

Инвестиции в человеческий капитал для ускорения темпов «зеленого» перехода

14 апреля 2023 года в рамках Весенних совещаний представители 40 стран приняли участие в Совещании министров по Проекту развития человеческого капитала, на котором обсудили приоритеты государственной политики и варианты решений в отношении **подготовки людей к последствиям изменения климата и расширения их возможностей играть ведущую роль в переходе к более устойчивой, жизнестойкой и инклюзивной экономике.**

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Инвестиции в человеческий капитал играют ключевую роль в оказании населению помощи в адаптации к климатическим катаклизмам и повышении устойчивости к потрясениям.

- **Правительства** могут способствовать повышению устойчивости и адаптационного потенциала населения в ответ на изменение климата путем сохранения бюджетных возможностей для защиты основных инвестиций в человеческий капитал, разработки программ социальной защиты с учетом климатических факторов и программ управления рисками стихийных бедствий, а также создания более устойчивых систем здравоохранения и образования.
- **Группа Всемирного банка** может углубить доказательную базу, увязывающую между собой развитие человеческого капитала и адаптацию к изменению климата, и поддерживать такие программы, как развитие адаптивных сетей социальной защиты и укрепление систем предоставления базовых услуг.
- Чтобы обеспечить успешный и справедливый переход к низкоуглеродной экономике, необходимо подготовить население к участию в решении климатических проблем и использованию открывающихся возможностей.
- **Правительства** могут достичь своих целей в области климата и развития, осуществляя инвестиции в человеческий капитал в целях смягчения последствий изменения климата, включая образование для стимулирования «зеленых» инноваций, а также перекавалификацию и

повышение квалификации для работы не только в возобновляемой энергетике, но и в устойчивом сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, туризме и других отраслях.

- **Группа Всемирного банка** может помочь в разработке, при ведущей роли стран, основанной на фактических данных политики в отношении справедливого перехода к «зеленой» экономике, и внести свой вклад в национальные стратегии развития.
- Масштабы финансирования климата и развития человеческого капитала таковы, что возникает потребность в реформах, новых платформах и партнерствах для привлечения ресурсов.
- **Правительства** могут расставить приоритеты в расходах на человеческий капитал, в том числе за счет перераспределения регрессивных энергетических субсидий, и создать благоприятные условия для привлечения финансовых средств из частных источников в целях решения проблем человеческого капитала и климата.
- **Группа Всемирного банка** может помогать странам в осуществлении стратегических инвестиций, продолжать повышение целевых показателей климатического финансирования и расширение масштабов информационно-разъяснительной работы, а также привлекать частный капитал к инвестированию в развитие человеческого капитала с помощью новых инструментов климатического финансирования.



Мероприятие открыла министр экономики, планирования и сотрудничества Сенегала и действующий председатель Сети человеческого капитала Е.П. Улимата Сарр; в ходе дискуссии опытом своих стран поделились министры финансов, бюджета и планирования Коста-Рики, Египта, Нигерии, Центральноафриканской Республики, Тимора-Лешти, Мальдивских Островов, Молдовы и Танзании. Вступительную дискуссию по вопросам политики провел старший управляющий директор Группы Всемирного банка по вопросам политики в области развития и партнерским отношениям Аксель ван Тротсенбург. Президент Группы Всемирного банка Дэвид Малпасс принял участие в заключительной дискуссии с министром Сарр. Председательствовала на мероприятии вице-президент Всемирного банка по развитию человеческого потенциала Мамта Муртхи.

ПРИВЕТСТВИЯ

Мероприятие открыла **вице-президент Мамта Муртхи**. Она приветствовала нового члена Сети человеческого капитала—Западный берег реки Иордан и сектор Газа—и отметила, что численность Сети достигла рекордной отметки: в нее входит 87 стран и территорий. Г-жа Муртхи также подчеркнула две основные идеи: адаптация к изменению климата требует от развивающихся стран уделять приоритетное внимание инвестициям в человеческий капитал,

а кроме того, без этих инвестиций невозможно формировать навыки и модели поведения, необходимые для перехода к «зеленой» экономике.

