

El 15 de octubre de 2022, 44 países y 200 participantes asistieron al evento a puertas cerradas del Cónclave Ministerial sobre Capital Humano celebrado durante las Reuniones Anuales de 2022 con el propósito de analizar las prioridades y soluciones normativas que permitirían proporcionar **apoyo inmediato a las personas vulnerables e invertir en el área de seguridad alimentaria y nutricional sostenible.**

CONCLUSIONES PRINCIPALES

Los **programas de transferencias monetarias focalizadas** que se basan en registros sociales pueden proteger a las personas pobres y vulnerables frente a los impactos inmediatos del alza de los precios de los alimentos y otros productos.

- Los **Gobiernos** deben aplicar medidas específicas para respaldar a los hogares en un plazo definido, así como fortalecer los registros sociales para posibilitar la adopción de respuestas rápidas ante futuras crisis.
- El **Grupo Banco Mundial** puede ayudar a los países proporcionando financiamiento para satisfacer esas necesidades y asistencia técnica para respaldar la ejecución de manera eficaz.

Los **programas de inclusión productiva** que van más allá de los beneficios monetarios permiten mejorar la resiliencia de los hogares a largo plazo.

- Los **Gobiernos** pueden implementar programas de inclusión productiva centrados en la educación, la capacidad empresarial y el

desarrollo de habilidades socioemocionales, en particular para las mujeres.

- El **Grupo Banco Mundial** puede ofrecer apoyo a los países para promover asociaciones que ayuden a crear sólidos programas de inclusión productiva, donde a menudo las entidades sin fines de lucro y el sector privado desempeñan una función clave en su implementación.

El apoyo a sistemas alimentarios sostenibles, nutritivos y asequibles es fundamental.

- Los **Gobiernos** pueden respaldar los sistemas alimentarios sostenibles, nutritivos y asequibles de diversas maneras, entre ellas, por medio de transferencias de tecnología, financiamiento, actividades de extensión agrícola, oportunidades de capacitación y, especialmente, evitando los subsidios universales y las restricciones comerciales.
- El **Grupo Banco Mundial** ayudará a los países a desarrollar prácticas agrícolas sostenibles y facilitará el intercambio de conocimientos y el aprendizaje entre los países.



Los ministros de Finanzas de 17 países difundieron sus experiencias durante los debates de los paneles temáticos. El **primer tema** abarcó la necesidad de proporcionar apoyo inmediato a las personas vulnerables, al tiempo que se crean sistemas de protección social resilientes a las crisis, y el **segundo tema** giró en torno a la necesidad de invertir en una seguridad alimentaria y nutricional sostenible.

El presidente del Grupo Banco Mundial, David Malpass, pronunció el discurso de apertura, donde destacó la respuesta de la institución a la crisis alimentaria y nutricional mundial, y el director gerente de Operaciones del Banco Mundial, Axel van Trotsenburg, pronunció las palabras de cierre.

La directora gerente de Políticas de Desarrollo y Alianzas del Banco Mundial, Mari Pangestu, actuó como moderadora de una de las sesiones temáticas, y el evento fue presidido por la vicepresidenta de Desarrollo Humano del Banco Mundial, Mamta Murthi.

PALABRAS DE APERTURA

La **vicepresidenta Mamta Murthi** inauguró el evento con las siguientes observaciones acerca de la crisis alimentaria mundial:

- Las actuales crisis mundiales superpuestas han anulado décadas de avances en los resultados de capital humano. Para recuperar y acrecentar los resultados de capital humano y ayudar a las

personas y las comunidades a alcanzar su pleno potencial, se necesitan con urgencia **grandes inversiones en el capital humano**, en las que las personas ocupen el lugar central de la respuesta a las crisis.

- El Cónclave Ministerial sobre Capital Humano se lleva a cabo en un momento crítico, en **el que el mundo está sufriendo una crisis alimentaria y nutricional global**. La escasez de alimentos y la elevada inflación afectan en mayor medida a los hogares pobres y vulnerables y dan lugar a **mecanismos de respuesta adversos** con impactos perdurables en la educación, la salud, la productividad y los ingresos.
- Las dietas de muchas familias serán menos diversificadas, lo que puede **ocasionar malnutrición y desnutrición** y afectar el desarrollo saludable del cerebro. La malnutrición y la desnutrición también pueden causar obesidad en los adultos, una condición que está vinculada con muchas enfermedades graves y crónicas.
- Esta cuestión pone de relieve la importancia del **enfoque que involucra a todo el Gobierno y a toda la sociedad** promovido por el Proyecto de Capital Humano, una red mundial de 86 países que se han comprometido a acelerar las inversiones en las personas para fortalecer, proteger y aprovechar el capital humano.

