

Invertir en capital humano para acelerar la transición verde

El 14 de abril de 2023, 40 países asistieron al evento del Cónclave Ministerial sobre Capital Humano, celebrado durante las Reuniones de Primavera, con el propósito de analizar las prioridades y soluciones normativas que permitirían **preparar a las personas para enfrentar los efectos del cambio climático y empoderarlas para impulsar la transición hacia una economía más sostenible, resiliente e inclusiva.**

PRINCIPALES CONCLUSIONES

Es fundamental invertir en capital humano para ayudar a las personas a adaptarse a las perturbaciones climáticas y a generar resiliencia.

- Los **gobiernos** pueden fomentar la resiliencia de las personas y su capacidad de adaptación para responder a nuestro cambiante clima manteniendo el margen de maniobra fiscal necesario para proteger las inversiones esenciales en capital humano, desarrollando programas climáticamente inteligentes de protección social y de gestión de riesgos de desastres, y creando sistemas de salud y educación más resilientes.
- El **Grupo Banco Mundial** puede apoyar programas y profundizar la base empírica que vincula al capital humano y la adaptación al cambio climático. Por ejemplo, redes de seguridad social adaptativa y sistemas de prestación de servicios básicos más sólidos.

Para lograr una transición adecuada y justa hacia una economía con bajas emisiones de carbono, es necesario dotar a las personas de las herramientas que les permitan ser parte de las soluciones climáticas y beneficiarse con las oportunidades que surjan.

- Los **gobiernos** pueden lograr sus metas climáticas y de desarrollo invirtiendo en capital humano para la mitigación del cambio climático. Esto incluye brindar educación para fomentar

innovaciones verdes, así como nuevas o mejores habilidades para empleos, no solo en el ámbito de las energías renovables, sino también de la agricultura sostenible, la silvicultura, el turismo y en otros sectores.

- El **Grupo Banco Mundial** puede colaborar en la formulación de políticas impulsadas por los países y basadas en evidencias sobre transiciones verdes equitativas, y contribuir con estrategias de desarrollo nacional.

La magnitud del financiamiento climático y del capital humano exige reformas, nuevas plataformas y alianzas para atraer recursos.

- Los **gobiernos** pueden dar prioridad a los gastos de capital humano, incluso mediante la reasignación de subsidios regresivos a la energía, y pueden promover un entorno propicio para flujos financieros privados a fin de abordar el capital humano y los desafíos climáticos.
- El **Grupo Banco Mundial** puede ayudar a los países a realizar inversiones estratégicas, a que continúen ampliando sus metas de financiamiento relacionado con el clima y la promoción de ese tipo de financiamiento, y a atraer capitales privados para inversiones en capital humano a través de nuevos instrumentos de financiamiento relacionado con el clima.



La ministra de Economía, Planificación y Cooperación de Senegal y actual presidente de la Red de Capital Humano, la Sra. Oulimata Sarr, inauguró el evento. Durante el debate, los ministros de Finanzas, Presupuesto y Planificación de Costa Rica, Egipto, Nigeria, la República Centroafricana, Timor-Leste, Maldivas, Moldova y Tanzania compartieron las experiencias de sus respectivos países. Axel van Trotsenburg, director gerente sénior de Políticas de Desarrollo y Alianzas del Grupo Banco Mundial, lideró la discusión inicial sobre políticas. El presidente del Grupo Banco Mundial, David Malpass, se unió para participar en el debate final junto a la ministra Sarr. El evento fue presidido por la vicepresidenta de Desarrollo Humano del Banco Mundial, Mamta Murthi.

PALABRAS DE BIENVENIDA

La **vicepresidenta Mamta Murthi** inauguró el evento dando la bienvenida al miembro más reciente de la Red de Capital Humano, Ribera Occidental y Gaza, y celebrando que la Red alcanzó una cantidad récord de 87 economías miembro. Además, hizo hincapié, en dos ideas principales: la adaptación al cambio climático exige que los países en desarrollo den prioridad

a las inversiones en capital humano, y estas inversiones también son esenciales para adquirir las habilidades y comportamientos que se necesitan para lograr una transición económica verde.

La **ministra Sarr** exhortó a los colegas miembros de la Red a indicar de qué manera aprenden unos de otros y a colaborar para tomar medidas en relación con el capital humano y el clima. Señaló que, basándose de las lecciones extraídas del último cónclave, es necesario trabajar con los asociados para crear políticas que mejoren los medios de vida de los individuos, invertir en la educación, la capacitación y la salud de las personas de modo que tengan habilidades y capacidades para contribuir al cambio, aumentar el financiamiento para el desarrollo y el clima, mejorar el acceso a la tecnología, y asegurar la disponibilidad y la resiliencia de infraestructura básica.

DELIBERACIÓN INICIAL

El **director gerente sénior, Axel van Trotsenburg**, presentó la necesidad de considerar al capital humano para la adaptación climática, la mitigación

y una transición justa. Antes de pasar a preguntar a los países sobre sus propios desafíos y respuestas, el Sr. van Trotsenburg hizo hincapié en que las inversiones en capital humano pueden ser un vehículo importante para que los países impulsen la acción por el clima, y debemos asegurarnos de que los seres humanos ocupen un lugar central en todas las iniciativas.