Министр Сарр призвала коллег-членов Сети определить, как они учатся на опыте друг друга и сотрудничают в рамках действий по развитию человеческого капитала и борьбе с изменением климата. Напомнив о выводах **предыдущего Совещания**, она отметила, что преобразования требуют сотрудничества с партнерами для разработки мер политики, способствующих повышению уровня жизни людей; инвестиций в образование, профессиональное обучение и охрану здоровья людей, чтобы они обладали потенциалом и навыками, дающими им возможность вносить свой вклад в перемены; наращивания объемов финансирования развития и климатического финансирования; расширения доступа к технологиям; и обеспечения доступности и устойчивости базовой инфраструктуры.

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ДИСКУССИЯ

Старший управляющий директор Аксель ван Тротсенбург указал во вступительном слове на необходимость рассмотреть, как развитие человеческого капитала может способствовать адаптации к изменению климата, смягчению его последствий и справедливому переходу. Г-н ван Тротсенбург подчеркнул,

что инвестиции в человеческий капитал могут служить странам важным средством стимулирования мер по противодействию изменению климата, и что мы обязаны сделать так, чтобы в центре внимания всех инициатив оставался человек, после чего предложил участникам совещания рассказать о стоящих перед их странами проблемах и принятых мерах по их решению.

Министр Акоста из **Коста-Рики** отметил, что коста-риканцы имеют конституционное право на образование, здоровую окружающую среду и доступ к всеобщему медицинскому обслуживанию, что отражает связь между охраной окружающей среды и развитием человека. В Коста-Рике обеспечен почти всеобщий доступ к возобновляемой электроэнергии и чистой питьевой воде. В стране также увеличена площадь лесов и уделяется внимание сельскому хозяйству и управлению природными ресурсами в интересах обеспечения продовольственной безопасности и занятости. В заключение он отметил, что обеспечение экономического развития в интересах всех слоев населения и выполнение экологических обязательств зависит от многостороннего партнерства и и фискальной устойчивости.

Министр аль-Машат рассказала о ведущейся в Египте работе в области развития человеческого капитала в контексте адаптации, смягчения последствий изменения климата и справедливого перехода. КС27 продемонстрировала, что все заинтересованные стороны должны помочь перейти от обещаний к обязательствам, и поэтому страновая платформа

Египта для системы взаимосвязей «воды—продовольствие—энергия» (NWFE) представляет собой масштабируемый и воспроизводимый пример страновой платформы, обеспечивающей разработку приемлемых для банковского финансирования проектов в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. Опираясь на Концепцию партнерства Всемирного банка со страной и Страновой доклад о климате и развитии (СДКР), Египет показывает, как страны могут достигать национальных целей в соответствии с глобальными обязательствами, создавать партнерства в интересах более справедливого климатического финансирования и укреплять структуры управления климатом.

Министр Ахмед рассказала, что **Нигерия** недавно пережила наводнения и вспышки холеры, которые привели к гибели людей и вынужденному перемещению 2 млн человек, а 1,5 млн детей лишились возможности посещать школу. Нигерия приняла меры по ликвидации последствий этих климатических катаклизмов силами государственных органов, включая Национальное агентство по управлению чрезвычайными ситуациями, и инициировала программу в области гигиены и санитарии. Чтобы подкрепить свои более долгосрочные усилия по обеспечению устойчивости и устойчивого развития, в 2018 году Нигерия приступила к осуществлению Программы развития человеческого капитала, предусматривающей взаимодействие с частным сектором во всех общинах и на всех уровнях управления.

