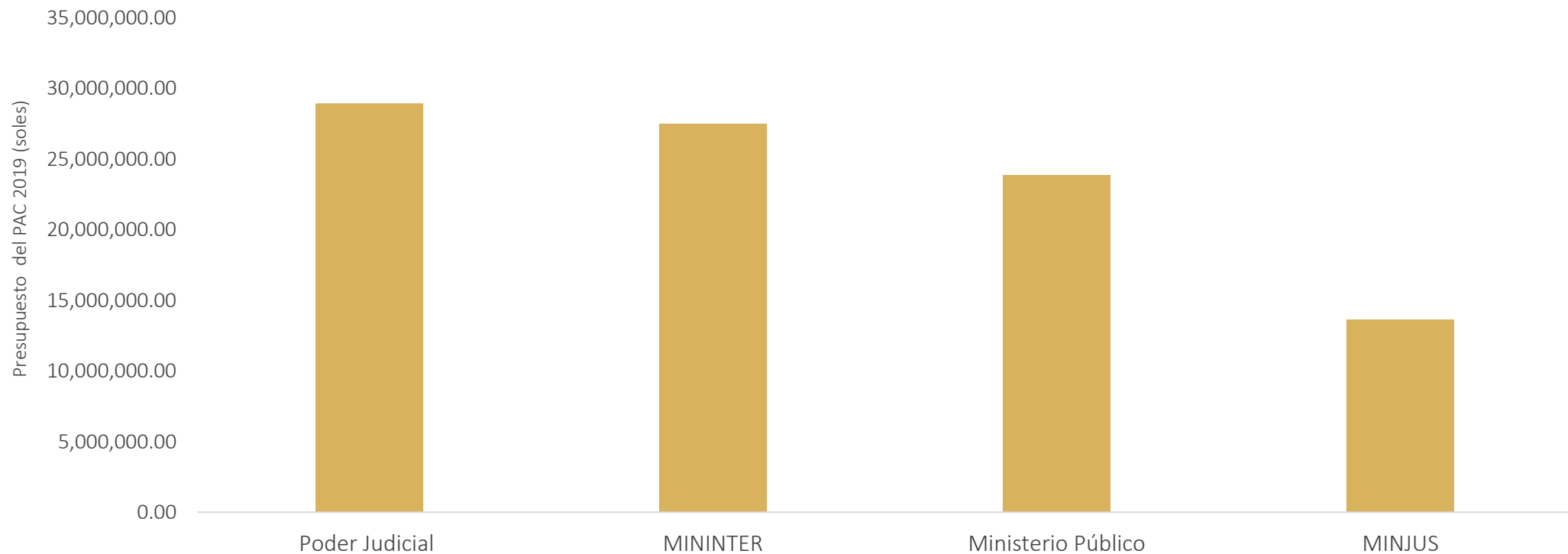
De ahí que el gasto llega sobre todo a mujeres



Población beneficiaria del presupuesto (%)

En 2019, aumentaron los recursos para sectores enfocados en mejorar la acción legal y judicial

Incremento en el presupuesto de sectores seleccionados debido al Plan de Acción Conjunto 2019



En general, algunos de los renglones con mayor presupuesto están ligados a los Centros Emergencia Mujer

Servicios de Atención a Afectados por la Violencia Familiar, incluye:

- Servicios de psicología, trabajo social y legal en los CEM
- Servicio de Atención Urgente (SAU)
- Apoyo a través de Línea 100 y Chat 100*

Implementación de 50 nuevos CEM en Comisarías en el año 2019

La proliferación rápida de los CEM responde a las necesidades regionales de atención de acuerdo al número de víctimas

CEM y mujeres víctimas de violencia (alguna vez)



Sin embargo, hay retos de cobertura y calidad que deben atenderse

Calidad



1/3 no cuenta con guías y protocolos de atención.

Oferta



- 20% de los CEM atiende 24/7
- 43% indica que no da abasto
- Cerca del 70% de los CEM contaba con solo un profesional por especialidad (atención legal, psicológica y asistencia social).

Ruta atención y protección



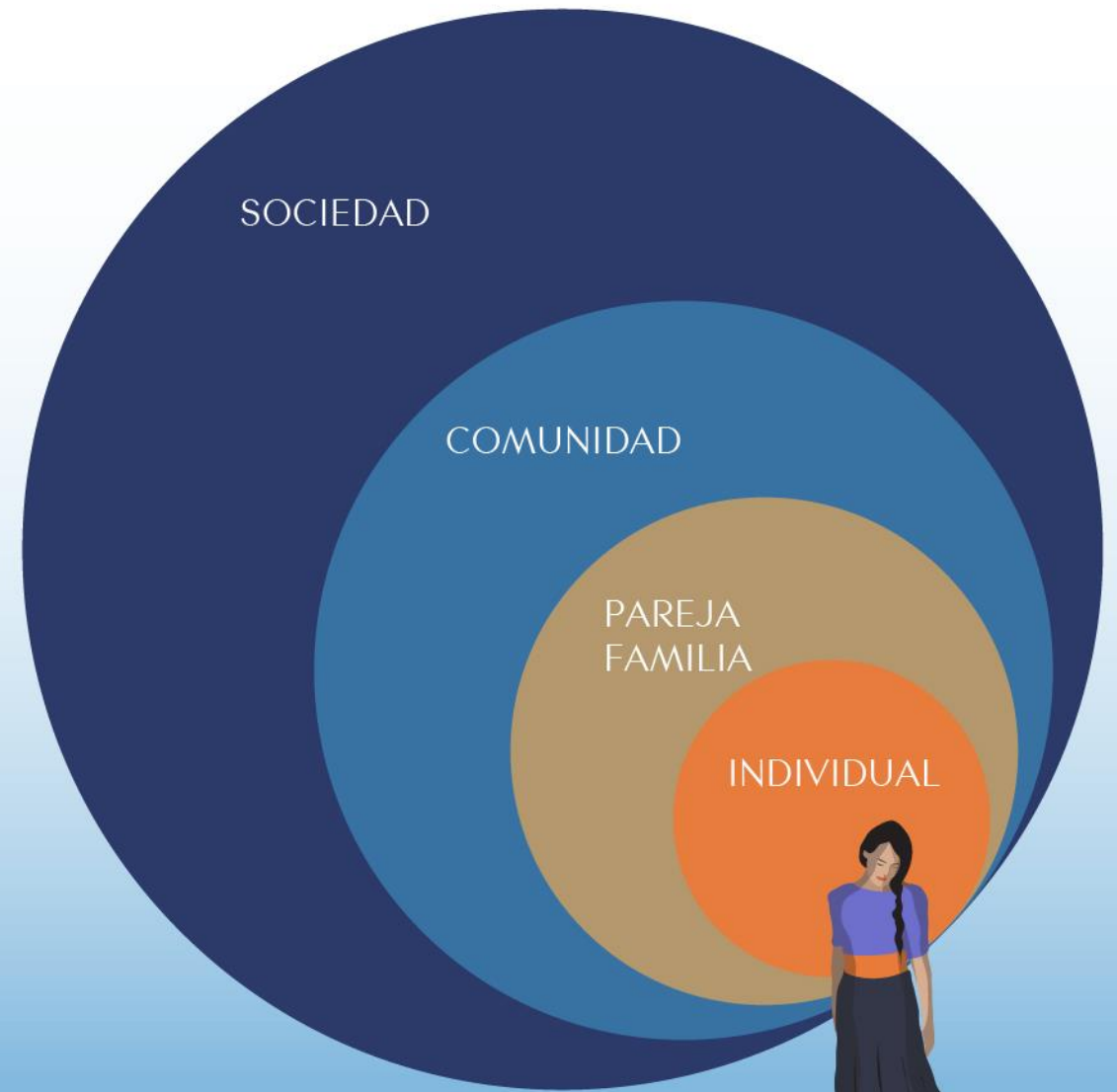
- Sólo 1% de las medidas de protección solicitadas (a víctimas con riesgo severo) fueron concedidas*
- 18% de los casos patrocinados se concluyeron**.



