

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ ЖИЛОГО ФОНДА, КАК ИСТОЧНИК РОСТА ЭКОНОМИКИ РОССИИ И СНИЖЕНИЯ ЕЕ УГЛЕРОДОЕМКОСТИ



Круглый стол «Оценка социально-экономических эффектов проведения капитального ремонта многоквартирных домов и повышения энергоэффективности городского жилого фонда в России»

5 октября 2021

Потенциал снижения энергоемкости строительной отрасли и жилищного хозяйства за счет повышения энергоэффективности многоквартирных жилых домов (МКД)



Новостройки:

< 50% - введено многоквартирных жилых домов (МКД) без установления класса энергоэффективности в 2019 г. (в ЕС 100% новых МКД имеют класс энергоэффективности**)



Существующий жилой фонд:

> 60% МКД имеют степень износа свыше 30%**

1 место (среди прочих секторов экономики) – занимает жилищный сектор по конечному потреблению энергии***

Инвестиции в энергоэффективный капитальный ремонт (ЭКР) жилья имеют значительные макроэкономические эффекты и приводят к существенному снижению выбросов парниковых газов.

* В ЕС , а начиная с 2019 г. Все новостройки должны соответствовать критериям NZB – нулевой нетто энергобаланс. **Росстат по данным на конец 2018. ***Международное энергетическое агентство по состоянию на конец 2018

Климатический переход в жилищном секторе: от установки приборов учета к выпуску углеродных единиц

2009

Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

базовая задача: установка приборов учета на уровне МКД

2012

Пакет поправок в ЖК РФ о создании системы финансирования ремонта жилья с включением мер повышения энергоэффективности

базовая задача: создать системные источники финансирования ремонта и модернизации жилья

2017

Правила предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на проведение капитального ремонта МКД

базовая задача: стимулировать собственников вкладывать сбережения спецсчетов на ЭКР и при возможности – привлекать для этого кредитные средства банков

2021

Федеральный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов»

базовая задача: использовать механизмы углеродного регулирования для развития экономики и снижения негативного воздействия на окружающую природную среду (климат)

Текущие источники финансирования энергоэффективного капитального ремонта МКД

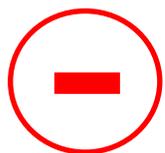
1. Текущий объем финансирования капремонта (около 200 млрд руб. /год) осуществляется в основном за счет собственников жилого фонда.
2. На региональном уровне существуют нормативные ограничения финансирования ЭКР за счет средств обязательных минимальных взносов собственников.
3. Дополнительные источники целевого финансирования на ЭКР практически отсутствуют (есть небольшие кредитные программы 1-2 банка и федеральная субсидия через Фонд ЖКХ на ЭЭ мероприятия – примерно 0,5% объема капитального ремонта (144 МКД в 2020 году и 154 МКД в 2021 году)).
4. Существующая система капитального ремонта МКД имеет значительные положительные эффекты на экономику и негативный эффект на климат.
5. В случаях реализации отдельных видов ЭКР (вне рамок программы Фонда ЖКХ) не ведется учет дополнительных положительных эффектов (достижения экономии ресурсов, снижение климатического воздействия) и не обеспечивается надлежащая эксплуатация, что сводит на нет дополнительные эффекты от ЭКР.

Удельные эффекты от ЭКР жилого фонда в России*

Мероприятия по проведению ЭКР имеют высокие удельные экономические эффекты (накопленным итогом за 10 лет):



- ✓ **На валовый выпуск:** 2.34 руб. на 1 руб. затрат
- ✓ **На ВВП:** 1.33 руб. на 1 руб. затрат
- ✓ **На доходы бюджета:** 0.22 руб. на 1 руб. затрат
- ✓ **На сокращение выбросов парниковых газов:** 203.4 тСО_{2экв} в год на 1 млн. руб. затрат



Основной барьер реализации потенциала – отсутствие системного решения о стимулировании энергоэффективности в жилом фонде на уровне стратегии и целевого финансирования этих мероприятий