El **ministro Acosta**, de **Costa Rica**, señaló que los costarricenses tienen el derecho constitucional a la educación y a un entorno saludable y al acceso a la atención de la salud universal, lo que refleja el vínculo que existe entre la protección del medio ambiente y el desarrollo humano. En Costa Rica el acceso a la electricidad renovable y al agua potable limpia es casi universal. En ese país también se ha aumentado la cubierta forestal al tiempo que se tienen en cuenta la agricultura y la gestión de los recursos naturales para la seguridad alimentaria y el empleo. Acosta concluyó que el mantenimiento del desarrollo económico inclusivo y de los compromisos ambientales depende de establecer alianzas multilaterales y de la resiliencia fiscal.

La **ministra Al-Mashat** se refirió al trabajo que realiza **Egipto** con respecto al capital humano para la adaptación, la mitigación y una transición justa. En la 27.ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

(COP27), quedó demostrado que todas las partes interesadas deben colaborar para pasar de promesas a compromisos. La Plataforma Nacional de Egipto para el Nexo de Agua, Alimentos y Energía (NWFE) es un ejemplo de una plataforma nacional que puede ampliarse y replicarse, y que proporciona proyectos de mitigación y adaptación financieramente viables. Con el apoyo de su marco de alianza con el país del Banco Mundial y del informe sobre el clima y el desarrollo del país (CCDR), Egipto muestra de qué manera los países pueden lograr metas nacionales alineadas con compromisos mundiales, generar alianzas para un financiamiento relacionado con el clima más equitativo, y mejorar las estructuras de gestión climática.

La **ministra Ahmed** compartió que **Nigeria** ha enfrentado recientemente inundaciones y brotes de cólera que han provocado la pérdida de vidas, el desplazamiento forzado de 2 millones de personas y la falta de acceso a la educación para 1,5 millones de niños y niñas. Nigeria ha respondido a los eventos climáticos a través de sus autoridades gubernamentales, incluyendo la Agencia Nacional de Gestión de Emergencias, y ha iniciado un programa de higiene y saneamiento. Con el objetivo de apoyar su resiliencia a largo plazo y promover el desarrollo sostenible, en 2018 el país lanzó el Programa de Desarrollo del Capital Humano en colaboración con el sector privado, el cual busca trabajar con las distintas comunidades y niveles de gobierno.

DEBATE DE MESA REDONDA

Como moderadora, **Mamta Murthi** extrajo algunos temas fundamentales de las experiencias compartidas durante la mesa redonda. Sobre la adaptación y las perturbaciones climáticas, destacó la importancia de la gestión de riesgos de desastres y el uso de redes de seguridad social adaptables para una respuesta inmediata. Asimismo, resaltó la relevancia del margen de maniobra fiscal, las competencias verdes y los sistemas de prestación resilientes. En cuanto a la mitigación, la Sra. Murthi señaló que los oradores enfatizaron la necesidad de invertir en habilidades para preparar a las personas para empleos verdes, promover infraestructuras sociales más ecológicas y establecer alianzas con comunidades para alejarse de los combustibles fósiles. También destacó la importancia de nuevas fuentes de financiamiento del capital humano, lo cual incluye atraer al sector privado y reorientar los gastos actuales.

El **ministro Ndobu** explicó que el cambio climático está afectando negativamente los resultados del capital humano en la **República Centroafricana**, lo cual se refleja en su baja posición en el Índice de Capital Humano y en el Índice de Iniciativa para la Adaptación Mundial de Notre Dame. Con el apoyo del Banco Mundial y otras instituciones, las medidas para generar resiliencia deben incluir la ampliación del programa nacional de redes de protección social, la

transformación de la agricultura de modo que las personas puedan pasar a medios de subsistencia menos expuestos a las condiciones climáticas, la inversión en silvicultura sostenible para preservar la biodiversidad en los bosques de la cuenca del Congo y el aumento del financiamiento del carbono en África.

El **Ministro Gomes** manifestó que **Timor-Leste**, e tras enfrentar la pandemia de COVID-19 y el ciclón de 2021, implementó las transferencias de efectivo, los programas alimentarios y las medidas de incentivo activaron la recuperación económica y protegieron a los más vulnerables. Estas experiencias demuestran la importancia de incorporar el financiamiento para contingencias y la mitigación de desastres en los ciclos de planificación y presupuesto. Timor-Leste continuará realizando avances en los indicadores presupuestarios de cambio climático. Para brindar un apoyo más focalizado y medir los logros de manera efectiva, el país debe contar con datos sobre los hogares y un sistema de monitoreo más sólido.