4

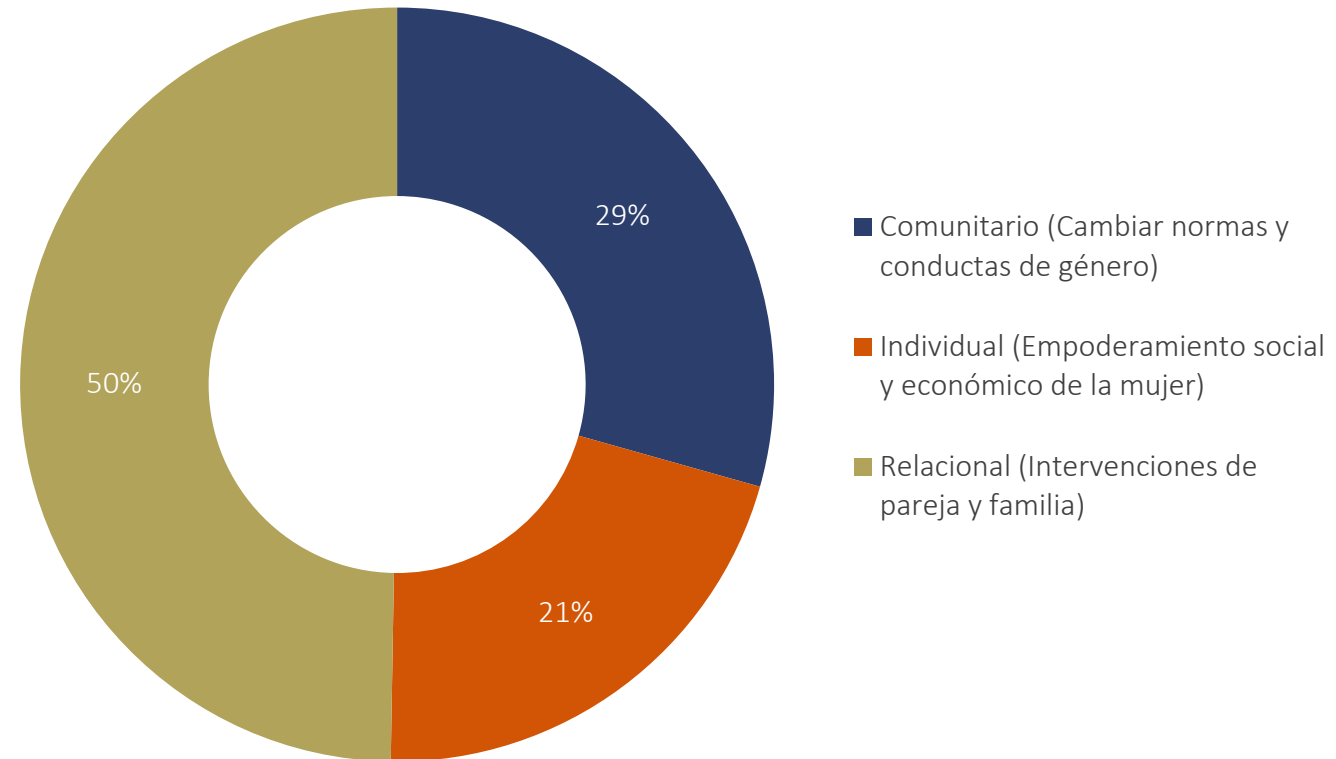
El enfoque en prevención es más reciente y está concentrado en cerca de 8 programas liderados por el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, con distintos objetivos y algunos con alcance relativamente limitado