Antes de dar inicio al primer panel de ministros para analizar el primer tema del Cónclave, el presidente del Grupo Banco Mundial, David Malpass, pronunció unas palabras iniciales basadas en sus reflexiones acerca de las Reuniones Anuales:

- En el informe reciente titulado [La pobreza y la prosperidad compartida 2022](#), se señala que la **pobreza extrema ha aumentado** y que muchos de los avances que habíamos logrado han quedado anulados, lo que es un claro ejemplo de la crisis que enfrenta el desarrollo. Una de las lecciones aprendidas es que los múltiples efectos de la pandemia afectaron en menor medida a los países con **redes de protección social**.
- Asimismo, los países de ingreso mediano enfrentan un aumento de la vulnerabilidad frente a las múltiples crisis. El **incremento de la carga de la deuda** está erosionando el espacio fiscal de los países.
- Las crisis anteriores han demostrado claramente que **los niños (incluidos los que están en el útero) pueden sufrir consecuencias a largo plazo debido a las crisis a corto plazo**, y que **la tasa de deserción escolar, embarazo y matrimonio infantil entre las niñas es mucho más elevada**.
- A fin de abordar algunos de los desafíos actuales y generar resiliencia, es necesario adoptar un **enfoque sistémico integrado**. Por ejemplo, en muchas escuelas se suministran almuerzos nutritivos que contribuyen al desarrollo cerebral de los niños y reducen el retraso del crecimiento. De igual modo, para integrar las políticas y el

desarrollo sensibles al clima, cada vez será más importante que las actividades de **mitigación, adaptación y fortalecimiento de la resiliencia al cambio climático** se lleven a cabo a través de varios sistemas.

- Como respaldo a nuestros clientes en esta época sin precedentes, se han destinado a la seguridad alimentaria **USD 30 000 millones** del aumento de **USD 170 000 millones** asignado por el Banco Mundial a compromisos de financiamiento, a fin de proporcionar una respuesta inmediata y, a su vez, fortalecer los sistemas alimentarios para generar resiliencia a largo plazo.
- **Además, es necesario un esfuerzo mundial concertado.** El Grupo Banco Mundial, en forma conjunta con la presidencia del Grupo de los Siete (G-7), organizó la [Alianza Mundial para la Seguridad Alimentaria](#) y está trabajando con organismos clave, entre ellos la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Mundial del Comercio (OMC), para acelerar la seguridad alimentaria y promover la cooperación internacional. El objetivo de la alianza es evitar el almacenamiento excesivo y las restricciones a las exportaciones de alimentos, así como abordar la escasez de fertilizantes. Por su parte, la Corporación Financiera Internacional (IFC) está actuando como un mecanismo de financiamiento para el sector privado a través de su [Plataforma para la Seguridad Alimentaria Mundial, dotada de USD 6000 millones](#).



ASPECTOS DESTACADOS DEL PRIMER TEMA: PROTECCIÓN SOCIAL PARA PROPORCIONAR APOYO INMEDIATO A LAS PERSONAS VULNERABLES

La directora gerente de Políticas de Desarrollo y Alianzas del Banco Mundial, Mari Pangestu, actuó como moderadora de un panel de ministros. El debate del panel se centró en la priorización del gasto para lograr el máximo impacto. Se solicitó a los ministros que describieran las **respuestas normativas** que habían adoptado para **mitigar el impacto del alza de los precios de los alimentos y de otros productos** en los hogares pobres y explicaran por qué las habían aplicado, y que señalaran algunos de **los desafíos** que se habían planteado.

Mitigar el impacto del alza de los precios de los alimentos y de otros productos

El **ministro Marchenko** destacó que **Ucrania** proporcionaba casi el 10 % de la oferta mundial de cereales antes de la guerra entre Rusia y Ucrania, que impulsó el aumento de los precios de los alimentos en todo el mundo y perjudicó a casi 400 millones de personas que dependían de la oferta de cereales de Ucrania. A pesar de la inflación galopante, el país tuvo que suspender todo el gasto social, lo que pone de relieve las difíciles decisiones normativas que debe tomar un país en guerra.

Muchos países señalaron que los programas de protección social son muy importantes para abordar los efectos de las crisis superpuestas. El **ministro Shide**

indicó que **Etiopía** invirtió en programas de redes de protección social productiva, tanto en zonas rurales como urbanas, y que estos programas han estado proporcionando una respuesta eficaz ante las dificultades planteadas por el aumento de los precios, el cambio climático y el desplazamiento.