ДИСКУССИЯ В ФОРМАТЕ «КРУГЛОГО СТОЛА»

В качестве модератора Мамта Муртхи выделила важнейшие темы из опыта стран, которым их представители поделились на «круглом столе». Говоря об адаптации и климатических катаклизмах, она привлекла внимание к тому, что речь неизменно заходила об управлении рисками стихийных бедствий и об адаптивных сетях социальной поддержки как инструменте немедленного реагирования, а также о бюджетных возможностях, экологизации профессиональных навыков и стрессоустойчивых системах оказания услуг. Г-жа Мурти отметила, что выступающие подчеркивали: составной частью смягчения последствий изменения климата являются инвестиции в профессиональное обучение для подготовки людей к работе на новых «зеленых» рабочих местах, экологизация социальной инфраструктуры и партнерство с общинами, отказывающимися от ископаемых видов топлива. Она также подчеркнула важность новых источников финансирования развития человеческого капитала, включая привлечение частного сектора и перепрофилирование нынешних расходов.

Министр Ндоба пояснил, что изменение климата является одной из причин неудовлетворительных результатов развития человеческого капитала в **Центральноафриканской Республике**, что отражается в низких показателях Индекса человеческого капитала и Индекса Глобальной адаптационной инициативы Университета Нотр-Дам. В число мер по повышению устойчивости к потрясениям, принимаемых при поддержке Всемирного банка и других структур, следует включить расширение

национальной программы социальной поддержки, преобразование сельского хозяйства, позволяющее людям переориентироваться на менее подверженные воздействию климата источники дохода, инвестиции в устойчивое лесное хозяйство в целях сохранения биоразнообразия в лесах бассейна реки Конго, а также увеличение объемов углеродного финансирования в Африке.

Министр Гомеш заявил, что после того, как **Тимор-Лешти** столкнулся с пандемией COVID-19 и циклом в 2021 году, денежные трансферты, программы снабжения продовольствием и меры экономического стимулирования ускорили восстановление экономики и обеспечили защиту наиболее уязвимых слоев населения. Опыт страны показывает, что финансирование мер по смягчению последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций должно быть интегрировано в циклы планирования и составления бюджета. Тимор-Лешти будет продолжать добиваться прогресса в вопросах маркировки климатического бюджета. Более надежные данные и мониторинг на уровне домохозяйств позволят оказывать более адресную поддержку и измерять ее успешность.

Представлявший **Мальдивские Острова заместитель министра Мунир** сообщила, что изменение климата является одной из приоритетных проблем в программе развития страны, и отражением этого стали принятие Рамочной политики в области изменения климата и разработанной с учетом гендерной проблематики комплексной Стратегии климатического финансирования, а также создание «Зеленого фонда» для финансирования мер по адаптации к



изменению климата и смягчения его последствий. Партнерство со Всемирным банком в рамках проектов «Устойчивые комплексные услуги в области трудоустройства», «Чистая окружающая среда на Мальдивских Островах» и «Повышение востребованности молодежи Мальдивских Островов на рынке труда и ее устойчивости к потрясениям» обеспечивает местному экономически активному населению поддержку на случай потрясений и воплощает в жизнь подход «от отходов к богатству», призванный привить молодежи навыки создания циркулярной, устойчивой экономики. Что касается аспектов развития человеческого капитала, связанных с охраной здоровья, то Мальдивские Острова сотрудничают со Всемирным банком в вопросах подготовки к будущим потрясениям и последствиям изменения климата, повышая качество электронного здравоохранения и медицинского обслуживания в целом в рамках его проекта экстренного реагирования на COVID-19 и обеспечения готовности систем здравоохранения.

Разделяя соображения участников из других стран об опыте проведения климатически благоприятных реформ в порядке реагирования на кризисные ситуации, представлявшая **Молдову министр Сирецяну** отметила, что недавний скачок цен на энергоносители послужил стимулом для изменения моделей потребления в сторону повышения энергоэффективности и большего внимания к возобновляемым источникам энергии. Молдова использовала Фонд снижения энергетической уязвимости в качестве ключевой меры социальной защиты для оказания

помощи домохозяйствам, пострадавшим от этих потрясений. В планах Молдовы на будущее — создание бюджетных резервов и более масштабное использование альтернативных источников энергии.