*Расчеты проведены ИНП РАН на основании данных по 30 МКД в разных регионах РФ

Представленные оценки получены на основе следующих допущений (при иных допущениях оценки должны быть уточнены):

- ежегодные затраты на ЭКР составляют 40 млрд. руб. в ценах 2021 г. (условно – 20% в дополнение к текущему объёму финансирования капитального ремонта (200 млрд. руб. ежегодно))
- структура затрат на ЭКР соответствует фактической структуре по рассматриваемой выборке (30 многоквартирных домов)
- общий уровень локализации затрат на ЭКР (с учётом затрат на оборудование и материалы) принимался равным 85%

Необходимость стратегического решения о целевом финансировании энергоэффективного капитального ремонта для снижения климатического воздействия на уровне отрасли

Дополнительные целевые инвестиции на ЭКР:

- ✓ **повысят совокупные экономические эффекты**
- ✓ **полностью компенсируют негативное углеродное воздействие,**
- ✓ **обеспечат дополнительное снижение выбросов углеродных газов (за счет снижения потребления энергетических ресурсов при условии обеспечения надлежащей эксплуатации и мониторинга получаемых эффектов).**

Предпосылки и критерии национальной программы финансирования климатических проектов по повышению энергоэффективности жилого фонда*

1. Соответствие параметров ЭКР положениям проекта «Комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики РФ» (2020)
2. Соответствие финансовых продуктов таксономии зеленого финансирования РФ (2021)
3. Источник - бюджетные средства, так как основной выгодоприобретатель – государство (по сумме налоговых поступлений и по совокупному климатическому эффекту)
4. Возможность сертификации финансируемого ЭКР в виде углеродных проектов

- Снижение энергоемкости ВВП на 20% к 2030 по сравнению с 2017
- Прямо упомянуты ЭКР и зеленое финансирование

- № 3.2** – снижение энергопотребления на >20%
- Позволит проводить размещение «зеленых» облигаций

- Требуется высокий мультипликатор к частному капиталу
- Достижение расчетных параметров экономических и климатических эффектов

- Позволит частично возместить расходы (при продаже)
- Позволит осуществлять долгосрочное планирование климатического эффекта для целей финансирования и для целей национальной отчетности по снижению углеродоемкости экономики

* В рамках закона об углеродом регулировании, **Реализация проектов, направленных на повышение энергоэффективности и теплоэффективности действующих сооружений, способствующее значительному повышению их эффективности по следующим направлениям:

Предполагаемый объем и сроки национальной программы финансирования климатических проектов по повышению энергоэффективности жилого фонда*

1. Не менее 40% МКД имеют потенциал повышения ЭЭ на >20% **
2. Усредненная стоимость ЭКР - 2 млн рублей (2017-2020) ***

Предполагаемый объем инвестиций – 20% от текущего объема капитального ремонта = ~ **40 млрд рублей в год** (модернизация от 5 000 до 20 000 МКД в год в зависимости от глубины модернизации, необходимой для достижения планового эффекта)

- **Срок реализации Программы - 10 лет** с учетом прогнозируемых сроков проявления совокупных экономических и климатического эффектов (+ учет совокупных эффектов в течении 10 лет после окончания полного инвестиционного цикла)
- Полномасштабная программа готовится к реализации с учетом циклов масштабирования производства ЭЭ материалов, планирования работ и подготовки кадров / подрядчиков (2-3 года) после принятия стратегического решения и начала пилотного тестирования новых механизмов
- **Пилотная реализация Программы (2-3 года)**. Начало пилотной реализацию Программы – по готовности региональных расчетов (по одному для каждого экономического района) и на их основе – федерального прогноза - начать на основе одного региона для учета специфики ЭКР и жилого фонда, апробации новых инструментов и механизмов финансирования / верификации

Элементы национальной программы финансирования климатических проектов по повышению энергоэффективности жилого фонда