Factores de riesgo

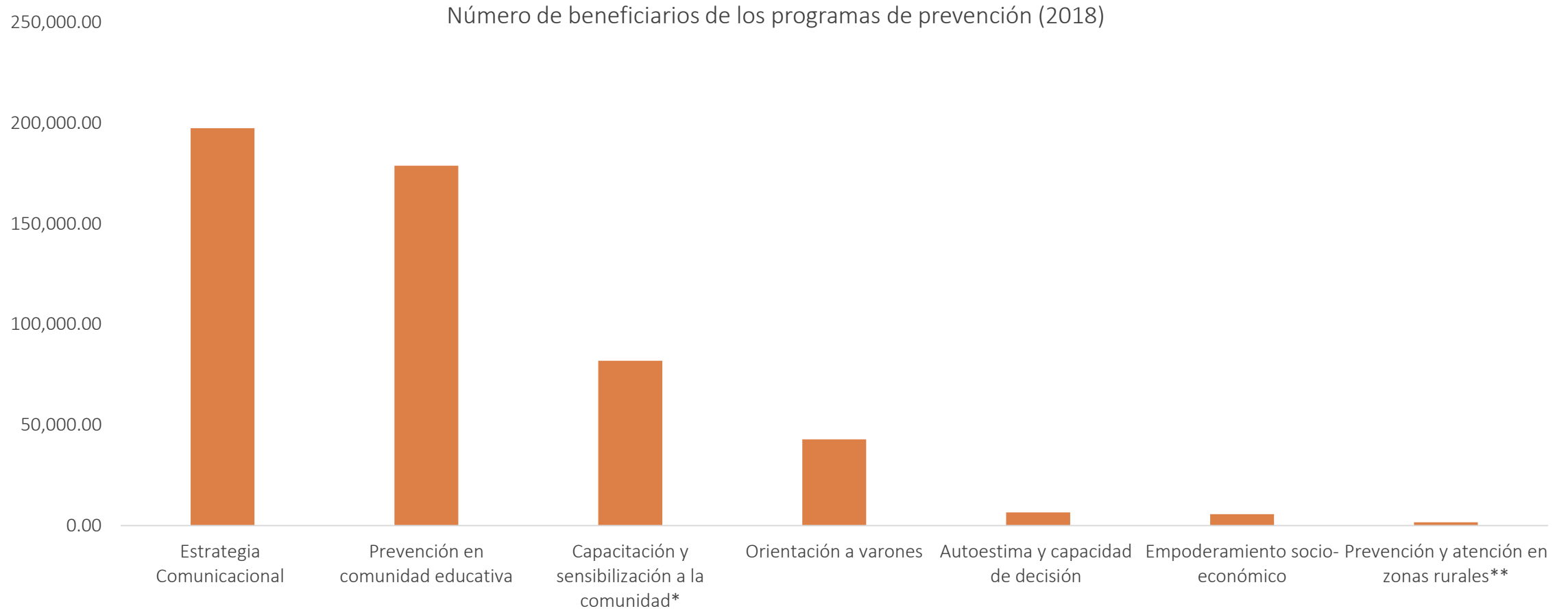


Los programas utilizan diferentes estrategias...

Porcentaje de programas por tipo de estrategia



... y el alcance varía por programa



*Incluye Capacitación a líderes y lideresas de organizaciones sociales

** Considera componente de atención y prevención

El impacto se podría potencializar con intervenciones combinadas a la misma población, en lugar de con esfuerzos no necesariamente conectados



¿Qué sabemos sobre la efectividad
de las intervenciones a nivel
internacional y nacional?



A stylized landscape illustration in shades of blue. On the left, a dark tree stands against a lighter blue sky. In the center, a large, light blue number '5' is positioned. To the right, dark mountains are silhouetted against the sky, with a small cluster of houses on a hillside. The foreground features dark foliage and a body of water reflecting the sky.

5

El costo económico y social de la violencia contra las mujeres es alto para el Perú: invertir en este tema tiene un alto retorno

Costos directos

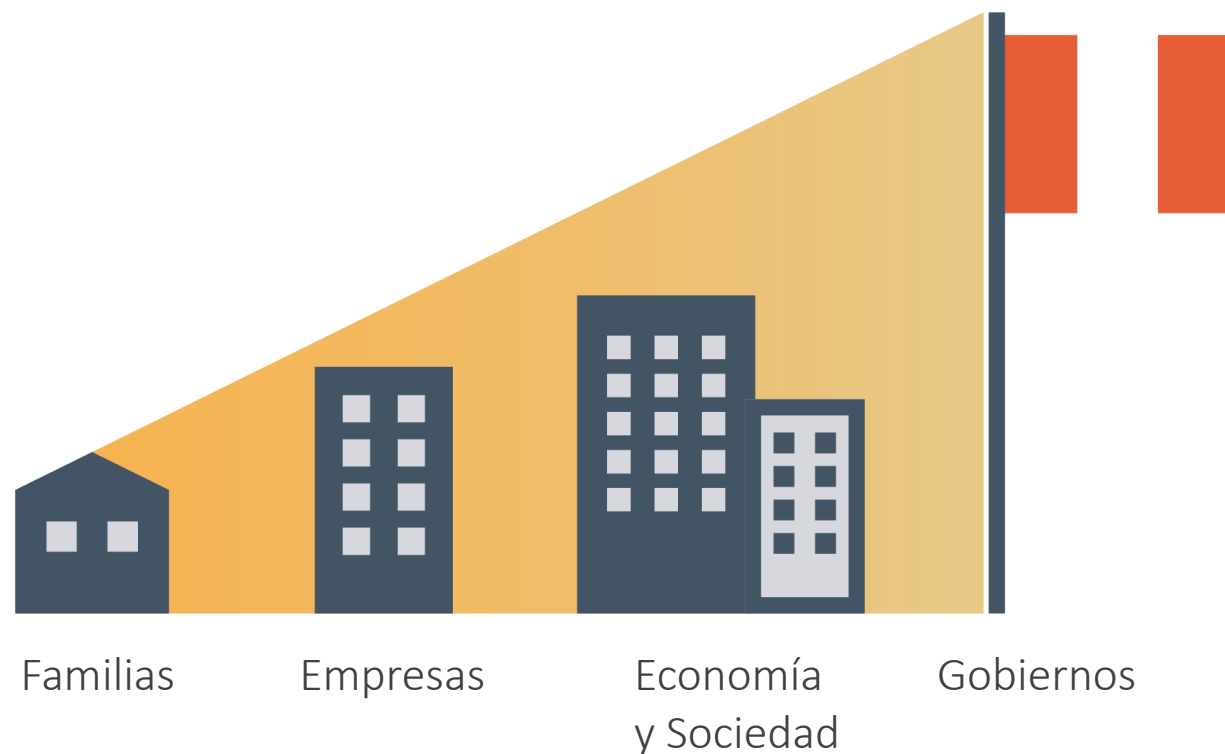
(costos de bolsillo para las víctimas y costos de provisión de servicios ligados a violencia contra las mujeres)


Costos indirectos de productividad

(pérdida de productividad e ingreso para individuos y firmas)