El **ministro Semasinghe, de Sri Lanka**, señaló que, si bien el Índice de Capital Humano (ICH) del país llegó al nivel 60, la pandemia de COVID-19 generó vulnerabilidades económicas. Con la ayuda del Banco Mundial y otros asociados, el Gobierno proporcionó apoyo a los grupos vulnerables mediante transferencias monetarias, gas para cocinar, fertilizantes y medicamentos. Más importante aún, puso en marcha reformas orientadas a aumentar la posibilidad de adaptar y ampliar los planes de protección social, incorporar mejoras en la identificación y focalización, y facilitar, con el tiempo, una salida de las redes de protección social sin complicaciones.

El **ministro Dawaleh, de Yibuti**, se refirió a los desafíos que enfrenta su país debido a su ubicación en un entorno físico inhóspito, caracterizado por la escasez de recursos y una creciente población migrante, que en muchos casos migra por motivos climáticos. Asimismo, destacó la importancia de las alianzas, como la Red del Programa de Capital Humano, que ofrece la oportunidad de aprender a través del intercambio entre pares, como la reciente colaboración con Marruecos, facilitada por el Banco Mundial.

Al finalizar esta primera ronda de deliberaciones, se invitó al Sr. Malpass a compartir sus reflexiones, en particular acerca del modo en que el Banco Mundial está ayudando a los países a través de diversos



programas de apoyo. El Sr. Malpass enfatizó que **el Banco Mundial promueve firmemente la adopción de un enfoque pragmático desde el inicio cuando se utilizan subsidios, de modo de garantizar su implementación por un plazo determinado y su eliminación gradual con el tiempo.** Por último, la Sra. Pangestu compartió sus reflexiones y remarcó que la implementación de las transferencias monetarias es una medida útil, además de la elaboración de programas de inclusión productiva y climáticamente inteligentes.

En consecuencia, la **Sra. Pangestu invitó a los ministros a describir cómo habían ampliado los programas de inclusión productiva** que ofrecen apoyo adicional en forma de capital semilla, actividades de capacitación y vinculaciones con los mercados, con la finalidad de proteger a las personas vulnerables a corto plazo y contribuir a generar resiliencia a largo plazo.

Ampliar los programas de inclusión productiva

La **ministra Pasha, de Pakistán**, explicó que el país cuenta con un sólido sistema de registro social y pagos digitales para proporcionar protección social focalizada, en particular en medio de la crisis reciente a causa de las inundaciones. Señaló, además, que el país ha estado priorizando las medidas para dejar atrás las transferencias gubernamentales y se ha aliado con el sector de entidades sin fines de lucro para dotar a los jóvenes y las mujeres de las habilidades necesarias para trabajar por cuenta propia.

Por otra parte, el **Sr. Abdoulaye Modibo, gobernador suplente del Banco Mundial y representante de Níger**,

destacó la importancia del Programa de Protección Social Adaptable, que se puso en marcha con la colaboración del Banco Mundial y se centra en dos elementos: transferencias monetarias en el curso de dos años y medidas complementarias, que incluyen capacitación, inclusión financiera y apoyo a la actividad empresarial. El programa se ha evaluado minuciosamente y se ha comprobado que aumenta la resiliencia a las crisis.

El **Dr. Khaled Mahdi, secretario general del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo de Kuwait**, describió algunos de los desafíos relacionados con la salida de los beneficiarios de los programas de protección social, entre ellos, la falta de autoestima y de confianza para completar los proyectos, en particular entre las mujeres, que suelen adoptar un enfoque de mayor aversión al riesgo, y la falta de habilidades comerciales. Adicionalmente, señaló que en muchos casos las transferencias monetarias no son suficientes, y que Kuwait ha estado implementando programas piloto de inclusión productiva para acrecentar el apoyo.

Crear programas de protección social seguros que respondan adecuadamente a las necesidades

Como tercera y última cuestión para el debate, la Sra. Pangestu indagó sobre qué medidas debían adoptar los países para crear programas de protección social que fuesen seguros y respondieran adecuadamente a las necesidades durante una crisis, tanto actual como futura. Asimismo, preguntó si los países presentes habían extraído enseñanzas que podían compartir con los demás.

La **ministra Rabarininarison** explicó que **Madagascar** se centró en mejorar sus programas de protección social para aumentar el acceso a los alimentos y a las redes de protección social. Como ejemplo, mencionó el Programa de Redes de Protección Social Productiva, que tiene por objeto aumentar el capital humano mediante la puesta en marcha de proyectos de alta intensidad de mano de obra y el suministro de capacitación técnica en materia de producción agrícola.