- Использование заемных инструментов в виде выпуска «зеленых» ОФЗ и возможный дополнительный доход от монетизация углеродных сертификатов
- Направление средств на различные виды финансовой поддержки (субсидии, займы, кредиты, гарантии и др.) и нефинансовой поддержки (консультирование, подготовка и организация работ, контроль эксплуатации, мониторинг, верификация и сертификация проектов) с соблюдением принципа равнодоступности

Особенности мероприятий:

финансируемых

- Повышение ЭЭ в соответствии с требованиями таксономии и сертификации климатических проектов
- Управление МКД и ведение климатической отчетности на весь жизненный цикл ЭЭ улучшений
- Реализуется в рамках существующей системы капитального ремонта МКД или энергосервиса

Принципы и элементы финансирования повышения энергоэффективности жилого фонда

40 млрд. руб. – целевой объем ежегодных инвестиций в ЭКР на федеральном уровне*

1. Обоснованная программа использования бюджетных (федеральных и региональных) инвестиций в энергоэффективность жилья с высокими экономическим и социальным эффектом (прямые субсидии и поддержка льготного кредитования)**
2. Углеродные единицы (сертифицированный эффект снижения выбросов CO₂ от выполненных ЭКР) торгуются на отечественном рынке для компенсации части расходов на финансирование программы
3. Бюджетные средства на финансирования ЭКР используются для сертификации «зеленого» статуса суверенных облигаций
4. Высокая степень плановости инвестиций в ЭКР и объемов требуемых товаров и услуг позволяют формулировать и реализовывать региональные производственные программы развития для привлечения частного капитала, в том числе с финансового рынка

* С учетом цикла разворачивания производства (1-2 года), план мероприятий повышения энергоэффективности МКД должен быть сформулирован на срок не менее 10 лет в показателях ожидаемого климатического эффекта и плана бюджетных расходов (10 лет – индикативные цели, 5 лет – плановые, 3 года – фондированные). ** Тезис о необходимости прямых государственных инвестиций для получения значимого экономического и климатического эффекта в этот сектор подтверждается анализом лучших мировых примеров стимулирования энергоэффективности жилого фонда (на примере Японии и Германии).

Сроки и кумулятивные полные эффекты от ЭКР жилого фонда в России*

Инвестиции в проведение ЭКР на федеральном уровне в размере **40 млрд рублей ежегодно** (дополнительно к текущим 200 млрд. руб. взносов собственников) приводят к следующим кумулятивным полным эффектам за период 2021-2040 гг:



- ✓ На валовой выпуск: 6.46 трлн. руб.
- ✓ На ВВП: 3.23 трлн. руб.
- ✓ На доходы бюджета: 613 млрд. руб.
- ✓ На сокращение выбросов парниковых газов: 90 млн тСО₂экв**

*Расчеты проведены ИНП РАН на основании данных по 30 МКД в разных регионах РФ

Представленные оценки получены на основе следующих допущений (при иных допущениях оценки должны быть уточнены):

- ежегодные дополнительные затраты на ЭКР составляют 40 млрд. руб. в ценах 2021 г. (условно – 20% в дополнение к текущему объёму финансирования капитального ремонта (200 млрд. руб. ежегодно))
- структура затрат на ЭКР соответствует фактической структуре по рассматриваемой выборке (30 многоквартирных домов)
- общий уровень локализации затрат на ЭКР (с учётом затрат на оборудование и материалы) принимался равным 85%

** с учетом полного погашения ежегодного дополнительного воздействия на климат строительных в размере 4,07 млн тСО₂экв в год.

КОНТАКТЫ

Программа повышения энергоэффективности жилищного сектора в Российской Федерации

Миняев Илья Евгеньевич

тел: +7 (495) 745 7000

email: iminyaev@worldbank.org

Милютин Андрей Николаевич

email: amilyutin@worldbank.org

Представительство Всемирного банка в России
г. Москва, ул. Большая Молчановка, д.36, стр.1, 121069