Costos indirectos de capital humano

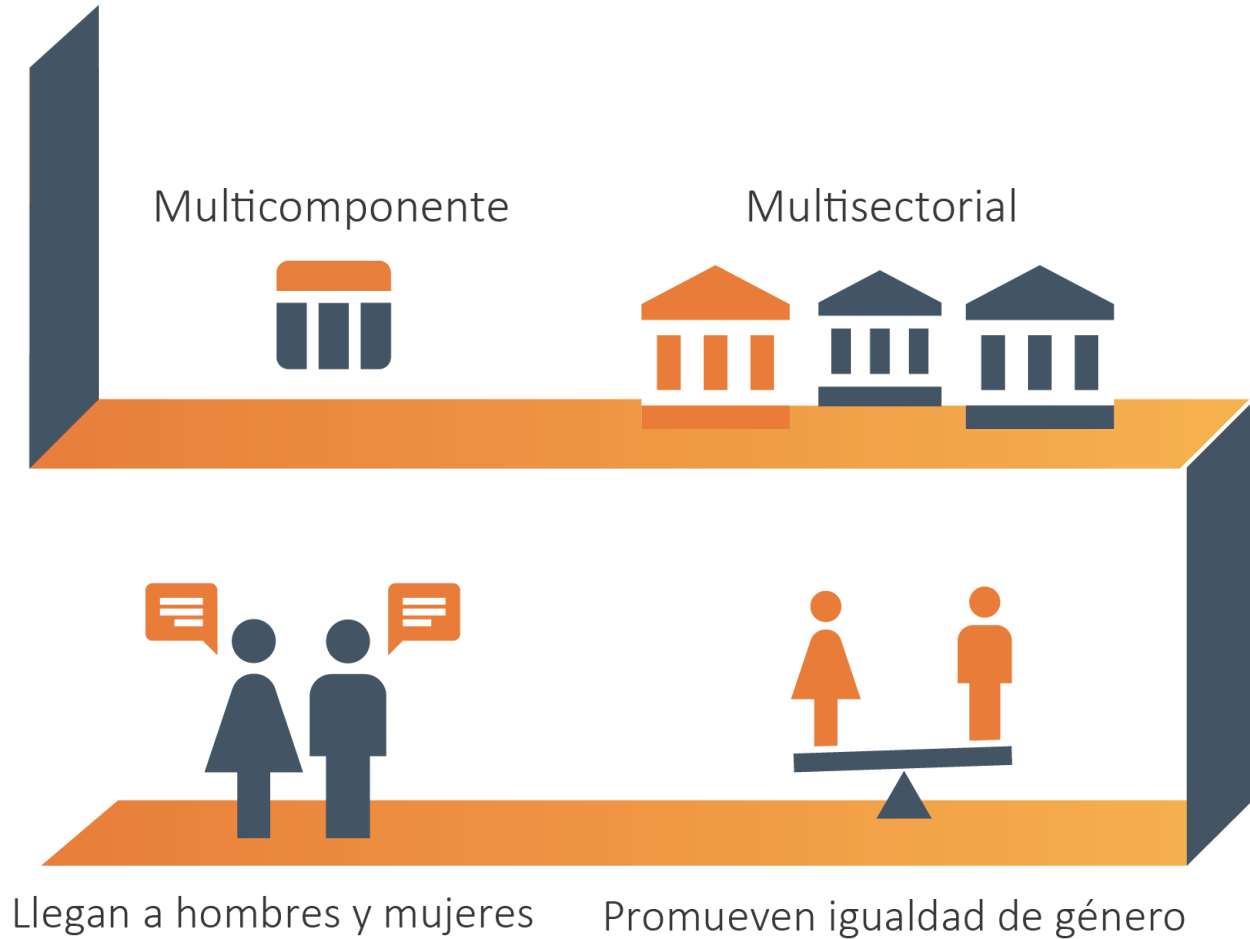
(bienestar de las mujeres: impacto en salud mental y física, capacidad de acción y decisión; impacto en educación y salud de niños y niñas)





Las intervenciones exitosas en otros países utilizan un enfoque multisectorial coordinado, que combina diferentes estrategias

Las intervenciones exitosas alrededor del mundo ofrecen lecciones de lo que funciona:



Atención y Protección

FUERTE EVIDENCIA

INSUFICIENTE EVIDENCIA

NO HAY EVIDENCIA

EFFECTIVA

PROMETEDORA

- Órdenes de protección.
- Refugios para mujeres.

- Programas paralegales e intervenciones legales basadas en la comunidad.

CONTRADICTORIA

- Programas de agresores.
- Campañas de promoción y asistencia para acceder a los servicios

- Arresto proactivo sin orden de protección
- Programas de segunda respuesta.
- Tribunales especializados.
- Mecanismos de justicia alternativa y reparadora.
- Evaluación de cribaje con referencia en servicios de salud
- Registros de agresores sexuales.
- Comisarías / unidades policiales de mujeres.

INEFICAZ

- Detección de rutina de violencia en servicios de salud.
- Denuncias obligatorias y arresto por violencia.


NO HA SIDO MEDIDA

- Formación de policías y personal de seguridad (sin intervención sistémica).
- Serenazgo
- Líneas de asistencia telefónica.
- Servicios en los Centros Integrados.

Impacto

Prevención

	FUERTE EVIDENCIA	INSUFICIENTE EVIDENCIA	NO HAY EVIDENCIA	
Impacto	EFFECTIVA	<ul style="list-style-type: none"> • Enfoques de microfinanzas y transformativos de género. • Intervenciones grupales basadas en relaciones. • Educación grupal con alcance comunitario (hombres / niños) • Movilización comunitaria - cambio de normas sociales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Colectivización e intervenciones individuales con grupos vulnerables. • Programas de reducción de alcohol 	
	PROMETEDORA	<ul style="list-style-type: none"> • Programas a los padres sobre crianza de los niños. 	<ul style="list-style-type: none"> • Intervenciones integrales escolares 	
	CONTRADICTORIA	<ul style="list-style-type: none"> • Intervenciones de espectadores. 	<ul style="list-style-type: none"> • Intervenciones curriculares escolares. 	
	INEFICAZ		<ul style="list-style-type: none"> • Campañas de comunicaciones de un solo componente. • Intervenciones de WASH (agua, saneamiento e higiene en las escuelas). 	
	NO HA SIDO MEDIDA			



7 El monitoreo y evaluación permanecen limitados en el Perú y, por tanto, se sabe poco sobre la efectividad de las intervenciones y de los servicios

Atención y Protección

	FUERTE EVIDENCIA	INSUFICIENTE EVIDENCIA	NO HAY EVIDENCIA	
Impacto	EFECTIVA			
	PROMETEDORA	<ul style="list-style-type: none"> • Órdenes de protección. • Refugios para mujeres. 	<ul style="list-style-type: none"> • Programas paralegales e intervenciones legales basadas en la comunidad. 	
	CONTRADICTORIA	<ul style="list-style-type: none"> • Programas de agresores. • Campañas de promoción y asistencia para acceder a los servicios 	<ul style="list-style-type: none"> • Arresto proactivo sin orden de protección • Programas de segunda respuesta. • Tribunales especializados. • Mecanismos de justicia alternativa y reparadora. • Evaluación de cribaje con referencia en servicios de salud • Registros de agresores sexuales. • Comisarías / unidades policiales de mujeres. 	
	INEFICAZ	<ul style="list-style-type: none"> • Detección de rutina de violencia en servicios de salud. • Denuncias obligatorias y arresto por violencia. 		
	NO HA SIDO MEDIDA			<ul style="list-style-type: none"> • Formación de policías y personal de seguridad (sin intervención sistémica). • Serenazgo • Líneas de asistencia telefónica. • Servicios en los Centros Integrados.