Por otro lado, el **ministro Llamosas** destacó el apoyo que **Paraguay** proporcionó a las personas que formaban parte del sector informal durante la pandemia por medio de transferencias monetarias. Más del 25 % de los habitantes del país son pobres, y el 65 % de la población económicamente activa trabaja en el sector informal. Esto planteó un desafío en lo referente a la distribución de los beneficios, dado que un alto porcentaje de la población no estaba inscrito en ningún registro social. En consecuencia, el Gobierno aprovechó la elevada prevalencia de teléfonos móviles para establecer sistemas de pagos electrónicos.

El **Sr. Abdur Rouf Talukder, gobernador del Banco de Bangladesh**, señaló que Bangladesh ha estado implementando uno de los mayores programas de protección social del mundo, que incluye programas de transferencias monetarias y asignaciones, programas de transferencias condicionadas de alimentos y un programa para garantizar empleos en áreas específicas por un período fijo. Mediante la implementación de programas de protección social a través de un sistema de identificación nacional y un sistema de pagos del Gobierno a las personas, el país ha logrado reducir las fugas y aumentar el número de beneficiarios.

La **ministra Johnson, de Togo**, describió el programa de ingreso solidario universal que el país puso en marcha durante la pandemia de COVID-19. El Programa Novissi, un programa de transferencias monetarias de emergencia totalmente digitales distribuyó transferencias monetarias por un valor aproximado de USD 33,9 millones a 920 000 personas, de las cuales el 63 % eran mujeres. Además, y con apoyo del Banco Mundial, Togo implementó un programa en cuyo marco los comedores escolares proporcionaron más de 15 millones de comidas calientes.



ASPECTOS DESTACADOS DEL SEGUNDO TEMA: INVERTIR EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Invertir en sistemas alimentarios sostenibles, nutritivos y asequibles

La vicepresidenta de Desarrollo Humano del Banco Mundial, Mamta Murthi, actuó como moderadora del debate del segundo panel. La primera pregunta que se formuló a los ministros fue **qué medidas se debían adoptar para que los sistemas alimentarios fueran más sostenibles, nutritivos y asequibles**, y qué dificultades se enfrentaban para implementar esas políticas.

La **ministra Sarr, de Senegal**, que este año también preside la Red de Capital Humano, explicó que **Senegal aplica un enfoque que abarca cinco áreas**, a saber: políticas sobre acceso a la tierra centradas en un enfoque de cadena de valor, en cuyo marco se crean polos agrícolas o regiones especializadas en la producción de determinados cultivos; capacitación





en materia de gestión de los recursos hídricos y energéticos para los agricultores; entrega de financiamiento para medidas de adaptación y seguros agrícolas; mejora del acceso a los mercados, y mejora de la infraestructura básica, como el agua, las energías renovables y la tecnología para permitir el intercambio de datos. Asimismo, destacó la necesidad de reducir las pérdidas posteriores a la cosecha.

El **ministro João, de Angola**, se refirió a los desafíos que afronta el país a raíz de la malnutrición crónica, que afecta al 38 % de los niños menores de 5 años. Este desafío se ve agravado por el hecho de que Angola es uno de los cinco países con la mayor tasa de crecimiento demográfico. Para mejorar su seguridad alimentaria y nutricional, el país ha implementado un proyecto de comedores escolares en el que se utilizan los alimentos producidos por las comunidades locales, lo que a su vez impulsa la economía rural. Angola también ha ejecutado otros programas, entre ellos uno que mejora el acceso a recursos financieros para cooperativas y productores, un programa para formalizar la economía informal y un plan de inversión en la producción de cereales. Además, el país está poniendo a prueba un programa que involucra a los jardines de infantes para fortalecer las capacidades preescolares.

A modo de reflexión, y antes de continuar con la siguiente sección, **la Sra. Murthi señaló que, incluso en el caso de los hogares que reciben transferencias monetarias, es posible que las familias carezcan de información acerca de lo que entraña una buena nutrición para los niños.**

Garantizar una buena nutrición y el desarrollo cognitivo de todos los niños

Como última pregunta del segundo panel, la Sra. Murthi solicitó a los países que describieran las **medidas que se deben adoptar para garantizar que los padres y las comunidades conozcan las intervenciones necesarias para una buena nutrición y para el desarrollo cognitivo de los niños.**

El **ministro Tshering, de Bután**, puntualizó que en la iniciativa del país denominada “Los 1000 días dorados”, un programa centrado en la salud materna y en la primera infancia, se prioriza el desarrollo cognitivo y físico de los niños. A través del programa, se realizan transferencias monetarias condicionadas a la madre y al niño, desde el embarazo hasta que el niño cumple 2 años. Asimismo, el Gobierno de Bután ha adoptado una política integral sobre lactancia materna, en cuyo marco las trabajadoras tienen derecho a una licencia por maternidad de seis meses.