La **Viceministra Muneer** de las **Maldivas**, se refirió al cambio climático como una prioridad en su agenda de desarrollo, según se establece en el Marco de Políticas sobre Cambio Climático, la Estrategia de Financiamiento Relacionado con el Clima integrada y con perspectiva de género y el Fondo Verde para financiar la adaptación y la mitigación. La alianza con el Banco Mundial, que incluye



el [Proyecto de Servicios Laborales Sostenibles e Integrados](#), el [Proyecto por un Medio Ambiente Limpio en Maldivas](#) y el [Proyecto para la Mejora de la Empleabilidad y la Resiliencia Juvenil en Maldivas](#) ha sido fundamental. Estos proyectos brindan apoyo a la población activa local en situaciones de perturbación y promueven un enfoque de transformación de residuos en recursos, enseñando a los jóvenes sobre economía circular y sostenible. En cuanto al aspecto sanitario del capital humano, las Maldivas colaboran con el Banco Mundial en la preparación para futuras perturbaciones e impactos climáticos, [mejorando la ciberseguridad](#) y la prestación general de atención de la salud, a través del [Proyecto de Respuesta a la Emergencia de la COVID-19 y Preparación de los Sistemas de Salud](#).

Teniendo en cuenta las experiencias de países que realizaron reformas climáticas inocuas en respuesta a situaciones de crisis, el **ministro Sirețeanu** de **Moldova**, señaló que el reciente aumento en los precios de la energía ha sido un incentivo para orientar el consumo hacia una mayor eficiencia energética y para concentrarse más en las energías renovables. Moldova utilizó un [fondo de reducción de la vulnerabilidad energética](#) como una medida de protección social clave para ayudar a los hogares afectados por las perturbaciones. De cara al futuro, Moldova generará mecanismos de amortiguación fiscal y aumentará las fuentes de energía alternativa.

La **ministra Salum** destacó el liderazgo de **Tanzania** en la organización de la [Cumbre de Jefes de Estado de África sobre el Capital Humano](#) que se llevará a cabo en julio y manifestó que el país reconoce que el cambio climático está haciendo retroceder lo logrado en materia de desarrollo humano y limitando el potencial de las personas. Tanzania ha asumido el compromiso de reducir la pobreza mediante el desarrollo del capital humano y ha construido nuevas instalaciones de salud y educación. Además, espera continuar trabajando con el Banco Mundial y otros aliados en temas de protección social.

CONVERSACIÓN ENTRE EL PRESIDENTE MALPASS Y LA MINISTRA SARR

Al final del evento, el **presidente David Malpass** dialogó con la **ministra Sarr** sobre cómo el Grupo Banco Mundial apoya a los países para avanzar de manera más rápida y e inteligente en las inversiones en capital humano para una transición verde.

La ministra Sarr planteó inicialmente cómo el Banco Mundial puede apoyar la formulación de políticas basadas en evidencia y proporcionar herramientas para identificar y priorizar acciones climáticas en las inversiones en capital humano. El presidente Malpass destacó que un instrumento clave para ayudar a los

países a descubrir las medidas de mitigación y adaptación más efectivas son los [Informes sobre Clima y Desarrollo de los países \(CCDR\)](#). Actualmente se han completado 25 informes y se están planificando informes para otros 41 países. También mencionó que el [CCDR de Bangladesh](#) concluyó que la reducción de la pobreza en las zonas más expuestas a desastres naturales es más lenta. Estetipo de evidencias, provenientes de los CCDR y de otras alianzas y análisis del Banco sobre clima y capital humano, pueden orientar las iniciativas de resiliencia y hacer que las inversiones sean más estratégicas.

La segunda pregunta se refería específicamente a cómo las innovaciones en financiación climática del Grupo Banco Mundial y otras entidades, pueden atraer recursos para promover buenos resultados en materia de capital humano a nivel nacional. El presidente Malpass resaltó el compromiso asumido por el Banco Mundial de aumentar rápidamente el financiamiento [superando su meta de financiamiento climático del 35 % de todos los fondos establecidos en su Plan de Acción sobre el Cambio Climático, lo que incluía un cifra récord de financiamiento para la adaptación que conformaría, aproximadamente, la mitad de su financiamiento relacionado con el clima](#). Señaló que, si bien una buena inversión puede variar y exigir concesiones según el contexto de cada país, el Banco Mundial reconoce la importancia de promover y generar

nuevas plataformas que permitan aprovechar un mayor financiamiento en condiciones concesionarias y fondos privados. En respuesta a la necesidad del sector privado de lograr la reducción verificable de emisiones, el Banco Mundial está integrando las experiencias adquiridas en proyectos piloto, por ejemplo, el [bono vinculado a la reducción de emisiones en Vietnam](#) y el [fondo de varios donantes SCALE \(Acrecentar la Acción Climática Reduciendo las Emisiones\)](#), para obtener financiamiento climático basado en los resultados.

DE CARA AL FUTURO

La vicepresidenta Mamta Murthi finalizó el evento agradeciendo a los oradores por sus aportes y al presidente Malpass por defender las inversiones en capital humano como un bien público mundial. Asimismo, invitó a los participantes a asistir al evento público (que se celebró el 14 de abril de 2023), donde participaron oradores como la ganadora del premio Nobel, la profesora Esther Duflo, y Andrew Steer, presidente y director ejecutivo de Bezos Earth Fund.

MÁS INFORMACIÓN: [Revise la grabación del debate público del panel, transmitida en vivo.](#)