Prevención

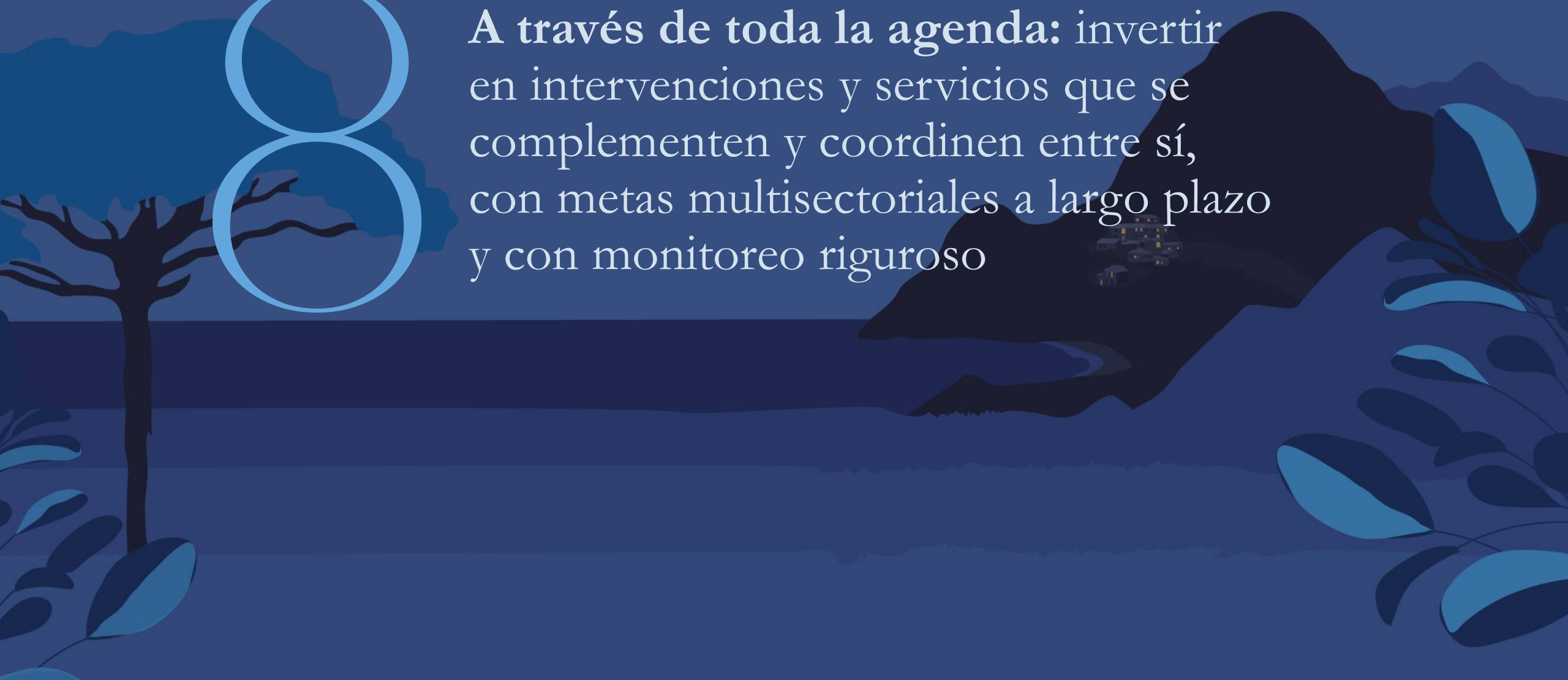
	FUERTE EVIDENCIA	INSUFICIENTE EVIDENCIA	NO HAY EVIDENCIA	
Impacto	EFFECTIVA	<ul style="list-style-type: none"> • Enfoques de microfinanzas y transformativos de género. • Intervenciones grupales basadas en relaciones. • Educación grupal con alcance comunitario (hombres / niños) • Movilización comunitaria - cambio de normas sociales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Colectivización e intervenciones individuales con grupos vulnerables. • Programas de reducción de alcohol 	
	PROMETEDORA	<ul style="list-style-type: none"> • Programas a los padres sobre crianza de los niños. 	<ul style="list-style-type: none"> • Intervenciones integrales escolares 	
	CONTRADICTORIA	<ul style="list-style-type: none"> • Intervenciones de espectadores. 	<ul style="list-style-type: none"> • Intervenciones curriculares escolares. 	
	INEFICAZ		<ul style="list-style-type: none"> • Campañas de comunicaciones de un solo componente. • Intervenciones de WASH (agua, saneamiento e higiene en las escuelas). 	
	NO HA SIDO MEDIDA			

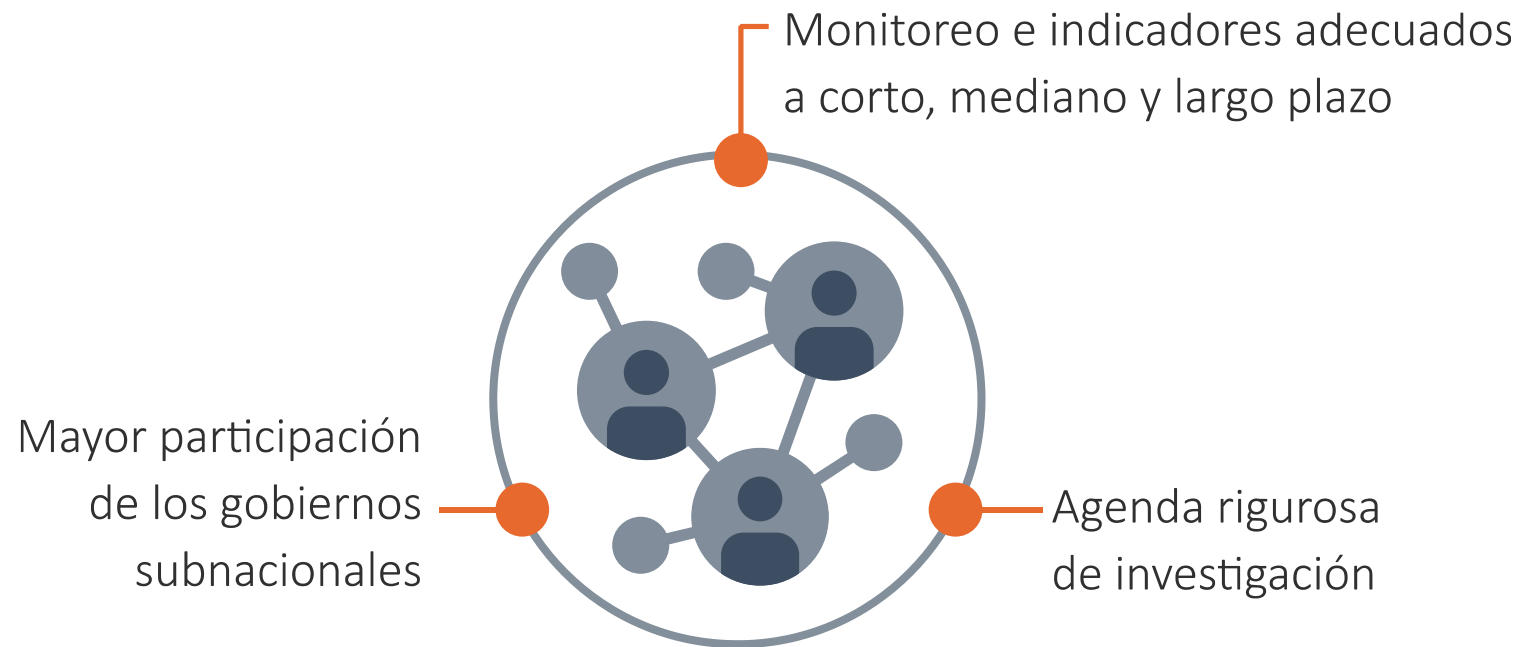
¿Cuáles son las áreas prioritarias
para continuar fortaleciendo
la agenda nacional?