El **ministro Gomes, de Timor-Leste**, explicó que el país ha establecido un nuevo programa de transferencias monetarias denominado “**Monedero materno: Nueva generación (Bolsa da Mãe - Jerasaun Foun)**” con un presupuesto de USD 13,7 millones, que proporciona pagos mensuales a las familias con mujeres embarazadas y niños de hasta 6 años, y con niños con alguna discapacidad. Además, el Gobierno de Timor-Leste ha presupuestado USD 10 millones al año durante los próximos cinco años para brindar apoyo y contribuir a abordar las deficiencias de micronutrientes relacionadas con una dieta insuficiente en los niños de hogares de bajos ingresos.

Por su parte, el **ministro Kassali** describió los esfuerzos de **Argelia** para reducir el impacto del aumento de los precios de los alimentos, entre ellos la reprogramación de la deuda de los establecimientos agrícolas, el apoyo para la compra de trigo blando y duro, y el establecimiento de un mecanismo de compensación para absorber los aumentos de precio que afrontan los consumidores. Gracias a estas medidas, Argelia ocupó el tercer lugar en África en el *Informe sobre desarrollo humano 2021/22* del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Por último, **el ministro El Khalil** describió las razones por las que, tras casi tres años de crisis económica, **el Líbano** aún enfrenta graves desafíos para su recuperación. Las crisis simultáneas han sumido a miles de hogares libaneses en la pobreza y el desempleo. La preocupación por la inseguridad alimentaria y nutricional se está intensificando, y el país ha llegado a ocupar un lugar entre **los 20 focos de hambre en el mundo**. Asimismo, el ministro El Khalil destacó la asistencia del Banco Mundial al Líbano, que incluyó un préstamo de emergencia para la adquisición de trigo cuando el país perdió sus silos de cereales tras la explosión de 2020 en Beirut. El Banco Mundial también está colaborando con el país en el marco de un importante programa de apoyo a la seguridad alimentaria para ayudar a los agricultores a importar trigo, cereales, productos químicos y fertilizantes de mejor calidad.

PALABRAS DE CIERRE

El director gerente de Operaciones del Banco Mundial, **Axel van Trotsenburg**, pronunció las siguientes palabras de cierre en la reunión ministerial a puertas cerradas:

- **El capital humano es parte del mandato institucional fundamental del Banco Mundial**, y es necesario trabajar para revertir los retrocesos en el capital humano.
- **Los países entienden correctamente los desafíos compartidos**, y, si bien en el Cónclave se difundieron experiencias útiles, aún queda mucho por hacer. Debemos actuar con mayor rapidez y centrándonos en la agenda a largo plazo, y para ello el capital humano es clave.
- En los ejercicios de 2020-22, el financiamiento del Banco Mundial destinado a protección social, salud y educación aumentó a más de



USD 60 000 millones, en comparación con la suma de USD 28 000 millones registrada en los tres ejercicios anteriores.

- **Tras el inicio de la crisis alimentaria y el comienzo de la guerra entre Rusia y Ucrania, el Banco aprobó financiamiento por valor de USD 170 000 millones, distribuidos en el curso de 15 meses.**
- Todavía queda mucho por hacer, ya que las necesidades son mucho mayores que las que se han mencionado. La cuestión central sigue siendo qué pueden hacer los países para generar resiliencia a largo plazo en sus sistemas alimentarios y de protección social.
- Cuando los Gobiernos sufren limitaciones fiscales, **el Banco Mundial está preparado para ayudarlos en la mayor medida posible.** La Asociación Internacional de Fomento (AIF) ha obtenido una reposición de recursos récord, y ha centrado su atención en forjar asociaciones para el futuro y en el desarrollo humano.

DE CARA AL FUTURO

Al concluir el evento, la vicepresidenta Mamta Murthi señaló las **conclusiones principales y destacó la importancia de que los padres y las comunidades reciban información acerca de la buena nutrición y la práctica cognitiva.**

Tras agradecer a quienes habían hecho uso de la palabra durante el importante evento, la Sra. Murthi invitó a todos los oradores y participantes a asistir al debate del panel a puertas abiertas que se transmitiría en vivo a continuación.

MÁS INFORMACIÓN: Acceda a la [grabación del debate del panel a puertas abiertas transmitido en vivo.](#)