Министр Салум отметила ведущую роль **Танзании** в организации Совещания глав государств Африки по развитию человеческого капитала, которое пройдет в этой стране в июле, отметив, что Танзания признает: изменение климата сводит на нет достижения в области человеческого развития и не дает людям полностью реализовать свой потенциал. Танзания стремится к сокращению бедности за счет развития человеческого капитала и строит новые медицинские учреждения и учебные заведения. Танзания надеется на продолжение сотрудничества со Всемирным банком и другими партнерами в области социальной защиты.

БЕСЕДА МЕЖДУ ПРЕЗИДЕНТОМ МАЛПАССОМ И МИНИСТРОМ САПП

В конце мероприятия **президент Дэвид Малпасс** принял участие в диалоге с **министром Сапп** о том, как Группа Всемирного банка помогает странам принимать более оперативные и продуманные решения об инвестициях в человеческий капитал в интересах осуществления «зеленого» перехода.

Сначала министр Сапп задала вопрос о том, как Всемирный банк может внести свой вклад в разработку политики инвестиций в человеческий капитал на основе фактических данных с помощью инструментов

для определения и приоритизации мер по противодействию изменению климата. Президент Малпасс рассказал, что одним из ключевых инструментов, помогающих странам найти наиболее эффективные пути смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, являются Страновые доклады о климате и развитии (СДКР)—они уже подготовлены в 25 странах, и планируется подготовить их еще в 41 стране. Он также упомянул о выводах, сделанных в СДКР по Бангладеш, согласно которым в районах, наиболее подверженных стихийным бедствиям, снижение уровня бедности происходит медленнее, пояснив, что такого рода данные, полученные в рамках СДКР, от других партнеров Банка и его аналитических исследований, касающихся климата и человеческого капитала, могут служить ориентиром для мер по повышению устойчивости к потрясениям и придавать инвестициям более стратегический характер.

Второй вопрос был посвящен тому, каким образом инновации в области климатического финансирования, внедряемые на мировом уровне Группой Всемирного банка и другими организациями, могут привлечь ресурсы для содействия достижению хороших показателей человеческого капитала на страновом уровне. Президент Малпасс подчеркнул приверженность Всемирного банка оперативному наращиванию масштабов финансирования путем превышения целевого показателя климатического финансирования в 35 процентов от общего объема финансирования, установленного в его Плане действий по борьбе с изменением климата, включая рекордно высокое финансирование адаптации,

которое должно составить около половины его климатического финансирования. Он отметил, что, хотя наилучшие инвестиции будут отличаться от страны к стране, и при этом могут потребоваться компромиссные решения, Всемирный банк признает важность разъяснительной работы и создания новых платформ для привлечения как финансирования на более льготных условиях, так и средств частного сектора. С учетом потребности частного сектора в поддающемся проверке сокращении выбросов Всемирный банк внедряет свой опыт экспериментальных проектов, таких как выпуск увязанной с сокращением выбросов облигации во Вьетнаме, в свой фонд с участием ряда доноров SCALE, который займется климатическим финансированием, ориентированным на результат.

ВЗГЛЯД НА ПЕРСПЕКТИВУ

Выступая на закрытии мероприятия, вице-президент Мамта Муртхи поблагодарила выступавших за их вклад, а президента Малпасса—за его поддержку инвестиций в человеческий капитал как глобального общественного блага. Г-жа Муртхи также пригласила участников посетить публичное мероприятие, на котором 14 апреля 2023 года выступили лауреат Нобелевской премии профессор Эстер Дюфло и Эндрю Стер, президент и генеральный директор Фонда Земли Безоса.

БОЛЕЕ ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Просмотрите запись публичной дискуссии, транслировавшейся в прямом эфире.