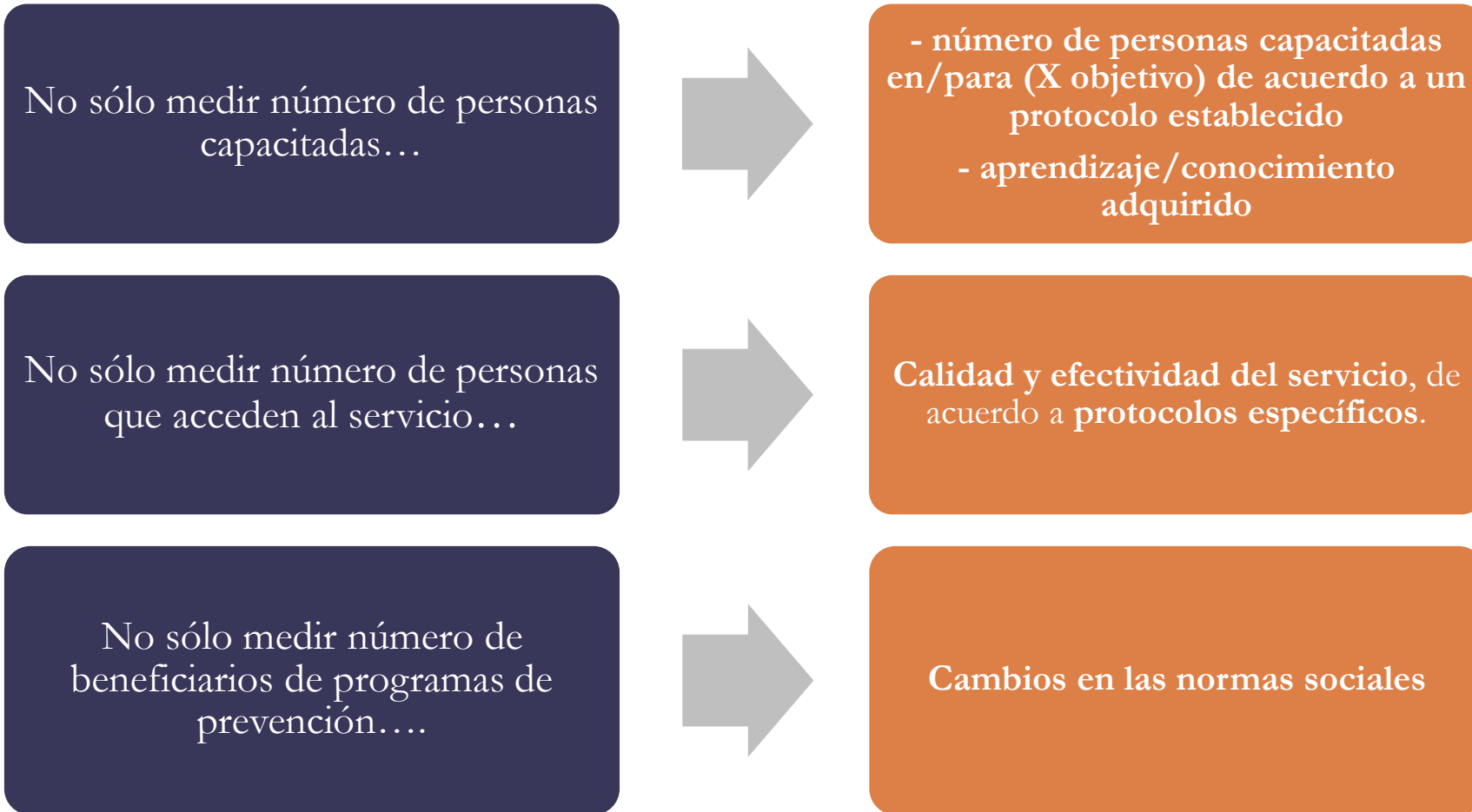
A través de toda la agenda: invertir en intervenciones y servicios que se complementen y coordinen entre sí, con metas multisectoriales a largo plazo y con monitoreo riguroso






Rol de cada sector en la cadena hacia el objetivo final + monitoreo y evaluación en las distintas fases

Fortalecer el M&E requiere mejorar los indicadores que se miden





En prevención: promover un enfoque multicomponente (varias estrategias combinadas y dirigidas tanto a hombres como a mujeres), e invertir en niños y niñas, adolescentes y jóvenes

Priorizar intervenciones que incorporen los criterios:

