

إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار (3RF)

الاجتماع الثاني للمجموعة الاستشارية: موجز الرئاسة المشتركة

1. عقدت المجموعة الاستشارية لإطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار (3RF) اجتماعها الثاني في 27 تموز 2021 بشكل مختلط، وتشارك في الرئاسة كل من الحكومة اللبنانية، والمجتمع المدني اللبناني، والاتحاد الأوروبي، والأمم المتحدة.
 2. أحييت المجموعة الاستشارية ذكرى 207 ضحية وآلاف الجرحى الذين سقطوا في انفجار 4 آب من العام الماضي والذي دمر العديد من الأرواح وهدم المنازل والشركات. وقد أبرزت شهادة أدلى بها أحد ضحايا الانفجار مدى المأساة الإنسانية.
 3. يزداد الوضع في لبنان سوءاً يوماً بعد يوم وتزداد الأزمات السياسية والاقتصادية والمالية والاجتماعية عمقاً. وبات يعيش أكثر من نصف السكان تحت خط الفقر الوطني، والبطالة آخذة في الارتفاع، وتواجه نسبة متزايدة من الأسر صعوبة في الحصول على الخدمات الأساسية مثل الغذاء والرعاية الصحية. يجب تشكيل حكومة دون أي تأخير لتنفيذ الإصلاحات اللازمة. عندها فقط يمكن للمساعدة التي يقدمها المجتمع الدولي، بما في ذلك ضمن إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار، أن تحدث فرقاً في حياة الناس. ومن شأن عدم تحمل هذه المسؤولية أن يعمق الأزمات وأن يؤدي إلى تبعات اجتماعية وأمنية خطيرة.
 4. إن التقدم المحرز على صعيد تنفيذ الإصلاحات ضمن إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار بطيء. لقد شعر المجتمع الدولي بانعدام المسؤولية السياسية تجاه كسر الجمود، لا سيما بالنظر إلى حالة الطوارئ التي يمر بها لبنان. ودعت منظمات المجتمع المدني إلى إجراء نقاش عام وحوار شامل بشأن السياسات مع الحكومة والتزمت بتقديم مقترحات ملموسة إلى الوزراء على طاولة إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار.
 5. كما التزم الفريق الفني لإطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار خلال اجتماع المجموعة الاستشارية الأول، عرض وضع تنفيذ الأولويات المتفق عليها لأركان إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار الأربعة، وهي تحسين الحوكمة والمساءلة؛ الوظائف والفرص الاقتصادية؛ الحماية الاجتماعية والإدماج والثقافة، وتحسين الخدمات والبنى التحتية. وقد تم تزويد 80 000 شخص مهمشين بتحويلات نقدية طارئة. كما استفاد حوالي 200 000 شخص من المرافق الصحية المجددة والمعدات الطبية الطارئة. وتم إصلاح ما مجموعه 94 مدرسة عامة و41 مدرسة خاصة. كما تلقى نحو 3500 من ضحايا الانفجار المساعدة القانونية. لكن يُبرز التأخير في بعض الأنشطة الرئيسية في إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار، الحاجة إلى مزيد من الاستجابة من قبل الحكومة والبرلمان؛ ولا سيما في ما يتعلق بسعر الصرف المعتمد ضمن البرامج الإنمائية، ومشروع شبكة الأمان الاجتماعي، وتنفيذ البرامج ذات الأولوية ضمن صندوق الائتمان المخصص للبنان، وإخلاء موقع المرفأ من الأنقاض وإصلاح المرفأ، ومعالجة الانهيار على صعيد توفير الخدمات بدءاً من قطاع الكهرباء. كل ثانية ثمينة.
 6. كما تم اطلاع المجموعة الاستشارية على تشكيل هيئة الرقابة المستقلة، التي دخلت حيز التنفيذ منذ حزيران 2021، والتي حضر أعضاؤها اجتماع المجموعة الاستشارية بصفة المراقب. وأثنت المجموعة على عمل المجتمع المدني اللبناني الميداني والتزامه إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار، الذي بات يمثل 100 منظمة من منظمات المجتمع المدني والشركات. وشددت منظمات المجتمع المدني على أن أسس التنسيق وجمع البيانات غالباً ما تكون معقدة للغاية بحيث لا تستطيع منظمات المجتمع المدني المشاركة فيها بصورة بناءة.
 7. اتفق أعضاء المجموعة الاستشارية على أن يكون هذا الاجتماع دعوة للعمل. وسيُعقد اجتماع في نهاية شهر آب للمزيد من النقاش حول نقاط العمل التالية قبل انعقاد اجتماع المجموعة الاستشارية المقبل في تشرين الأول.
- a. هذه الإصلاحات الأساسية التي تتطلب اتخاذ إجراءات من جانب الحكومة بمساهمة من منظمات المجتمع المدني وتمويل ومساعدة تقنية من المجتمع الدولي:
- i. كمر المجتمع الدولي دعوته إلى العدالة والمساءلة من خلال إجراء تحقيق شفاف في أسباب الانفجار؛
 - ii. اعتُبر الإصلاح الاقتصادي الكلي-الضريبي أهم الإصلاحات الأساسية اللازمة لتخفيف حدة الأزمات. أما العناصر الأساسية فهي: توحيد سعر الصرف؛ الخروج المنظم من خطط الدعم؛ قانون