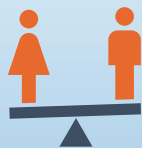
Multicomponente



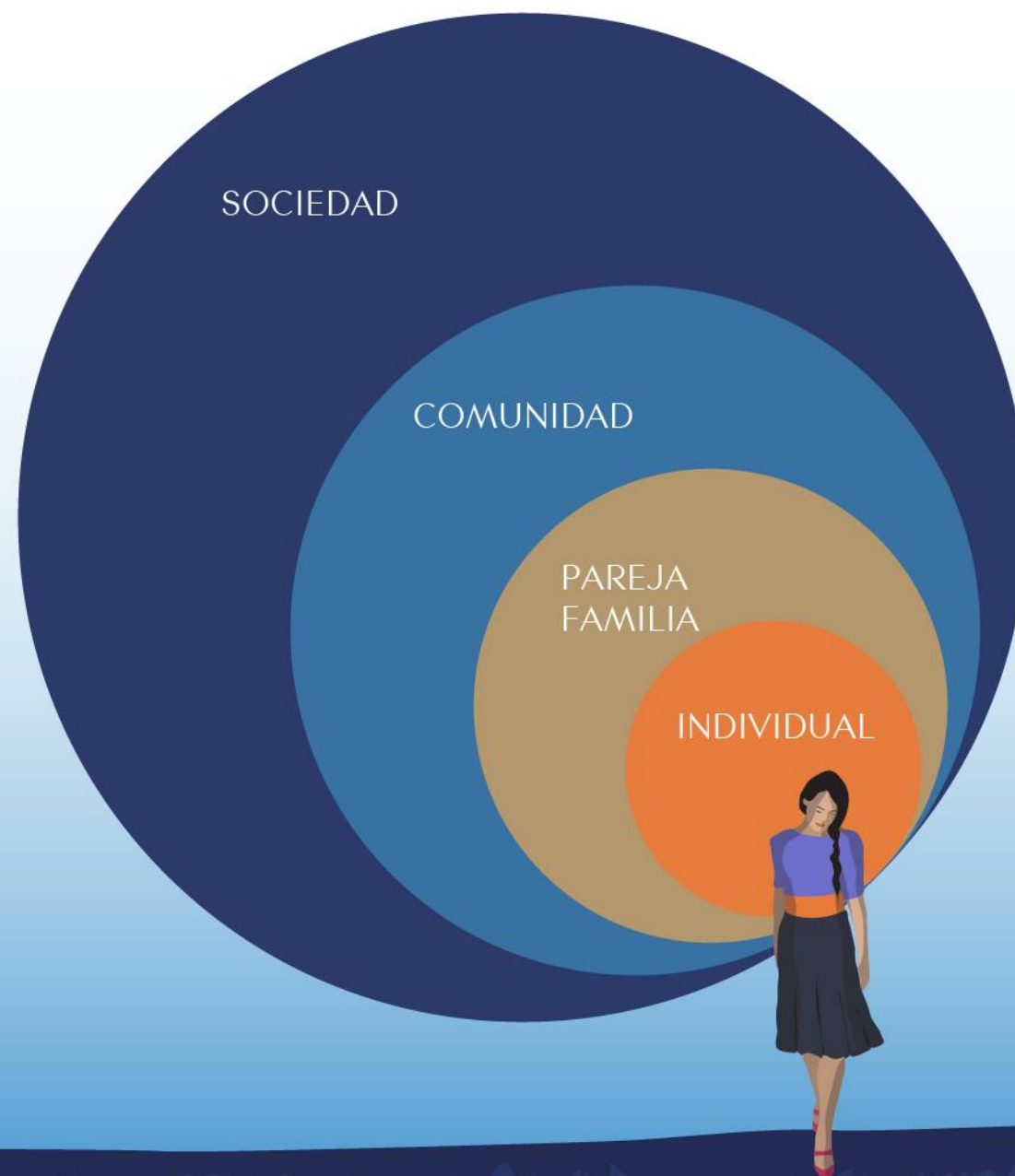
Multisectorial



Promueven igualdad de género

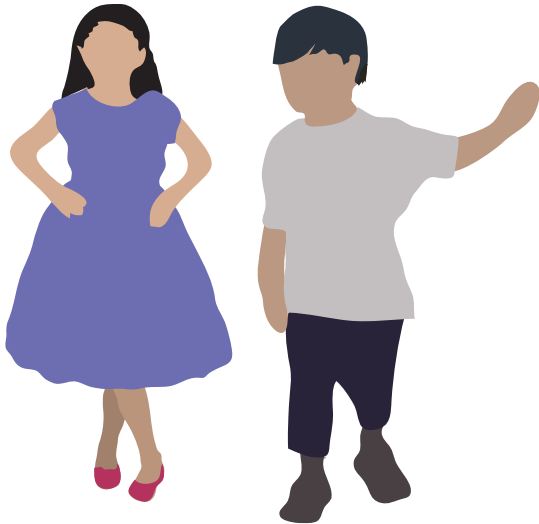


Llegan a hombres y mujeres



Focalizar e invertir en:

Niños y niñas

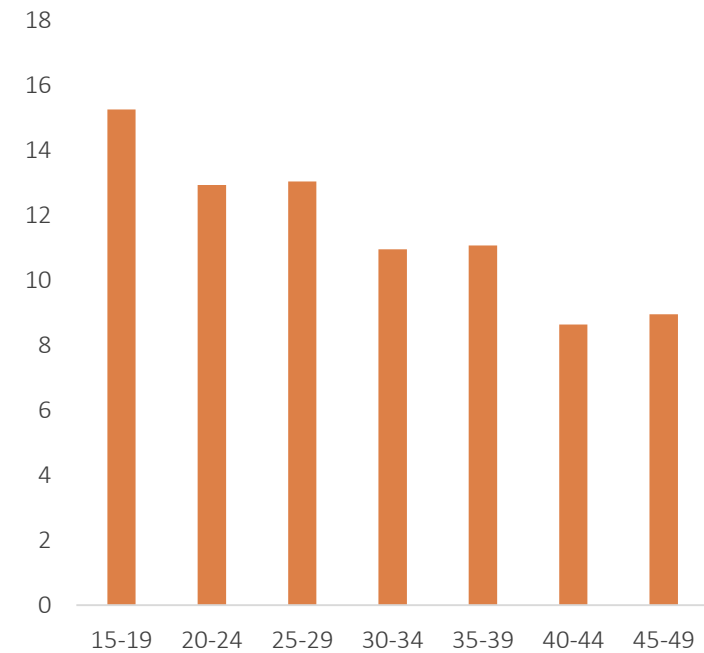


→ para romper el ciclo intergeneracional de violencia



Jóvenes y adolescentes

Violencia física o sexual de pareja, últimos 12 meses, por edad, 2018



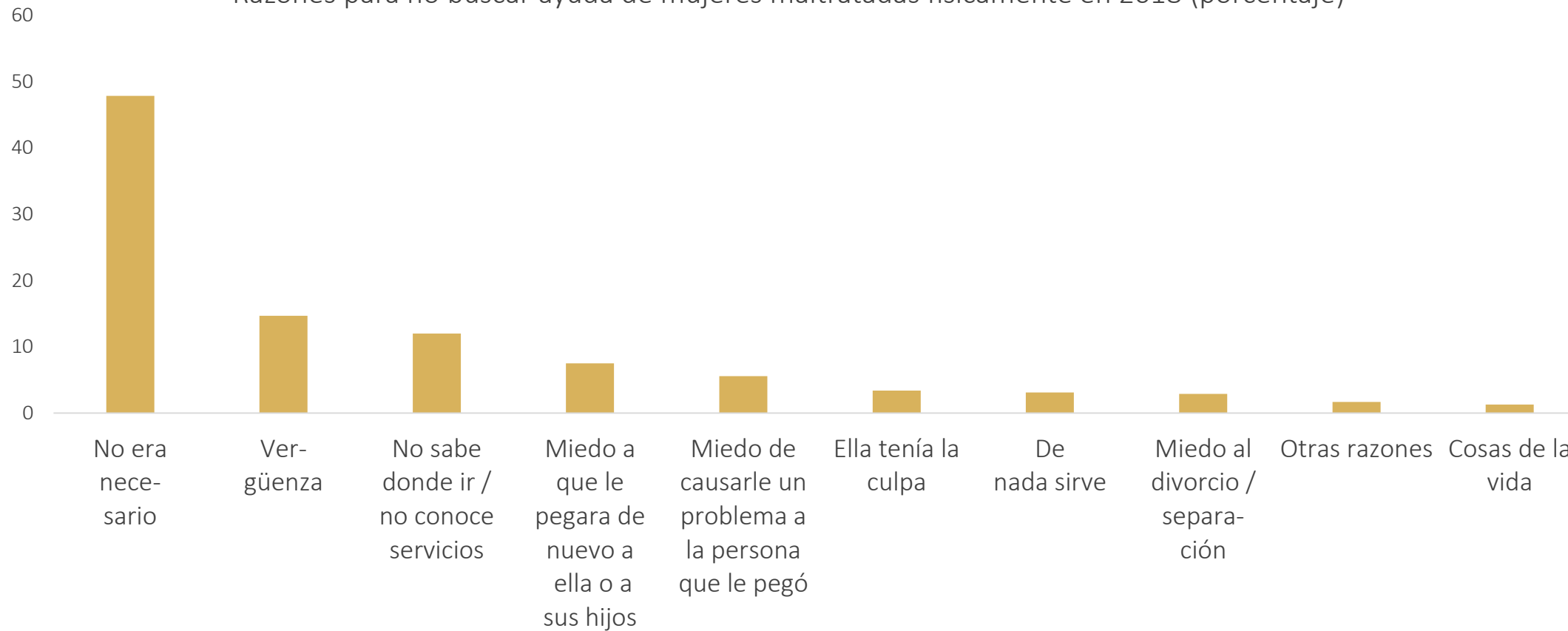
The background is a dark blue gradient with stylized landscape elements. On the left, there is a silhouette of a tree. In the center, there are dark blue mountain ranges. On the right, there are stylized leaves and a small cluster of houses with glowing windows. The overall aesthetic is clean and modern.

10

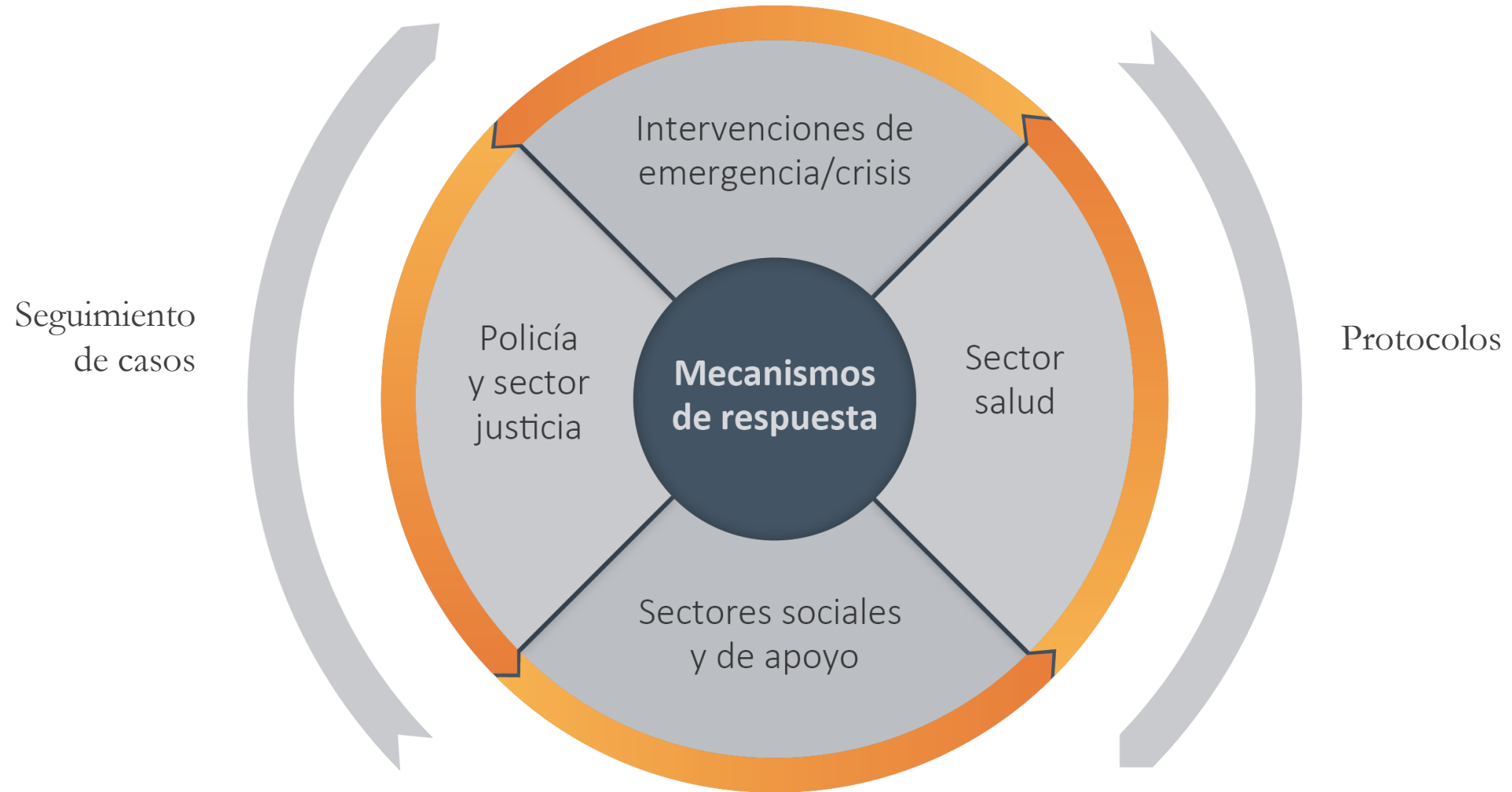
En atención y protección:
aumentar la cobertura, y mejorar
la calidad implementando
protocolos y mecanismos de
seguimiento de casos

Demanda de servicios

Razones para no buscar ayuda de mujeres maltratadas físicamente en 2018 (porcentaje)



Oferta de servicios



Oportunidad invaluable:

→ Programa Presupuestal orientado a Resultados
para la Reducción de la Violencia contra la Mujer



Gracias.