مراقبة رأس المال الذي يضمن معاملة المودعين على قدم المساواة؛ والتدقيق الجنائي للبنك المركزي؛ وإصلاح القطاع المصرفي.

iii. تعظيم الفوائد المحتملة من حقوق السحب الخاصة لصندوق النقد الدولي والمستحقة في أيلول من خلال مزيج مناسب من التدابير الاستهلاكية والمنهجية والاستثمارية، يتم اعتمادها بالاستناد إلى مناقشة عامة شاملة حول استخدام حقوق السحب الخاصة.

iv. ينبغي إقرار موازنة لعام 2021، والأهم من ذلك، يجب إعداد موازنة لعام 2022، بما في ذلك برنامج حماية اجتماعية متين، وتنفيذ برنامج شبكة الأمان الاجتماعي والبرنامج الوطني لدعم الأسر الأكثر فقراً؛

v. ينبغي إقرار قانون استقلالية القضاء مع إعادة إرساء المبادئ التي تضمن الاستقلالية، دون مزيد من البنود التي تخالف ذلك؛

vi. يجب توظيف طاقم المؤسسة الوطنية لمكافحة الفساد وتمويلها؛

vii. يجب إقرار التشريعات المنبثقة عن قانون المناقصات العامة وإجراء مناقصات شركة كهرباء لبنان في إطار هذا القانون؛

viii. إنشاء لجنة إشراف على الانتخابات وتوظيف طاقمها وتمويلها للإشراف على الامتثال لحدود الإنفاق على الحملات الانتخابية والوصول المتساوي إلى وسائل الإعلام.

b. ستشارك منظمات المجتمع المدني مع الحكومة والشركاء الدوليين في الإصلاحات الثمانية المذكورة أعلاه، كما في إعداد استراتيجية حضرية لإعادة الإعمار ودعم المعوقين والمسنين، بالإضافة إلى أنشطتها الأخرى ضمن إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار. وسوف تيسر أمانة صندوق الإطار هذا التعاون. كما طلبت منظمات المجتمع المدني الحصول على المزيد من التحديثات بوتيرة متكررة من الفريق التقني. وستقدم منظمات المجتمع المدني تجربتها لجهة الشمولية في إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار خلال اجتماع المجموعة الاستشارية التالي.

c. ينبغي توسيع قاعدة المانحين، أيضاً بالنسبة للصندوق الائتماني المخصص للبنان، وخاصة لتشمل الشركاء العرب.

d. يجب اتخاذ ثلاثة إجراءات حاسمة في مرفأ بيروت لتسهيل عملية إخلاء الموقع من الأنقاض وإدارة النفايات داخل المرفأ وخارجه، وهي: تفعيل اللجنة الوزارية للإشراف على إدارة النفايات الناتجة عن الانفجار؛ تسهيل الوصول إلى المرفأ لتقييم وضع الموقع وتحديد التدخلات الناتجة؛ وتخصيص موقع مناسب للتخلص من الأنقاض غير القابلة لإعادة التدوير والنفايات المختلطة الأخرى.

e. وينبغي تعزيز آلية تنسيق المساعدات، بما يكفل رصدها بشكل واضح وتعقبها على نحو شفاف مع مراعاة الصلة بين الناحية الإنسانية والإنمائية. وقد طلبت منظمات المجتمع المدني إشراكها في التنفيذ على مستوى القطاعات.

f. أشادت المجموعة الاستشارية بجهود الجيش في جمع البيانات من المنطقة المتضررة. وشجعت على المزيد من التنسيق مع منظمات المجتمع المدني لتحديث البيانات وتجنب الازدواجية. وقد طلبت منظمات المجتمع المدني العمل مع الفريق الفني لإطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار والتفتيش المركزي لتحويل منصة IMPACT لتكون أكثر شمولاً للمواطنين ومنظمات المجتمع المدني مع الإشراف من قبل الشركاء الدوليين، ولحماية بيانات المستفيدين.

وترد قائمة المشاركين مرفقة بهذا الملخص.

قائمة الحضور في اجتماع المجموعة الاستشارية الثاني لإطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار

الحكومة اللبنانية

دولة الرئيس الدكتور حسان دياب، رئيس الوزراء
معالي الوزيرة زينة عكر، نائبة رئيس الوزراء
معالي الوزير راؤول نعمة، وزير الاقتصاد والتجارة
معالي الوزير رمزي مشرفية، وزير السياحة والشؤون الاجتماعية
معالي الوزير ريمون عجر، وزير الطاقة والمياه
السيد جورج عدوان، نائب في البرلمان، رئيس لجنة الإدارة والعدل
السيد مروان عبود، محافظ بيروت
السيد أنطوان شقير، المدير العام للرئاسة اللبنانية
سعادة السفير جبران صوفان، سفير والمستشار الدبلوماسي لرئيس الوزراء
السيد طوني الحويك، مستشار نائب رئيس مجلس الوزراء
السيد هيثم الصياد، مستشار محافظ بيروت

الأمم المتحدة

السيدة نجات رشدي، نائبة المنسق الخاص للبنان، المنسقة المقيمة ومنسقة الشؤون الإنسانية
السيدة ناتالي صرافيان، قائدة الفريق، مكتب المنسق المقيم

البنك الدولي

السيد ساروج كومار جها، المدير الإقليمي لدائرة المشرق
السيدة منى كوزي، مديرة صندوق الائتمان المخصص للبنان

الماتحون

سعادة السفير رالف طراف، سفير الاتحاد الأوروبي
سعادة السفير بيير دوكين، سفير فرنسا
سعادة السفير أندرياس كيندل، سفير ألمانيا
سعادة السفارة نيكوليتا بومباردييري، سفيرة إيطاليا
سعادة السفير جوسيه ماريا فيري، سفير أسبانيا
سعادة السفير هانز بيتر فان دير وود، سفير هولندا
سعادة السفير إيان كولارد، سفير المملكة المتحدة
سعادة السفارة دوروثي شيا، سفيرة الولايات المتحدة الأمريكية
السيدة ماخا مسمر مختار، القائمة بالأعمال في سفارة سويسرا
السيدة ماري إيلين ديفيت، مديرة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في لبنان
السيد داميان سوريل، ممثل بنك الاستثمار الأوروبي في لبنان
السيدة جريتشن بيري، رئيسة مكتب لبنان في البنك الأوروبي لإعادة الإعمار والتنمية

السيد خليل دنقزلي، الرئيس الجديد لمكتب لبنان في البنك الأوروبي لإعادة الإعمار والتنمية
السيد جيمي شنور، رئيس التعاون الإنمائي في سفارة كندا
السيد فرنسوا دي ريكولفيس، رئيس القسم الاقتصادي الإقليمي في سفارة فرنسا
السيدة أليس ثومان، نائبة رئيس التعاون في سفارة سويسرا
السيدة نومي عطية، مستشارة سياسية في سفارة فرنسا
السيدة رولا عباس، مديرة برنامج المجتمع المدني في سفارة الاتحاد الأوروبي
السيدة استيل عقيقي، مساعدة سفير إسبانيا

المجتمع المدني اللبناني

متحدث مجهول نيابة عن ضحايا انفجار 4 آب
السيدة أسماء زين من الرابطة اللبنانية لنساء الأعمال
السيدة سيلفانا اللقيس من الاتحاد اللبناني للأشخاص المعوقين حركياً
السيدة زويا روحانا من منظمة كفى عنف واستغلال
السيدة غادة جبور من منظمة كفى عنف واستغلال
السيدة منى حرب من مختبر بيروت الحضري
السيدة ندى زعرور من منظمة غرين مايند
السيدة كارين طعمة من الجمعية اللبنانية لحقوق المكفنين
السيدة علياء فرحات من منتدى المنظمات غير الحكومية الإنسانية والإنمائية في لبنان
السيد سومان مودلي، المنسق القطري في منتدى المنظمات الدولية غير الحكومية الإنسانية في لبنان
السيدة صوفي بلومكي، باحثة مساعدة في مختبر بيروت الحضري

الفريق الفني لإطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار

السيد كريستيان دي كليرك، مكتب المنسق المقيم للأمم المتحدة
السيد ستيفان ماسينج، كبير مسؤولي الإستراتيجيات والعمليات في البنك الدولي
السيد جوسيه لويس فينويسا-سانتاماريا، رئيس قسم في سفارة الاتحاد الأوروبي
السيد خليل جبارة من أمانة السر في إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار
السيد ياب فان ديغلي من أمانة السر في إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار

هيئة الرقابة المستقلة في إطار الإصلاح والتعافي وإعادة الإعمار (المراقبون)

السيد جوليان كورسون من جمعية الشفافية اللبنانية
السيدة ديانا منعم من كلنا إرادة
السيدة ريم الدانا من كلنا إرادة
السيدة رولا ميخائيل من مؤسسة مهارات